



ISSN 2422-667X

ANUARIO 2024

Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo

CEID, un análisis del mundo desde el sur



ANUARIO 2024

Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo**Buenos Aires, Argentina****www.ceid.edu.ar****admin1@ceid.edu.ar****Dirección:** Isabel Stanganelli, ceid1@ceid.edu.ar**Redacción y administración:**

Av. Juan Bautista Alberdi 6043 Piso 8°

1440 – Buenos Aires

República Argentina

ceid1@ceid.edu.ar

Equipo colaborador: Juan Manuel Aguilar Antonio, Salam Al Rabadi, Daniel Andrés Birchner, Miguel Ángel Cúneo, Sunamis Fabelo Concepción, Franklin Rodrigo Fernández Ortiz, Susana B. García, Daniel González Palau, Ruvisei González Sáez, Bichara Khader, Roberto Mansilla Blanco, María José Motta, Carlos Olguín, Enric Ravello Barber, Marcelo Javier de los Reyes, Xulio Ríos, Lía Rodríguez de la Vega, Diego Sande Veiga, Yoslán Silverio González, Julio Francisco Sotés Morales. Giancarlo Elia Valori e Isabel Stanganelli.

ISSN 2422-667X

La responsabilidad por las opiniones expresadas en las colaboraciones es de pertenencia exclusiva de los autores y no reflejan necesariamente el pensamiento del Centro de Estudios Internacionales para el Desarrollo.

Se autoriza su reproducción total o parcial citando la fuente.

Las imágenes que acompañan al presente número fueron incorporadas a modo ilustrativo.

Artículo 19 de la Declaración Universal de Derechos Humanos

Todo individuo tiene derecho a la libertad de opinión y de expresión; este derecho incluye el de no ser molestado a causa de sus opiniones, el de investigar y recibir informaciones y opiniones, y el de difundirlas, sin limitación de fronteras, por cualquier medio de expresión.

Abril de 2025

Sumario

Presentación	5
África	
Estados Unidos y Somalia durante la administración Joe Biden (2021-2024): militarización de la «cooperación» bilateral <i>Yoslán Silverio González</i>	7
República Democrática del Congo: internacionalización del conflicto <i>Marcelo Javier de los Reyes</i>	13
América	
Argentina, un año de gobierno de Milei. Viejas propuestas y mismos resultados. <i>Marcelo Javier de los Reyes</i>	16
Trump: Su particular noción de la Constitución <i>Alfredo Toro Hardy</i>	23
China en el Triángulo del Litio: una mirada desde el nivel subnacional <i>Franklin Rodrigo Fernández Ortiz</i>	26
A diez años del inicio del proceso de normalización de las relaciones entre Cuba y Estados Unidos: el papel de la ciencia en la construcción de relaciones. <i>C. Sunamis Fabelo Concepción</i>	34
Asia	
Un Taiwán partido en dos <i>Xulio Ríos</i>	39
Vietnam en 2024. Una nueva era para un pequeño dragón asiático. <i>Ruvislei González Saez</i>	45
La República de Corea en el 2024. Turbulencia política, resiliencia económica y tecnológica. <i>Ruvislei González Saez</i>	51
Sri Lanka: el arte del equilibrio interno y externo <i>Julio Francisco Sotés Morales</i>	58
Palestina, la Nakba permanente (1947-2024). Conclusiones. <i>Bichara Khader</i>	65
India consagra en 2024, el tercer mandato de Narendra Modi <i>Lía Rodríguez de la Vega</i>	70
Siria tras la caída de Bashar Al Asad: ¿un Afganistán en el Corazón de Oriente Medio? <i>Roberto Mansilla Blanco</i>	76
Algunas reflexiones sobre Xiannang (conocida como Hong Kong) <i>Giancarlo Elia Valori</i>	81

Europa

Putin hasta 2030. Implicaciones y desafíos para el «atlantismo» <i>Roberto Mansilla Blanco</i>	86
Ucrania: principales aspectos en los ámbitos internos y externos del año 2024 <i>Miguel Ángel Cúneo</i>	93
Comprender las relaciones económicas Galicia-China en la actualidad <i>Diego Sande Veiga</i>	96
Europa y los dilemas estratégicos del envejecimiento <i>Salam Al Rabadi</i>	102

Política Internacional

2025: una perspectiva para los movimientos nacionalista europeos <i>Enric Ravello Barber</i>	110
El papel desempeñado por los BRICS en la respuesta a los desafíos internacionales mediante el fortalecimiento de la gobernanza mundial <i>Giancarlo Elia Valori</i>	116
El fundador de Wikileaks, Julian Assange, es liberado en junio 2024 <i>Isabel Stanganelli</i>	119
El pacto del futuro: naciones unidas sigue en la encrucijada <i>Daniel González Palau</i>	122

Ciberseguridad y Nuevas Tecnologías

Introducción a una geopolítica del ciberespacio 2024 <i>Daniel Andrés Birchner</i>	127
Posverdad y política: el creciente impacto de los deepfakes <i>Daniel Andrés Birchner</i>	133
La Revolución de la IA en la Geopolítica y la Seguridad Nacional <i>Juan Manuel Aguilar Antonio</i>	139
Panorama de la Ciberseguridad en América Latina y el Caribe. Retrato de una década. <i>Susana B. García</i>	145
Ciberseguridad y gobernanza ética en la era de la Inteligencia Artificial: desafíos y estrategias globales <i>María José Motta</i>	152
Infraestructuras Críticas: Riesgos y Amenazas Cibernéticas en los Entornos Nucleares a 2024. <i>Carlos Olguin</i>	156

Presentación

Se puede definir a 2024 como un año más preocupante que los anteriores.

En África las crisis se incrementaron, destacándose la participación militar de Washington en Somalia y en el fallido golpe de Estado en la República Democrática del Congo, perpetrado por refugiados de ese país en los Estados Unidos y cuyas consecuencias legales afectaron hasta a Europa.

En el continente americano, la relación entre los Estados Unidos y Cuba, a diez años de la propuesta de acercamiento, solo se ha verificado claramente en los campos de salud y científico. Dos colaboraciones señalan que es el momento en que la educación en general y específicamente la focalizada en la cibernética pueden permitir un salto cualitativo en América Latina. China y su necesidad estratégica de litio la ha establecido en la triple frontera Argentina-Bolivia-Chile.

En Asia, en India y Sri Lanka hubo elecciones. En la primera fue reelecto Narendra Modi y mantendría su política. Sri Lanka, estratégica para India y también para China mantendría con su nuevo gobierno la política de equilibrio con ambas. También hubo cambio de gobierno en Taiwán: las convulsiones políticas y la presión de China continental opacan su evolución económica, a diferencia de la más estabilizada Vietnam y Corea del Sur aunque en este Estado hubo algunas tensiones en el gobierno. Lamentablemente para Asia occidental 2024 no fue un buen año: un golpe de Estado derrocó al presidente de Siria y el país sigue convulsionado y en Palestina continúa la interminable crisis que desoye los pedidos internacionales de defensa de los derechos humanos.

Europa observó un año más de conflicto en Ucrania a la espera de la posición del nuevo gobierno de los Estados Unidos mientras en cada Estado occidental el envejecimiento de la población y las migraciones suman nuevas amenazas y el ascenso de gobiernos nacionalistas. El establecimiento de aranceles a los productos chinos (hasta un 38% en el caso de automóviles eléctricos) aporta y a la vez resta oportunidades, como se destaca en los acuerdos entre la Comunidad Autónoma de Galicia y China.

En cuanto al acontecer internacional, el grupo BRICS, ahora con nueve integrantes (Arabia Saudita no respondió y Argentina rechazó su inclusión) como modelo de cooperación abierta e inclusiva.

Este año se ha incorporado en este Anuario la sección Ciberseguridad y nuevas tecnologías. La revolución tecnológica marcada por la IA, la conectividad global y el acceso masivo a datos plantea desafíos estratégicos nacionales, regionales e internacionales sin olvidar la dimensión industrial o empresarial, se trate del ciberespacio o de la protección de centrales nucleares o de centrales de Inteligencia. Preocupante desde principios de este siglo, la pandemia de 2020 le otorgó la oportunidad de incrementar su influencia: la penetración en Internet, robo de datos, desinformación, dispersión de malware han colocado a las medidas de ciberseguridad en los libros de defensa desde hace décadas.

Muchos temas han quedado al margen. Debimos suprimir artículos conmemorativos para priorizar el aporte analítico en esta edición. Y es nuestra intención continuar haciéndolo.

Los integrantes de los Equipos del CEID y de la SAEEG continuamos agradeciendo la colaboración desinteresada de los autores que han hecho posible este Anuario. ¡Gracias a nuestros amigos de siempre, bienvenidos nuestros nuevos colaboradores!

Isabel Cecilia Stanganelli

Directora del CEID.

ÁFRICA

ESTADOS UNIDOS Y SOMALIA DURANTE LA ADMINISTRACIÓN JOE BIDEN (2021-2024): MILITARIZACIÓN DE LA «COOPERACIÓN» BILATERAL

7

Yoslán Silverio González



En enero de 2025 concluyó la administración demócrata de Joe Biden, tras lo cual se hace imprescindible realizar un recuento de cómo se comportó la política estadounidense hacia Somalia, un país que se ha convertido en el centro de las iniciativas de cooperación de Estados Unidos en materia de seguridad y defensa en África Subsahariana. Este balance también permite identificar cuál sería la futura política africana de la administración Trump.

Mientras la retórica de Joe Biden plateaba poner fin a las «guerras interminables» heredadas de la lucha internacional contra el terrorismo, en este país del Cuerno Africano, se trataba de definir una «nueva política», que no tenía ningún aspecto novedoso, sino más bien, era el reciclaje y continuidad de métodos fallidos hasta la fecha: retomar y fortalecer el enfoque militar, en todas sus dimensiones. En el plano de la seguridad, su estrategia general se podría resumir en: proporcionar «ayuda» militar y entrenamiento al Ejército Nacional Somalí (SNA) y a sus brigadas especiales; el uso de los contratistas privados, mantener los ataques con drones, pero con

«restricciones», y el regreso de sus soldados¹. Todo esto perseguía, como fin último, desarticular las redes de Al Shabaab.

Es importante resaltar que la retirada de los efectivos estadounidenses de Somalia, en enero de 2021, ordenada por el entonces mandatario Donald Trump, no significó el cese de la cooperación militar. Por el contrario, continuaron con sus labores de asesoramiento y asistencia a las fuerzas somalíes. Durante los 16 meses que duró esta indicación —hasta que fuera revertida por Biden— el AFRICOM sostuvo la modalidad de rotación de sus efectivos, entrando y saliendo de Somalia de manera estacional, desde Djiboutí y Kenya. En estas circunstancias, que fueron caracterizadas como no apropiadas por los altos mandos del AFRICOM, se siguió entrenando a las diferentes fuerzas afines, realizando ataques aéreos limitados y operaciones terrestres especiales.

La retirada de las tropas estadounidenses también supuso un reto táctico y costos logísticos adicionales. Por ejemplo, las unidades que estaban en la ciudad costera de Kismayo y en la Base Militar Aérea de Baledogle, en la cual existía un programa de vigilancia con drones a cargo de la UA y donde entrenaban las fuerzas de las brigadas especiales somalíes *Danab*, tuvieron que recoger todo el equipamiento de dichas instalaciones. Las tropas rotarían por el país por un periodo de entre tres y cuatro semanas, para luego «abandonar» Somalia por otras dos semanas, antes de regresar de nuevo. Por estas razones, los altos mandos del AFRICOM plantearon que esta presencia estacionaria ponía en mayor riesgo a sus efectivos, por lo que consideraban estas nuevas condiciones como más peligrosas, ineficientes y costosas. De igual manera, disminuían sus capacidades para «realizar» labores de inteligencia y apoyo, mientras se retrasaban en la construcción de otras instalaciones militares como nuevos sitios de entrenamiento².

Con la «retirada» de los efectivos estadounidenses hubo un intento de asociar este hecho con un crecimiento de los incidentes terroristas reportados en el país. De acuerdo con el Centro Africano de Estudios Estratégicos (ACSS), vinculado al Departamento de Defensa, al año siguiente de dicho repliegue, los ataques de Al Shabaab aumentaron de 1.771 a 2.072, un incremento del 17%. Por su parte, los enfrentamientos con las fuerzas de seguridad lo hicieron en un 32% en 2022³. Estas estadísticas reales, esconden el hecho de que la tendencia en los últimos siete años, con respecto a ALS, ha sido la de un crecimiento sostenido, según todas las cifras ofrecidas por el propio ACSS⁴. Por lo tanto, decir que esto ocurrió debido a la “retirada” estadounidense, no es del todo exacto porque, además, como se ha evidenciado, dicho repliegue no fue completo, ni permanente. De igual manera, es una narrativa que buscaba legitimar la «necesidad» de la cooperación militar de Estados Unidos en Somalia y fue utilizado para «solicitar» el reforzamiento de las operaciones del AFRICOM.

Mientras tanto, las fuerzas privadas bajo bandera estadounidense, tampoco se retiraron y continuaron con sus labores de asesoramiento y entrenamiento. En el caso de la compañía *Bancroft*, vinculada al Departamento de Estado y cuyo cuartel general

¹ Ramzy, Sandra. «La apuesta de Somalia por la intervención estadounidense». *Al Habtoor Research Centre*, 30/05/2023, <<https://www-habtoorresearch-com.translate.google.com/programmes/somalias-gamble-on-american-intervention/o=tc>>.

² Katharine Houreld. «U.S. troops are back in Somalia and scrambling to help its special forces». *The Washington Post*, 10/12/2022, <<https://www.washingtonpost.com/world/2022/12/10/somalia-war-shabab-danab-military/>>.

³ «Surge in Militant Islamist Violence in the Sahel Dominates Africa’s Fight against Extremists». *Africa Center for Strategic Studies*, 24/01/2022, <<https://africacenter.org/spotlight/mig2022-01-surge-militant-islamist-violence-sahel-dominates-africa-fight-extremists/>>.

⁴ «Sahel and Somalia Drive Rise in Africa’s Militant Islamist Group Violence». *Africa Center for Strategic Studies*, 09/08/2022, <<https://africacenter.org/spotlight/sahel-and-somalia-drive-uninterrupted-rise-in-african-militant-islamist-group-violence-over-past-decade/>>.

se había establecido en torno a la embajada en Mogadishu, mantuvo sus operaciones. Con un presupuesto de 33 millones de dólares, su contrato tenía como finalidad entrenar a *Danab*, pero también a las fuerzas de la Unión Africana (UA), presentes en Somalia.

Un paso importante de la administración Biden fue el debate en torno a si se revertía la decisión de Donald Trump y se producía el regreso de las tropas estadounidenses a Somalia. Para ello pesaron mucho las opiniones emitidas por las máximas autoridades del AFRICOM, dirigido entonces por el General Stephen Townsend. Finalmente, y a solicitud del entonces Secretario de Defensa, Lloyd J. Austin, el presidente Biden autorizó el redespiegue de 500 efectivos⁵, con el mandato continuado de combatir no sólo a Al Shabaab sino también a la rama local del Estado Islámico, activa en el norte del país.

El anuncio se produjo el 24 de mayo de 2022 y de acuerdo a Samira Gaid, Directora Ejecutiva del Instituto Hiraal, con sede en Mogadishu: «*tener tropas (...) de vuelta en Somalia marcará una gran diferencia (...). No ganará la guerra, pero le dará a la nueva administración espacio para establecer sus prioridades de seguridad*»⁶. Sin dudas, estas palabras ponen en evidencia la efectividad de las políticas de seguridad de EE.UU, puesto que, como ha quedado demostrado en el Sahel, la solución al terrorismo, no ha sido la vía militar.

Este nuevo despliegue no modificó, en esencia, la misión de las fuerzas estadounidenses, la cual siguió siendo la misma: brindar apoyo de asesoramiento, entrenamiento, asistencia y equipamiento a las fuerzas «aliadas», sin estar directamente involucradas en operaciones de combate sobre el terreno⁷. Se había reconocido que el modelo de asistencia adoptado, sin estar físicamente en el terreno, de manera permanente, no era efectivo y por eso se había decidido revertir la orden de Trump. Aunque, en el discurso oficial de los funcionarios y de los mandos militares estadounidenses se plantease que no se involucrarían en acciones combativas directas, el hecho de utilizar los ataques con drones, los situaba de manera directa como un actor más en el conflicto.

Tanto los mandos de AFRICOM como funcionarios de la administración comenzaron a describir o a catalogar dicha presencia militar como «pequeña y persistente»⁸, cuyo propósito era cumplir con sus objetivos de seguridad: «poner fin» a la amenaza que representaba ALS, una de las principales organizaciones vinculadas a *Al Qaeda*. En su «estrategia» de enfrentamiento a ALS estaba definido concentrar sus acciones en contra de los cuadros dentro de la estructura de liderazgo del grupo o individuos «sospechosos» de desempeñar un rol activo junto al grupo, dentro o fuera de las fronteras somalíes.

Biden impuso limitaciones a los ataques con drones fuera de las zonas de guerra activas, por ello se observó una disminución en el número y frecuencia de los mismos e incluso rechazó varias peticiones de ataques realizadas por el AFRICOM, contra objetivos de *Al Shabaab*. A pesar de su reducción, estas operaciones militares no han dejado de estar envueltas en las críticas hechas por ONGs y otras organizaciones de

⁵ «Biden approves deployment of hundreds of US troops to Somalia». *Al Jazeera*, 16/05/2022, <<https://www.aljazeera.com/news/2022/5/16/biden-approves-deployment-of-hundreds-of-us-troops-to-somalia>>.

⁶ Citado por: Harper, Mary. 2022. «US troops back in Somalia to fight al-Shabab». *BBC*, 31/05/2022, <<https://www.bbc.com/news/world-africa-61631439>>.

⁷ López, Todd. «EE.UU. reanudará su pequeña y persistente presencia en Somalia». *Noticias del Departamento de Defensa*, 16/05/2022, <<https://www.ft.com/content/c0d2f61a-3531-4ead-ae5d-78dc92eb203a>>.

⁸ «Biden restablece presencia de tropas de EE. UU. en Somalia». *Deutsche Welle*, 16/05/2022, <<https://www.dw.com/es/biden-restablece-presencia-de-tropas-de-estados-unidos-en-somalia/a-61818392>>.

derechos humanos e incluso por autoridades locales somalíes, sobre las víctimas civiles.

De acuerdo con la egipcia Sandra Ramzy del *Al Habtoor Research Centre* (AHRC) un *think tank* basado en Emirato Árabes Unidos, Estados Unidos ha llevado a cabo importantes acciones militares, contra presuntos terroristas, en varios países africanos, desde 2018, entre ellos Somalia. Afirma que la mayoría de los gobiernos africanos están consintiendo dichas intervenciones, como sería el caso somalí, el cual acoge con agrado el activismo militar estadounidense, deseando incluso una mayor participación de sus fuerzas⁹. Además de entrenar, asesorar y equipar a las fuerzas de seguridad somalíes, el ejército estadounidense tiene «autorización» para atacar la estructura de liderazgo y a los altos mandos de ALS, con asesinatos selectivos de sus líderes, con drones. Estos ataques indiscriminados, además de «interrumpir» de manera coyuntural el funcionamiento del grupo, como sus desplazamientos, han ocasionado un gran número de «daños colaterales» contra población civil en los poblados y zonas blanco de estos bombardeos. Las críticas con respecto a esto han crecido, debido a que las personas comunes se han convertido en víctima de los ataques con aviones no tripulados estadounidenses.

Jason Mueller, profesor asistente de sociología de la Universidad Estatal de Kennesaw, especialista en relaciones de Estados Unidos con Somalia, plantea que las fuerzas estadounidenses han realizado, al menos, 282 operaciones antiterroristas sobre territorio somalí, incluidas los ataques con drones y otros bombardeos aéreos. Las cifras indican que el mayor número de ataques se produjeron durante el primer mandato de Donald Trump, mientras que con Biden se redujo a la mitad cada año. En cuanto a las víctimas, ya sean civiles o de «integrantes» de *Al Shabaab*, la imprecisión es mucho mayor, porque se suelen contabilizar a la mayoría como miembros de ALS o de sus «redes de apoyo», concepto que se presta para justificar víctimas civiles presentes en el momento del ataque. Mueller apuntaba también que «*los esfuerzos de Estados Unidos por desarrollar la estabilidad política y eliminar el terrorismo han logrado todo lo contrario y no han puesto fin a la violencia política en el país devastado por la guerra*»¹⁰.

Los hechos parecen indicar que no existe una oposición africana a la presencia militar de Estados Unidos, contrario a lo que ha sucedido con las fuerzas francesas en el Sahel. En otra parte de su texto, Sandra Ramzy identifica un «*nuevo enfoque de la intervención militar estadounidense, que aparentemente se limita a "asesorar y ayudar" a otros ejércitos (...) utilizando unidades militares africanas como sustitutos de sus propias operaciones que tienen como objetivo proteger a los ciudadanos o embajadas estadounidenses*»¹¹. Este enfoque no es nuevo y ha sido la estrategia utilizada por EE.UU en África Subsahariana, desde la debacle de Mogadishu en 1993 y tampoco parece, hasta el momento, recibir las críticas que sí les han hecho a Francia en el Sahel.

Por su parte, las zonas del norte de Somalia no han sido alcanzadas por la violencia que ha imperado en el resto del centro-sur del país. Aquí más bien, ha habido enfrentamientos armados por la delimitación de la frontera entre Somaliland y Puntland. En esta región autónoma, además de ser la sede de los grupos principales de los piratas somalíes, también se activaron células vinculadas al grupo Estado Islámico, pero sin tener un desarrollo mayor al estilo de ALS. De hecho, el 25 de

⁹ Ramzy, Sandra (2023). *Op. cit.*

¹⁰ Jason C. Mueller. «Despite one of the US military's greatest fiascoes, American troops are still in Somalia fighting an endless war». *The Conversation*. 04/10/2023, <<https://theconversation.com/despite-one-of-the-us-militarys-greatest-fiascoes-american-troops-are-still-in-somalia-fighting-an-endless-war-206368>>.

¹¹ *Ídem*.

enero de 2023, se produjo una operación de asalto por parte de las tropas estadounidenses en las montañas del norte de Somalia en la cual fue eliminado el líder del grupo Estado Islámico, Bilal al-Sudani, junto a otras diez figuras de dicha organización, según el Secretario de Defensa, Lloyd Austin¹².

El 6 de septiembre de 2023 se informó que el ejército estadounidense había brindado «asistencia remota» a una operación de ataque aéreo realizada por el gobierno somalí que mató a cinco civiles. Jason Mueller sostiene que «*el daño económico y la devastación social causados por el gobierno de Estados Unidos son extensos, y hay pocas razones para creer que la actitud de Estados Unidos hacia Somalia vaya a cambiar en el futuro cercano*»¹³. Esto ha sido un hecho fáctico que va a mantenerse en el escenario. Fue así que, como parte de la asistencia militar procedente de Estados Unidos para «apoyar» las acciones combativas de la Brigada *Danab* y del SNA en los estados de Galmudug (centro) y de Jubaland (sur), el 28 de febrero de 2023, arribó a Mogadishu un cargamento de 61 toneladas de material armamentístico¹⁴.

Uno de los proyectos en materia de cooperación militar que deja pendiente la administración Biden es la construcción de cinco bases para el ejército de Somalia en Baidoa, Dhusamareb, Jowhar, Kismayo y Mogadishu, por un valor de 100 millones de dólares¹⁵. El 15 de febrero de 2024, el ministro de Defensa de Somalia y el encargado de negocios de Estados Unidos firmaron un memorando de entendimiento con este fin. La ceremonia fue presidida por el presidente Hassan Sheikh Mohamud y la Subsecretaria de Estado para Asuntos Africanos, Molly Phee, quien elogió el rol de EEUU en estas futuras inversiones, con las cuales se espera fortalecer la capacidad del SNA¹⁶.

Las nuevas bases estarán asociadas a la Brigada *Danab*¹⁷ que en la actualidad alcanza el número de 1500 efectivos. Este acuerdo llegaba en un año donde se planteaba el fin de la misión de mantenimiento de la paz de la Unión Africana (ATMIS). Para 2024, las fuerzas de la UA debían retirarse del país y entregar las responsabilidades en materia de seguridad al gobierno somalí, por estas razones hubo un incremento del apoyo de diferentes actores internacionales a las ofensivas desplegadas contra *Al Shabaab*. Por todo lo anteriormente explicado se confirma que la agenda de Estados Unidos en Somalia no solo ha estado centrada en la lucha contra el terrorismo¹⁸ sino que la misma no ha logrado ninguno de sus objetivos propuestos. Así mismo se comprueba que ha imperado como siempre la misma retórica y sin resultados concretos en su enfrentamiento militar contra ALS.

El balance de la política exterior de Estados Unidos para Somalia en las dos últimas administraciones: de Donald Trump a Joe Biden, se caracteriza por la aplicación de los

¹² «US military raid kills key Islamic State regional leader in Somalia, officials say». *The Guardian*, 26/06/2023, <<https://www.theguardian.com/us-news/2023/jan/26/us-military-raid-somalia-islamic-state-leader-al-sudani-killed>>.

¹³ Jason C. Mueller. *Op. cit.*

¹⁴ Faruk, Omar y Cara Anna. «US increases military support for Somalia against Al-Shabab». *AP*, 01/03/2023, <<https://apnews.com/article/somalia-united-states-alqaida-alshabab-dbe54d6015ad301d1338830a74ed9564>>.

¹⁵ U.S. Embassy in Somalia. «United States Increases Security Assistance through Construction of SNA Bases». Mogadishu, 15/02/2024, <<https://so.usembassy.gov/united-states-increases-security-assistance-through-construction-of-sna-bases/>>.

¹⁶ «US signs deal to build 5 military bases for Somalia army». *The East African*, 16/02/2024, <<https://www.theeastafrican.co.ke/tea/news/east-africa/us-signs-deal-to-build-5-military-bases-for-somalia-army-4527380>>.

¹⁷ Faruk, Omar. «US to build 5 new military bases for Somali army, which faces a rebellion by an extremist group». *AP*, 15/02/2024, <<https://apnews-com.translate.google.com/article/somalia-us-cooperation-new-military-bases-pt=tc>>.

¹⁸ «Out of the Box: How to Rebalance U.S. Somalia Policy». *Crisis Group*. United States Report N°7, 27/06/2023, p. I., <<https://www.crisisgroup.org/us-horn-africa-somalia/7-out-box-how-rebalance-us-somalia-policy>>.

mismos instrumentos: la cooperación militar para el enfrentamiento al grupo *Al Shabaab*. Mientras tanto, se han fortalecido las relaciones bilaterales tanto con el gobierno federal central, como con los gobiernos de los estados federales miembros. Las diferencias entre la primera administración de Trump y la de Biden solo podrían medirse en cuanto las variables de la seguridad y la defensa: es decir, el tema militar. Con Biden se había producido una reducción de los ataques con drones, pero fue justamente con la administración demócrata que se volvió a reforzar la presencia militar directa en suelo somalí. A menos de un mes de haber llegado a la Casa Blanca para un segundo mandato, Trump ya había ordenado un ataque aéreo en el norte de Somalia contra los remanentes de la organización del Estado Islámico. Todo parece indicar, tal y como fue en su primer mandato, que los ataques con drones se incrementarán de nuevo en Somalia y aunque se disponga de una «retirada» de efectivos estadounidenses del país, la presencia militar se mantendrá y sobre todo, los ataques indiscriminados en suelo somalí. Por lo tanto, la asistencia militar de EEUU, tanto la bilateral, para fortalecer el Ejército Nacional Somalí, como la multilateral, que llega a través de las misiones de mantenimiento de la paz de la Unión Africana, no deben disminuir durante la actual administración Trump, debido a que se continúa apostando por un enfoque militar que no ha dado ningún resultado concreto, en lo que a Somalia respecta.

Yoslán Silverio González – Cuba



Licenciado en Historia por la Universidad de La Habana (2009). Entre 2010 y 2024 trabajó en el Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI). Maestría en El Colegio de México, en la especialidad de África (2021-2023). Actualmente es doctorando en Estudios Africanos, El Colegio de México..

ÁFRICA

INTENTO DE GOLPE DE ESTADO EN LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO: INTERNACIONALIZACIÓN DEL CONFLICTO

Marcelo Javier de los Reyes

13



El 19 de mayo de 2024 se produjo un intento de golpe de Estado en la República Democrática del Congo (RDC) destinado a derrocar al presidente Félix Tshisekedi, quien el 20 de enero había iniciado su segundo mandato democrático¹⁹.

Un grupo de hombres armados se propusieron tomar por asalto el palacio presidencial y la residencia del vice primer ministro Vital Kamerhe en Kinshasa, pero las fuerzas armadas congoleñas lograron frustrar rápidamente el intento. Fueron detenidas unas 50 personas involucradas en el complot liderado por el opositor Christian Malanga (41), entre ellas seis ciudadanos extranjeros. Christian Malanga, que había vivido exiliado en Estados Unidos durante más de una década, murió durante los incidentes en los que participó su hijo Marcel de 22 años, actualmente detenido²⁰. Según el *Daily Mail*, su mano derecha era Benjamin Zalman-Polun, de 36 años, residente en Maryland, que lo acompañaba. Las autoridades congoleñas confirmaron que al menos cuatro atacantes resultaron muertos durante el golpe, incluido Christian Malanga.

¹⁹ En 2019 se celebraron elecciones que llevaron a Félix Tshisekedi a su primer mandato.

²⁰ «Congo-Kinshasa: quién fue Christian Malanga, el hombre detrás del intento de golpe de ayer» *Agenzia Nova*, 20/05/2024, <<https://www.agenzianova.com/es/news/chi-era-christian-malanga-luomo-dietro-il-tentato-golpe-di-ieri-in-congo/>>, [consulta: 22/05/2024].

En Estados Unidos Malanga había fundado el Partido Congoleño Unido²¹ que atrajo a congoleños de todo el mundo, basado en la necesidad del reparto de la riqueza mineral del país entre sus habitantes más pobres. Es que la RDC cuenta con importantes riquezas minerales, entre las que se destacan oro, cobre, níquel, cobalto, columbita y tantalio (coltán), vitales para la transición energética verde del mundo, mientras más de 13 millones de personas requieren ayuda humanitaria²². Aproximadamente dos tercios de su población vive con menos de US\$ 2,15 al día, numerosos grupos rebeldes aterrorizan a los civiles: unos 7 millones han huido en las últimas décadas.

La internacionalización del conflicto

La revuelta se ha salido de las fronteras de la RDC en varios aspectos. Proyectiles disparados desde Kinshasa llegaron a la ciudad de Brazzaville, República del Congo, hiriendo a varias personas, según informó el gobierno de ese país²³.

Por otra parte la participación de ciudadanos extranjeros también complica la situación. Christian Malanga era un congolés residente en Estados Unidos pero su hijo Marcel es un ciudadano estadounidense. También lo son el mencionado Benjamin Zalman-Polun²⁴ y Tyler Thompson Jr., de 21 años, ex compañero de escuela de Marcel Malanga, con quien viajó a África para lo que su familia creía que eran unas vacaciones²⁵. Estados Unidos ha negado todo conocimiento de que ciudadanos estadounidenses estuvieran detrás de esta conspiración.

Este suceso fue condenado enérgicamente por la Comunidad para el Desarrollo de África Meridional (SADC), que reafirmó su oposición a cualquier cambio inconstitucional de gobierno y expresó su solidaridad con el pueblo congoleño.

En septiembre de 2024, un tribunal militar en Kinshasa condenó a muerte a 37 personas acusadas de participar en este intento de golpe de Estado, incluyendo a seis extranjeros. Aunque la RDC mantiene una moratoria sobre la pena de muerte desde 2003, las autoridades habían levantado temporalmente esta suspensión en marzo 2024 y fue restaurada por el ministerio de Justicia como arma de disuasión para abordar delitos relacionados con el terrorismo y el bandolerismo “con el fin de liberar al ejército (congolés) y frenar el resurgimiento de los actos de terrorismo y de bandidaje urbano con resultado de muerte de hombres”²⁶

Finalmente el 13 de septiembre de 2024 los treinta y siete acusados por el intento de golpe de Estado fueron condenados a muerte por el tribunal militar. Entre los cargos se encuentran posesión ilegal de armas, conspiración criminal y terrorismo, intentos de desestabilizar las instituciones estatales y socavar la integridad del Estado. Los abogados de los acusados, seis de ellos extranjeros (tres estadounidenses, un belga,

²¹ *Ídem*.

²² Información sobre la República Democrática del Congo, Ministerio de Relaciones Exteriores de España, <https://www.exteriores.gob.es/Documents/FichasPais/CONGO-KINSHASA_FICHA%20PAIS.pdf>, [consulta: 22/05/2024].

²³ «El Ejército de la RD Congo dice frustrar un intento de golpe que involucraba a ciudadanos de EE. UU.» *France24*, 20/05/2024, <<https://www.france24.com/es/áfrica/20240520-el-ejército-de-la-rd-congo-dice-frustrar-un-intento-de-golpe-que-involucraba-a-ciudadanos-de-ee-uu>>, [consulta: 22/05/2024].

²⁴ *Ídem*.

²⁵ Hannah Schoenbaum (*The Associated Press*). «“No hay pruebas de que esté vivo”: el drama de la familia del joven de Utah detenido en el Congo». *Telemundo Utah*, <<https://www.telemundoutah.com/noticias/local/tyler-thompson-utah-detenido-congo/2274832/>>, [consulta: 02/06/2024].

²⁶ Noé Hochet-Bodin. «República Democrática del Congo: la pena de muerte, una nueva arma de disuasión contra los ‘traidores’». En *Le Monde*, septiembre 16 de 2024, <https://www.lemonde.fr/afrique/article/2024/09/16/en-republique-democratique-du-congo-37-condamnations-a-mort-pour-l-exemple_6320289_3212.html?utm_source=chatgpt.com>, [consulta: 02/02/2025].

un británico y un canadiense), planean apelar la decisión²⁷. La presencia de éstos hace más compleja la instancia judicial: en el caso del experto militar belga-congoleño Jean-Jacques Wondo, la pena de muerte se mantenía en 2025, generando cuestiones diplomáticas entre ambos países y el pedido de extradición de Wondo a Bélgica.

A modo de conclusión

La historia de la RDC no es muy diferente a la de otros estados africanos pero muestra como en una independencia supuestamente acordada, una parte no cumplió con lo pactado, Bélgica, y por otro como la omisión o la intervención de otros actores internos movieron los hilos del drama congolés. Las Naciones Unidas, con su tibieza o por su alineamiento con sus creadores, no tomaron cartas en el asunto y no fue la única vez en que no lo hicieron en la historia de la RDC. Más recientemente, ya en el siglo XXI se han dado otros casos.

Estados Unidos, que se autopercebe como la democracia por excelencia, no ha dudado en intervenir y complicar aún más la situación interna del país para colocar a su hombre, un dictador que ejerció el poder durante tres décadas de la mano de la inteligencia estadounidense. No fue ni será el único caso en que la gran democracia respaldó a un dictador. Lo mismo le vale a las democracias europeas.

La realidad es que Christian Malanga tenía importantes contactos políticos en los Estados Unidos y no los ocultaba; por el contrario los mostraba en las redes. Si sólo son fotos casuales, algún contacto ha habilitado su llegada a esas personalidades políticas. Sin embargo, es destacable su admiración por el dictador Mobutu y su intención de denominar nuevamente como Zaire a su país si el golpe resultaba exitoso.

El tiempo dirá si esto fue un «emprendimiento» de un ambicioso o si era parte de un plan mayor o de una trampa que le tendieron a Malanga. Mientras, la violencia se acrecienta nuevamente en este país africano proveedor de minerales estratégicos y en un contexto en que los golpes de Estado en África están tomando protagonismo, a la vez que los actores externos —Estados Unidos, Rusia y China, además de empresas multinacionales— procuran tomar posición en los diversos países, incluso desplazando a Francia de lo que fueron sus colonias.

La historia africana sigue desarrollándose con libretos escritos fuera del continente.

Marcelo Javier de los Reyes – Argentina



Licenciado en Historia, graduado en la Facultad de Filosofía y Letras, de la Universidad de Buenos Aires (UBA).

Doctor en Relaciones Internacionales, School of Social and Human Studies, Atlantic International University (AIU), Hawaii, Estados Unidos.

Presidente del CEID y Director de la Sociedad Argentina de Estudios Estratégicos y Globales (SAEEG). Autor del libro «Inteligencia y Relaciones Internacionales. Un vínculo antiguo y su revalorización actual para la toma de decisiones», Buenos Aires: Editorial Almaluz, 2019. Contacto: jreyes1@ceid.edu.ar

²⁷ En realidad la pena de muerte ya no podría aplicarse en la RDC. Todo país que decide eliminarla ante la ONU jamás, bajo ninguna circunstancia, podría volver a instaurarla.

AMÉRICA

ARGENTINA, UN AÑO DE GOBIERNO DE MILEI. VIEJAS PROPUESTAS Y MISMOS RESULTADOS.

Marcelo Javier de los Reyes

16



Jerusalén, 07/02/2024. El presidente Javier Milei realizó su primer viaje al exterior a Israel. Aquí junto al primer ministro israelí Benjamin Netanyahu. Foto EFE/EPA/GPO/Amos ben Gershom.

«El elector goza del sagrado privilegio de votar por un candidato que eligieron otros».

Ambrose Gwinett Bierce (1842-1913)

En la edición del Anuario del CEID 2023 abordé las cuestiones inherentes al proceso electoral en el que destacué que en actualidad los electores eligen «espacios» en vez de partidos políticos, como debería ser. Es que los partidos políticos y en especial el bipartidismo —Partido Justicialista - Unión Cívica Radical— han desaparecido como protagonistas del sistema político argentino.

Señalaba también que se pone en manos de la población la responsabilidad de elegir el «candidato» dentro del espacio (si hubiera más de uno por espacio), el o los cuales fueron designados a dedo previamente por quien tiene el poder dentro del mencionado espacio, ya sea un político o un grupo económico. Es decir, el o los

candidatos no surgen de ninguna «voluntad popular» sino de un acuerdo de cúpulas del que «emerge» un líder, término éste que bajo ningún concepto le traslada al candidato las virtudes del liderazgo¹.

Finalmente se impuso Javier Milei por «La Libertad Avanza» que, como también ya señalé, es meramente un economista que todo lo pasa por el tamiz de las teorías económicas, incapaz de poder abordar otras temáticas y a quien, a pesar de pregonar acerca de la «libertad», no le gusta que lo contradigan y en ocasiones se pone violento.

El tercer lugar en las elecciones generales del 22 de octubre de 2023 le correspondió «Juntos por el Cambio», que presentaba el binomio Patricia Bullrich – Luis Petri. Debido a que ninguno reunió los requisitos necesarios para asumir el gobierno, el 19 de noviembre se celebró la segunda vuelta en la que Milei se impuso frente a Sergio Massa, candidato de «Unión por la Patria».

Funcionarios del gobierno ya conocidos

Milei ganó las elecciones gracias al apoyo de Mauricio Macri y como no contaba con el equipo suficiente para ocupar los cargos de gobierno recurrió a figuras conocidas, algunos de las cuales fueron funcionarios del propio Macri, como el «endeudador serial» de la Argentina, Luis Caputo, y Federico Sturzenegger, ambos economistas que han sido procesados y, por supuesto, sobreseídos en sus causas por una justicia siempre leal al gobierno de turno y/o al poder. El Estado Profundo gobierna la Argentina desde hace largo tiempo y le funciona muy bien. Como ya lo he expresado en otras oportunidades, el problema de la Argentina no es económico sino de justicia pero como, no podría ser de otra manera, convencen a la población de que la madre de todos los males es la economía para lo cual es necesario recurrir a los economistas, quienes vuelven con sus viejas recetas para empeorar la situación económica y endeudar más aún al país.

Para cubrir los cargos del Ministerio de Seguridad y del Ministerio de Defensa, Milei nombró a los que habían salido terceros en las elecciones, a Patricia Bullrich —a la que en campaña llamó «montonera tira bombas» y de que habría «puesto bombas en jardines de infantes»— y a Luis Petri, a quien le gusta ponerse uniformes militares aunque su política respecto de las FFAA no es diferente de las del kirchnerismo ni de la del gobierno de Macri: bajos sueldos del personal militar, un presupuesto de defensa paupérrimo y compra de material obsoleto que, además, no ha llegado, como los aviones F-16.

Aquí cabe hacer una digresión ya que durante la desastrosa gestión de su predecesor en la presidencia, Alberto Fernández, fatal en todo sentido, el gobierno analizó la compra de aviones rusos o chinos y tuvo el ofrecimiento del gobierno de Beijing para llevar a cabo una operación para adquirir 12 aviones JF-17 por US\$ 600 millones, pero si bien la propuesta fue profundamente analizada por la cúpula de la Fuerza Aérea Argentina, el gobierno no tomó la decisión por no incomodar a los Estados Unidos. Sin duda, hubiera sido una opción mucho más beneficiosa para la Defensa Nacional que la adquisición de los F-16 cuyo costo —entre aviones, armamento y adecuación de las pistas para esos aviones— alcanza una cifra similar. Algunos podrán considerar que esta compra duplica el número de aeronaves respecto de los JF-17, pero la realidad es que estos eran nuevos y apropiados para un eventual conflicto en el Atlántico Sur. Sin

¹ Marcelo Javier de los Reyes. «Argentina. Consideraciones políticas de cara a las elecciones». *Sociedad Argentina de Estudios Estratégicos y Globales (SAEEG)*, 17/10/2023, <https://saeeg.org/index.php/2023/10/17/argentina-consideraciones-politicas-de-cara-a-las-elecciones/>.

embargo, el gobierno de Milei compró los aviones viejos «sugeridos» por el enemigo y que podrían ser dejados en tierra si así lo considerara el gobierno de Estados Unidos.

Como jefe de gabinete Milei nombró a Guillermo Francos, otro miembro de la «casta», hombre de las corporaciones económicas y asesor de Domingo Cavallo cuando éste fue ministro de Economía del presidente Fernando De la Rúa. La realidad es que buena parte de sus funcionarios formaron parte del gobierno de la Alianza que cayó en diciembre de 2001: el propio Francos; Patricia Bullrich, ministra de Trabajo entre octubre de 2000 y octubre de 2001 y ministra de Seguridad Social entre octubre y noviembre de 2001, quien firmó el decreto que estableció una reducción del 13% a los salarios de los trabajadores estatales y a las jubilaciones e incrementando el desempleo del 15 al 25%; Federico Sturzenegger, responsable de los denominados «blindaje» (acuerdo con el FMI) y «Megacanje de 2001» (programa argentino que refinanció la deuda externa argentina en 2001 y del que también fue responsable el ministro Domingo Cavallo), la medida por la que fue procesado y desembocó en el desastre económico de 2001. Con respecto a Sturzenegger cabe recordar que durante el gobierno Macri fue presidente del Banco Central (entre diciembre de 2015 y junio de 2018) desde donde propuso metas de inflación que chocaron con la realidad². Por supuesto que él no se considera responsable y afirma que «el macrismo hasta casi que me usó de chivo expiatorio de cosas que yo no tenía nada que ver»³.

Con respecto al ministro de Economía designado por Milei, Luis Caputo, es un operador financiero del *establishment* y un experto en materia de capital especulativo. Durante el gobierno de Macri endeudó nuevamente a la Argentina con el FMI tomando un enorme préstamo que terminó en la renuncia de Caputo en 2018 por no poder cumplir con las metas a que se comprometió con el organismo internacional y, además, debe recordarse que desde que asumió Macri en diciembre de 2015 y hasta la renuncia de Caputo hubo una fuga de divisas del US\$ 52.000 millones.

Con estos funcionarios, ¿qué podría salir mal?

Otra vez la burra al trigo

Para superar los desastres económicos —eufemismo por corrupción, malversación de fondos y «errores»— de los gobiernos de toda esta partidocracia, nuevamente se recurre a la solución mágica de ajustes, recortes, pedido desde el Poder Ejecutivo al Congreso de «poderes especiales» para llevar adelante la aplicación de los «DNU» (Decretos de Necesidad y Urgencia), verdaderas herramientas que se aplican para empobrecer al país y a la población, debilitar aún más las capacidades de la Argentina, eliminar o regalar empresas estratégicas del Estado —aunque algunas puedan dar ganancias— y un espectro enorme de artilugios para derogar leyes de la noche a la mañana.

Obviamente, y como no podía ser de otra manera, el gobierno recurrió a la compra de voluntades para aprobar todo lo que enviaba al Congreso para llevar a cabo sus objetivos. Si una de las cuestiones más vergonzosas del gobierno de la Alianza de Fernando de la Rúa fue la denominada «Ley Banelco» —nombre de la red de cajeros automáticos y de la tarjeta que se utiliza en los mismos, que se aplicó a la coima ofrecida a los senadores, a través de la Secretaría de Inteligencia del Estado (SIDE),

² Sturzenegger propuso entonces un tipo de cambio flotante, que proyectó para el año 2018 un 10%, con un margen de +/- 2%, y hacia diciembre de 2017 corrigió esa meta inflacionaria hacia un 15% pero que finalizó en una suba de precios superior al 476% para 2018, la cifra más alta en 27 años.

³ «Federico Sturzenegger: "El macrismo casi que me usó de chivo expiatorio de cosas que yo no tenía nada que ver"». *La Nación*, 25/01/2025, <<https://www.lanacion.com.ar/politica/federico-sturzenegger-el-macrismo-casi-que-me-uso-de-chivo-expiatorio-de-cosas-que-yo-no-tenia-nada-nid21012025/>>, [consulta: 22/01/2025].

que votaran a favor de la reforma laboral enviada al Congreso por el ejecutivo—, el gobierno de Milei llevó a cabo una compra de voluntades más grosera con aumento de las dietas a diputados y a senadores e incluso con el ofrecimiento de embajadas.

Como es normal en la Argentina, el ajuste recae sobre los sectores más vulnerables de la población y sobre los sectores productivos. Una de las primeras medidas de Milei fue la liberación de las cuotas de los servicios de medicina prepaga, lo que ocasionó un incremento excesivo de las mismas. Según se estima, desde que asumió hubo cuatro aumentos consecutivos hasta marzo de 2024 gracias al DNU de Milei: en ese período las cuotas subieron un 160% acumulado perjudicando considerablemente a los afiliados. Luego siguieron otros aumentos que han llevado a que la cuota aumentara aproximadamente un 300% desde diciembre de 2023 a diciembre de 2024.

El aumento inmediato de los combustibles también fue otro golpe al bolsillo de la población. En septiembre de 2023 el costo del litro de la nafta «premium» era de \$ 308 y en septiembre de 2024 de \$ 1.309, un aumento interanual del 325%. Luego se produjeron otros aumentos, pero cabe aclarar que los mismos también incluyeron la actualización de impuestos.

Entre otras medidas procedió a la derogación de la Ley de Alquileres; derogó la Ley de Abastecimiento «para que el Estado nunca más atente contra el derecho de propiedad de los individuos»; derogó la Ley de Góndolas «para que el Estado deje de meterse en las decisiones de los comerciantes argentinos»; derogó la Ley del Compre Nacional, la del Observatorio de Precios del Ministerio de Economía «para evitar la persecución de las empresas»; derogó a Ley de Promoción Industrial y la Ley de Promoción Comercial; derogó la normativa que impide la privatización de las empresas públicas y la del régimen de sociedades del Estado; procedió a la transformación de todas las empresas del Estado en sociedades anónimas para su posterior privatización; propuso una «modernización del régimen laboral para facilitar el proceso de generación de empleo genuino»; introdujo una reforma del Código Aduanero «para facilitar el comercio internacional»; derogó Ley de Tierras «para promover las inversiones», lo que en realidad pone en peligro la Soberanía Nacional y favorece a las corporaciones económicas del Estado Profundo que son las que sostienen al gobierno de Milei y en el que han puesto incluso funcionarios en lugares claves, como los que se refieren a las propiedades del Estado y a los medios de comunicación; derogó las obligaciones que los ingenios azucareros tienen en materia de producción azucarera; liberó el régimen jurídico aplicable al sector vitivinícola; propuso la derogación del sistema nacional del comercio minero, lo que también beneficia a esas corporaciones económicas que sustentan el gobierno de Milei; procura a toda costa la privatización de *Aerolíneas Argentinas* y procede al cierre de oficinas de la empresa en diversas ciudades del país, a la vez que implementa la política de cielos abiertos; presentó modificaciones al régimen de empresas farmacéuticas para fomentar la competencia y reducir costos; propuso la modificación de la Ley de Sociedades para que los clubes de fútbol puedan convertirse en sociedades anónimas si así lo quisieran; y el listado sigue.

Otro punto importante. El gobierno nacional se jacta de haber reducido la inflación y señaló que la medición del Índice de Precios al Consumidor (IPC) fue del 117,8% (INDEC) para el año 2024, es decir, menor que la de 2023, pero —seguramente intencionalmente— omite que a pocas horas de asumir el 10 de diciembre de 2023 llevó a cabo una devaluación del 118% que, lógicamente, se trasladó a los precios y redujo notablemente el poder adquisitivo de los salarios. Por lo que, una vez más, se trata de otro gobierno que miente en las estadísticas.

Se trata también de otro gobierno que se sirve de los jubilados como variable ajuste para llevar adelante sus objetivos económicos en el marco de una ficticia reducción fiscal.

Otros sectores afectados por la política de ajuste son los que se refieren a la investigación científica, la industria nuclear —a la que tanto Milei como Bullrich desean destruir— y con respecto a la tecnología e investigación científica en el ámbito de la energía atómica cabe recordar el hackeo a la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA), lo que pone en evidencia la desinversión del gobierno en el sector nuclear, sobre todo en proyectos como el del CAREM —que sería parte de un compromiso de Milei con Estados Unidos— y la sospecha de que se habría procedido a la entrega de información sensible a otros países.

Política exterior

La política exterior del gobierno de Alberto Fernández fue otro fracaso de su gobierno y su falta de definiciones frente al ingreso de los BRICS dejó el camino libre para que el gobierno de Milei rechazara integrarse a ese grupo, en el cual se encuentran los principales socios comerciales de la Argentina, además de los países que la respaldan en su reclamo por la soberanía de las islas Malvinas, Georgias y Sandwich del Sur.

Como ya he afirmado en el Anuario anterior, los políticos argentinos tienen un gran desconocimiento de la política internacional, del escenario global y del escenario regional, por lo que están imposibilitados de diseñar una política estratégica para la Argentina. Sin embargo, lo más lamentable es que no les importa porque no tienen ningún sentimiento patriótico por lo que son incompetentes para defender los Intereses Nacionales.

No es casual que Milei invitara a Bullrich a formar parte de su gobierno porque ambos se pronunciaban en contra de los BRICS y ambos se alineaban con los Estados Unidos y con Israel, porque además ambos son sionistas y fuertemente vinculados a la dirigencia israelí, al punto de que en campaña el actual presidente levantaba la bandera de ese país en lugar de la Argentina. Del mismo modo, contrariamente a lo que tradicionalmente hacían los presidentes argentinos cuando asumían, realizar el primer viaje al exterior a Brasil o a Chile, Milei optó por ir a ver a Benjamín Netanyahu, sobre el cual hoy pesa un pedido de arresto por parte de la Corte Penal Internacional por crímenes de guerra y de lesa humanidad.

En defensa de su política sionista no faltan quienes alegan que Israel ayudó a la Argentina en 1982 en su conflicto contra el Reino Unido pero la realidad es que, muy a diferencia de la contribución que realizó Perú, o del fuerte apoyo diplomático de otros países como Venezuela y Bolivia, Israel vendió el armamento, es decir que hizo negocios, y además no reconoce los derechos soberanos de la Argentina sobre las islas del Atlántico Sur.

También es justo mencionar que en 2022, el entonces embajador argentino en Uruguay —Alberto Iribarne— reveló que 763 ciudadanos uruguayos se anotaron como voluntarios para participar en la Guerra de Malvinas⁴.

En la actualidad la empresa petrolera israelí *Navitas Petroleum* está involucrada en el proyecto León Marino de explotación petrolera en las Malvinas en asociación con la británica *Rockhopper Exploration*.

Por otro lado, Milei nombró como embajador argentino en Israel a su rabino Axel Wahnish quien, a pesar de que la Embajada de la República Argentina tiene su sede en Tel Aviv, estableció su «oficina» en Jerusalén.

⁴ «Lo reveló el Embajador argentino en Uruguay. Más 700 uruguayos fueron voluntarios en la Guerra de Malvinas: "Hubo una solidaridad inmensa"». *Página 12*, 07/10/2022, <<https://www.pagina12.com.ar/487978-mas-700-uruguayos-fueron-voluntarios-en-la-guerra-de-malvina>>, [consulta: 10/12/2024].

Milei no se caracteriza por sus dotes diplomáticas ya que sus expresiones han generado serios conflictos con los gobiernos de España, Colombia y China. Tanto él como su primera canciller, Diana Mondino, abogaban por una solución para el conflicto de las Malvinas recurriendo al «modelo de Hong Kong», en un claro desconocimiento de que a comienzos de la década de 1970 estaba avanzada la iniciativa de retrocesión de la soberanía pero que Londres decidió ir enfriando esa posibilidad, lo que fue uno de los desencadenantes de la recuperación las islas por parte del gobierno militar. Por otro lado, deberían considerar el peso internacional de la República Popular China y el de la Argentina en el escenario mundial, la posición estratégica de las Malvinas por su proyección sobre la Antártida, así como el control sobre el estrecho de Magallanes y el mar de Hoces. Asimismo habría que considerar que el Reino Unido tampoco está dispuesto a devolver el peñón de Gibraltar a España, dada su importancia en ese punto del mar Mediterráneo y el desprecio tradicional que Londres siente por España y por la hispanidad. No en vano los británicos fueron los creadores de la «Leyenda Negra».

Tras los grandes desaciertos de la entonces canciller Diana Mondino, quien llegó a afirmar que «los chinos son todos iguales», y las expresiones del propio Milei acerca de «que no trato con comunistas», debió girar sobre sus talones ante el riesgo de que China no prorrogara el swap de US\$ 5.000 millones, un acuerdo entre el Banco Central de la República Argentina (BCRA) y el Banco Central de China (PBOC) para intercambiar divisas con el objetivo de que Argentina pueda afrontar importaciones, pagar deuda, o intervenir en el mercado cambiario.

Después de numerosos rumores acerca de la renuncia de Diana Mondino, finalmente la misma se oficializó y el 4 de noviembre de 2024 ocupó el cargo el empresario Gerardo Werthein, de excelentes relaciones con el entonces gobierno kirchnerista. Al asumir prometió por la Torá, algo sin precedentes en la historia de juramentos en la toma de posesión de cargos por parte de funcionarios argentinos.

Reflexiones finales

Milei fue presentado como un *outsider* de la política que asumiría con la intención de destruir lo que el denominaba la «casta» y el Estado, algo insólito cuando no se concibe una nación sin Estado. Sin embargo, no se trata de un *outsider* sino de un producto mediático que ha logrado amalgamar a la «corporación política» con las corporaciones económicas que son parte de los actores que ejercen el poder real.

La designación de Patricia Bullrich como ministra de Seguridad, habiendo salido tercera en las elecciones y quedado fuera en el balotaje, pone en evidencia de que ambos candidatos eran los «elegidos» por el Estado Profundo para gobernar, es decir, que todo fue una farsa y una trampa.

Milei ha dejado en claro que sólo llegó al poder para ser la figura que protege a la «casta» y que está decidido a destruir el Estado, que es la única de las promesas que viene cumpliendo, ya que no ha cerrado el Banco Central ni se ha cortado un brazo por aumentar los impuestos, tal como había prometido ante la pregunta de un periodista acerca de si estaba en sus planes incrementar la presión fiscal. De hecho, en una entrevista brindada a un medio de Estados Unidos, Milei afirmó: «Amo ser el

topo dentro del Estado, yo soy el que destruye el Estado desde adentro». Y esto lo está haciendo muy bien.

A pesar de reconocerse economista y de haber manifestado que tenía todas las respuestas para solucionar los problemas económicos argentinos, a medida que transcurre el tiempo, demuestra su incapacidad para resolverlos y de que su futuro dependerá de la ayuda del FMI. Para ellos cuenta con «destacados funcionarios», expertos en endeudar a la Argentina.

Se le atribuye a Albert Einstein la frase: «si siempre se hace lo mismo, los resultados siempre serán los mismos». Bien, por ahí vamos... una vez más.

Marcelo Javier de los Reyes – Argentina



Licenciado en Historia, graduado en la Facultad de Filosofía y Letras, de la Universidad de Buenos Aires (UBA).

Doctor en Relaciones Internacionales, School of Social and Human Studies, Atlantic International University (AIU), Hawaii, Estados Unidos.

Presidente del CEID y Director de la Sociedad Argentina de Estudios Estratégicos y Globales (SAEEG). Autor del libro «Inteligencia y Relaciones Internacionales. Un vínculo antiguo y su revalorización actual para la toma de decisiones», Buenos Aires: Editorial Almaluz, 2019. Contacto: jreyes1@ceid.edu.ar

AMÉRICA

TRUMP: SU PARTICULAR NOCIÓN DE LA CONSTITUCIÓN

Alfredo Toro Hardy¹



23

A lo largo de la historia de Estados Unidos ha existido indefinición con respecto al ámbito de los poderes presidenciales. La falta de claridad de la Constitución con respecto a la asignación de determinadas competencias, ha dado lugar a los llamados poderes constitucionales inherentes o implícitos. Es decir, aquellos reclamados por los presidentes a pesar de no estar expresamente conferidos por el texto constitucional y, en donde la tradición o la aquiescencia por parte de las otras dos ramas del poder público (legislativo y judicial), les ha permitido ejercerlos².

Fue durante los mandatos sucesivos de Teodoro Roosevelt y William Howard Taft, a comienzos del siglo XX, cuando la brecha interpretativa con respecto a cuanto podía abarcar la presidencia, alcanzó sus mayores extremos. De acuerdo con Roosevelt, el Presidente disponía de la capacidad para hacer todo aquello que la nación requiriese, salvo que la Constitución o las leyes se lo prohibiesen de manera expresa e inequívoca. Taft, un jurista que luego de su salida de la Casa Blanca pasaría a ser designado juez de la Corte Suprema de Justicia, llegando a ocupar su presidencia, pensaba exactamente lo contrario. Para éste, el Presidente de los Estados Unidos no podía ejercer ningún poder que no le hubiese sido específicamente conferido por la Constitución o las leyes. En el primer caso, el primer mandatario podía expandirse en su acción tanto como pudiese. En el segundo, debía restringirse tanto como debiese³.

¹ Publicación compartida con el IGADI y autorizada por el autor.

² Fisher, Louis. «Constitutional Conflicts Between Congress and the President». Princeton: *Princeton University Press*. 1985, p. 18-19.

³ *Ibíd.* p. 23.

El campo de la política exterior ha representado siempre un área propicia para poner a prueba el ámbito de los poderes constitucionales inherentes o implícitos. Ello, por la simple razón de que la Constitución resulta particularmente parca en la asignación de competencias específicas a la presidencia en esta materia. Fue así que, entre 1945 y 1965, los ocupantes de la Casa Blanca abarcaron tanto como pudieron en el ámbito de las relaciones internacionales. La Guerra Fría con la Unión Soviética y las exigencias de la seguridad nacional, hicieron que tanto el Congreso como la Corte Suprema de Justicia mantuvieran un respetuoso silencio frente a la amplia libertad de acción desplegada por los presidentes en política exterior. Al hacerlo, brindaron un cheque en blanco a la expansión del poder presidencial.

Durante el mandato de Lyndon B. Johnson, en medio del apogeo de la Guerra de Vietnam, la fase en la que los poderes constitucionales inherentes o implícitos de la presidencia campearon a su antojo, llegó a su fin. El año de 1965 representó el punto de quiebre en este sentido. El contraste notorio entre una guerra cada vez más incierta y costosa en vidas estadounidenses, y el optimismo de los mensajes oficiales, habían venido socavando la credibilidad presidencial. Johnson, en efecto, había creado expectativas de triunfo contradichas por los hechos. Cuando en 1965, 175.000 nuevos soldados estadounidenses fueron enviados al combate, la paciencia del Congreso llegó a su fin. Sobre todo, porque en lugar de intentar buscar un acuerdo con éste en relación a la guerra, Johnson insistió en extraer de dicho cuerpo un nuevo cheque en blanco con respecto a la amplitud de su poder⁴.

A partir de este momento todo comenzó a cambiar. Habría que esperar hasta 1972, sin embargo, para que una andanada legislativa llamada a poner freno a la libertad de movimiento presidencial en política exterior, tomase forma. Dentro de la misma, sobresalieron el «Case Act» de 1972, la Ley de Poderes de Guerra de 1973, la Enmienda Hughes-Ryan de 1974, la Enmienda Jackson-Vanik de 1974, la Ley de Control de Exportación de Armas de 1976, o la Enmienda Boland de 1982. En síntesis, cada nueva iniciativa presidencial en esta área se transformaba en una auténtica batalla campal con el Congreso⁵⁶.

Ahora, seis décadas después de haberse puesto fin al último gran período en el que la Casa Blanca se adentró masivamente en el campo de los poderes constitucionales inherentes o implícitos, Trump busca abrirse camino en medio de éstos. Sólo que, a diferencia de los años 1945-1965, éste no busca limitarse al campo de la política exterior. Al igual que el primero de los dos Roosevelt, el nuevo inquilino de la Casa Blanca está convencido de que todo aquello que no le esté expresa e inequívocamente prohibido por la Constitución y las leyes, es terreno fértil para su acción. Ya durante su primer mandato había sostenido la noción de una autoridad presidencial amplia. Esta vez, sin embargo, estaría yendo mucho más lejos y mucho más rápido. En apenas pocos días, sus acciones ejecutivas están expandiendo de manera desmesurada los límites del poder presidencial.

De acuerdo a Charlie Savage:

«El lunes, luego de juramentarse para un segundo mandato, el Señor Trump proyectó asertivamente su visión muscular acerca de los límites del poder presidencial. Al hacerlo, no sólo revivió su misma concepción expansiva de la autoridad ejecutiva (...) sino que fue aún más lejos, reclamando el derecho a poderes constitucionales generales e inherentes (...) Entre esas órdenes [acciones ejecutivas] el Señor Trump decretó que los nuevos migrantes no pueden invocar la ley que les permite solicitar

⁴ Neustadt, Richard E. *Presidential Power*. New York: Macmillan Publishing. 1986, p. 168.

⁵ Herring, George C. *From Colony to Superpower*. Oxford: Oxford University Press. 2008. Capítulo 18.

⁶ Toro Hardy, Alfredo. *El Desafío Venezolano: Cómo Influir las Decisiones Políticas Estadounidenses*. Caracas: Universidad Simón Bolívar. 1988, pp. 66-81.

asilo. Como base para ello, señaló que disponía de poderes constitucionales 'inherentes' para 'prevenir la entrada física de extranjeros involucrados en una invasión a los Estados Unidos'...»⁷.

Ahora bien, los poderes constitucionales inherentes de la presidencia pueden llegar tan lejos como los otros dos poderes públicos lo permitan. Si un Presidente no se muestra dispuesto a auto-limitarse, como lo hizo William Howard Taft, la única barrera frente a la expansión indiscriminada de su poder viene representada por el Congreso y por la Corte Suprema de Justicia. Este contrapeso institucional requiere, sin embargo, de la voluntad de estos en ejercerlo. Su aquiescencia frente a los excesos presidenciales equivaldría a legitimarlos. El problema que se plantea actualmente en Estados Unidos es que ni Congreso ni Corte Suprema, parecieran disponer de la voluntad para imponerle límites a la acción de Trump.

De acuerdo con Ángel Bermúdez de la BBC:

«Para lograr sus objetivos, Trump cuenta con un partido republicano que ha cerrado filas en torno a su figura y que dispone de mayoría tanto en la Cámara de Representantes como en el Senado, lo que configura lo que los estadounidenses denominan como una 'trifecta' o gobierno unificado. Esto significa que las cosas empiezan a funcionar al estilo de los sistemas parlamentarios unicamerales, donde una mayoría toma el control del Congreso y del gobierno, actuando como un todo unificado que puede hacer prácticamente lo que quiere (...) Además, la Corte Suprema de Justicia —que encabeza el tercer poder independiente del Estado— cuenta en estos momentos con una mayoría de seis jueces conservadores (tres de ellos nombrados por Trump durante su primer mandato) frente a tres liberales, lo que aumenta la probabilidad de que las iniciativas del gobierno reciban luz verde por parte del máximo tribunal»⁸.

Los indicios apuntarían, por tanto, hacia una presidencia dispuesta a llegar tan lejos como posible en medio de una carencia manifiesta de contrapesos institucionales. Será a no dudarlo una etapa donde los poderes constitucionales inherentes o implícitos de la presidencia alcanzarán nuevos extremos.

Alfredo Toro Hardy – Venezuela



Diplomático de carrera y doctor en Relaciones Internacionales por la Escuela de Diplomacia y Relaciones Internacionales de Ginebra y máster en Derecho Internacional y Economía Internacional por la Universidad de Pensilvania. Fue embajador de su país en Estados Unidos, Reino Unido, España, Brasil, Chile, Irlanda y Singapur y ha dirigido instituciones académicas. Es autor de 20 libros, algunos de ellos ganaron premios internacionales.

⁷ Savage, Charlie. «How Trump Is Pushing at Limits of Presidential Power in Early Orders». *The New York Times*, 22/01/2025.

⁸ Bermúdez, Ángel (2025). «Cuáles son los contrapesos que tendrá el poder casi absoluto de Trump en la Casa Blanca». En *BBC News Mundo*, 20/01/2025.

AMÉRICA

CHINA EN EL TRIÁNGULO DEL LITIO: UNA MIRADA DESDE EL NIVEL SUBNACIONAL

Franklin Rodrigo Fernández Ortiz

26



El crecimiento económico, tecnológico y comercial de China ha sido uno de los fenómenos más relevantes en el escenario internacional del siglo XXI. Este ascenso le ha permitido posicionarse como una potencia global, pero también le ha significado desafíos que requieren una estrategia multidimensional, multinivel, y de largo plazo para asegurar su proyección tecnológica y energética¹.

En este contexto, se ha generado una creciente demanda de algunos recursos naturales considerados estratégicos para la transición energética, el dominio tecnológico y la lucha contra el cambio climático².

Las principales potencias y empresas tecnológicas del mundo han dirigido su atención hacia la región trinacional conocida como el Triángulo del Litio, que abarca el noroeste de

¹ Cortés Rondoy, J. «El ascenso regional de China durante el siglo XXI: Un cambio hacia el soft power en el Este y Sudeste Asiático». *Revista Latinoamericana Sobre Estudios Asiáticos*, vol. 1, núm. 1, 2023, p. 1-26, «<https://doi.org/10.5354/2810-6865.2023.71970>».

² Montobbio, M. «El ascenso global de China y la reconfiguración de la Teoría de las Relaciones Internacionales». *Real Instituto Elcano*, 04/04/2017, «<https://www.realinstitutoelcano.org/analisis/el-ascenso-global-de-china-y-la-reconfiguracion-de-la-teoria-de-las-relaciones-internacionales/>».

Argentina, el suroeste de Bolivia y el norte de Chile, donde se concentra la mayor parte de las reservas mundiales de litio. Esta situación está generando diferentes y variadas interacciones entre múltiples actores y niveles de gobierno en la gestión del litio.

Actualmente, China es el único país que participa en toda la cadena de valor del litio, es decir, en la extracción de las sales, el procesamiento, refinamiento, elaboración de materiales activos y la posterior fabricación de baterías de ion-litio destinadas al mercado de la electromovilidad y otros dispositivos tecnológicos. Además, este país ya es el principal productor mundial de vehículos eléctricos, paneles fotovoltaicos y baterías de ion-litio³.

En consecuencia, a la presencia tradicional de inversiones y empresas mineras de origen estadounidense, canadiense, australiano, alemán, japonés y surcoreano, entre otras, se ha sumado el creciente interés e inversiones de capitales chinos en los países del Triángulo del Litio.

Así, por ejemplo, el año 2024, China y Rusia comprometieron inversiones significativas en la industria del litio en Bolivia para la fase exploratoria y de desarrollo, sin embargo, durante toda la gestión, los proyectos no han sido aprobados por la Asamblea Legislativa Plurinacional debido a múltiples observaciones de diferentes sectores sociales.

La industria del litio requiere importantes inversiones de capital y la aplicación de tecnologías avanzadas que solo están al alcance de los países más desarrollados. De hecho, la investigadora Juliana Gonzales señala que son tres los países que cuentan con las capacidades tecnológicas para manufacturar baterías, quienes a su vez constituyen los principales mercados del litio: China concentra el 55% de la demanda total, Corea del Sur el 20% y Japón el 12%⁴.

Por ello, las estrategias de China consisten en invertir en el sector del litio, por lo general en la fase de exploración y mediante posteriores fusiones y adquisiciones progresivamente se van haciendo del control mayoritario o total de los proyectos, logrando una presencia prácticamente exclusiva en los salares.

En este contexto, garantizar la continuidad de los proyectos de inversión frente a cambios de gobierno o transiciones políticas e ideológicas es un objetivo estratégico. Para ello, y lo planteo como hipótesis, China busca y sobre todo buscará en el futuro próximo crear vínculos con los gobiernos subnacionales del Triángulo del Litio mediante hermanamientos entre ciudades y regiones, intercambios académicos, culturales, deportivos, inversiones, entre otros. Además, de afianzar las relaciones comerciales a través de Tratados de Libre Comercio, Asociaciones Estratégicas y Memorandos de Entendimiento, en el marco de la Iniciativa de la Franja y la Ruta y el Foro China - CELAC, entre otros⁵.

³ Ariel Barberón. «Geopolítica y transición energética en el triángulo del litio: Un análisis entre Argentina, Bolivia y Chile». *Revista Geopolítica y Transición Energética* 2, no. 3, 2023, p. 78-101, <https://ri.conicet.gov.ar/bitstream/handle/11336/225409/CONICET_Digital_Nro.a2b5884e-d114-452d-b4cb-9e02a8042351_B.pdf?sequence=2&isAllowed=y>.

⁴ Juliana González Jáuregui. «La presencia de China en el sector del litio en Argentina». Woodrow Wilson International Center for Scholars, 2024, p. 4, <https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/media/uploads/documents/La%20presencia%20de%20China%20en%20el%20sector%20del%20litio%20en%20Argentina_Abril%202024.pdf>.

⁵ Stella Juste. «La continuidad de la acción externa de unidades subestatales a través de los cambios políticos del Estado. Jujuy: ¿la provincia que entendió la relación con China?» *Studia Politicæ*, Publicada por la Facultad de Ciencia Política y Relaciones Internacionales de la Universidad Católica de Córdoba, Córdoba, número 55, primavera/verano 2021/2022, p. 85-108, <<https://revistas.bibdigital.uccor.edu.ar/index.php/SP/article/view/5342?articlesBySameAuthorPage=32>>.

Diseños institucionales en el Triángulo del Litio

Cuando se analiza el diseño institucional de la región transfronteriza trinacional que conforma el Triángulo del Litio, se observa una falta de sintonía institucional entre las tres unidades subnacionales adyacentes: Jujuy (Provincia de Argentina), Potosí (Departamento de Bolivia) y Antofagasta (Región de Chile).

En Argentina, el modelo federal otorga a las provincias una amplia autonomía para el ejercicio de sus competencias y el dominio originario de los recursos naturales existentes en sus territorios (Art. 124 de Constitución Política del Estado). Esto significa que las provincias son actores clave en la gestión y explotación de los recursos, incluyendo el litio, lo que facilita la vinculación y alcance de acuerdos con empresas públicas y privadas interesadas en impulsar proyectos mineros, por ejemplo. Además, el sistema federal permite establecer las condiciones específicas para la percepción directa de regalías por parte de los Gobiernos provinciales que facilita la gobernanza interna⁶.

Por su parte, Bolivia adopta un modelo de Estado unitario y a la vez autonómico, donde el gobierno nacional ejerce control exclusivo sobre los recursos naturales por ser considerados «propiedad del pueblo boliviano» (Art. 349. I de la Constitución Política del Estado de 2009), por tanto, su administración y gestión recaen en el nivel central del gobierno (Art. 349. II) y se transfieren regalías a los gobiernos subnacionales de los ingresos por hidrocarburos y minería a través de regalías y transferencias específicas (Art. 359 y 362), lo cual suele traducirse en reclamos regionales.

El diseño institucional boliviano limita la participación autónoma de los gobiernos subnacionales en las decisiones estratégicas sobre la explotación y comercialización de este recurso. En el caso particular del litio, este es gestionado directamente por el Estado a través de la empresa pública Yacimientos de Litio Bolivia (YLB). El dominio de los recursos es colectivo (del pueblo boliviano), con restricciones severas a la participación privada.

En Chile, el texto constitucional consagra el dominio del Estado sobre las minas y los recursos minerales (Artículo 19, N° 24). Sin embargo, deja abierta la posibilidad de que los particulares puedan participar en actividades de exploración y explotación, siempre bajo un régimen concesional regulado por ley (Decreto Ley N° 2886 de 1979 y el Código de Minería Ley N° 18.248), que establecen que este mineral no puede ser concesionado a particulares, limitando su explotación al Estado o a asociaciones con empresas públicas como Codelco o CORFO.

A esta disonancia institucional en la gobernanza del litio en la región del Triángulo del Litio, hay que agregar los propios énfasis que cada gobierno otorga a su relacionamiento estratégico con China y otras potencias mundiales occidentales que suelen responder a las oscilaciones pendulares e ideológicas entre izquierdas y derechas que han polarizado el espectro político en Suramérica.

Estas particularidades institucionales identificadas, desincentivan la cooperación transfronteriza, y limitan la posibilidad de crear instancias de coordinación y cooperación subnacional. No obstante, y a pesar de estas diferencias, los tres países comparten desafíos comunes, como ser la volatilidad en los precios internacionales del litio, la escasa infraestructura, sostenibilidad ambiental, las limitadas capacidades científicas-tecnológicas, los posibles conflictos sociales asociados al tema ambiental y uso del agua, y las presiones locales y sociales por industrializar y diversificar la

⁶ Stella Maris Juste y Hebe Lis Navarro. «Paradiplomacia del litio: Jujuy en el vínculo con China». *Trabajos de Investigación en Paradiplomacia*, 11, no. 1, 2022, p. 86-98.

economía, entre otros. Estos aspectos posiblemente incentiven a mayores aproximaciones en el nivel subnacional en el futuro próximo.

Principales socios comerciales de las unidades subnacionales en el Triángulo del Lito

Las tres unidades subnacionales en la región del Triángulo del Lito, tiene a China como principal socio comercial.

En el caso argentino, cuando se observa el origen provincial de las exportaciones, China es el principal destino de las ventas de Jujuy y Catamarca y Estados Unidos de Salta.



De acuerdo con el Informe 2023 de INDEC, publicado en 2024, las exportaciones de la región NOA sumaron 4.293 millones de dólares y ocuparon el tercer lugar, con 6,4% del total nacional exportado. Los principales destinos fueron, en orden de importancia, China, Unión Europea, USMCA, Mercosur, «Resto de ALADI» y ASEAN. Esta región tuvo una presencia relevante en los sectores minero metalífero y litio. En el primero, participó con 23,2% del total nacional de exportaciones y concentró el 100,0% de la producción nacional del complejo litio por un valor de 846 millones de dólares, y el 16,2% del complejo oro y plata⁷ (p. 14).

Cuadro 1. Origen provincial de las exportaciones, por regiones económicas y provincias, según principales indicadores. Año 2023.

Regiones económicas y otros	Provincias	Exportaciones en millones de dólares	Variación porcentual 2023*/2022*	Participación porcentual 2023*	
				Respecto al total nacional	Respecto a la región
Noreste (NOA)		4.293	-15,6	6,4	//
	Catamarca	276	-37,3	0,4	6,4
	Jujuy	1.060	21,4	1,6	24,7
	La Rioja	199	6,4	0,3	4,6
	Salta	1.102	-17,0	1,6	25,7
	Santiago del Estero	883	-42,8	1,3	20,6
	Tucumán	773	-19,0	1,2	18,0

Fuente: INDEC – Argentina, 2024.

⁷ Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). *Origen provincial de las exportaciones*. Año 2023, Vol. 8, Núm. 51, marzo de 2024, <https://www.indec.gov.ar/uploads/informesdeprensa/opex_03_242F13EBBC84.pdf>.

Además, según la Bolsa de Comercio de Rosario (2024), el año 2023, Jujuy y Catamarca fueron las dos provincias que más crecieron en términos relativos en sus exportaciones. La principal demanda del litio argentino proviene de la creciente producción de autos eléctricos de China y ello explica que ese país sea el principal destino de exportación de estas provincias del noroeste⁸, concluye el informe.

Respecto a las exportaciones del departamento boliviano de Potosí, la explotación de minerales es la actividad principal de esta región. Su aporte alcanzó al 5,1% del PIB nacional el año 2022. Al mes de septiembre de 2024, según el Sistema Integrado de Información Productiva (SIIP) (2024), las exportaciones de Potosí se dirigieron mayormente a China (\$526,0MM) minerales de metales preciosos y sus concentrados, Japón (\$368,25MM) Minerales de zinc y sus concentrados (\$264,76MM) y Corea del Sur (\$366,82MM) Minerales de metales preciosos y sus concentrados (\$182,78MM).



Fuente: SIIP-Bolivia,2024.

De acuerdo con información del Viceministerio de Comercio Exterior e Integración, dependiente del Ministerio de Relaciones Exteriores, las exportaciones de carbonato de litio alcanzaron un valor de 27 millones de dólares y un volumen de 484 toneladas a septiembre de 2022, teniendo como principales mercados de destino Rusia (23 millones de dólares) y China (4 millones de dólares) (p.4). El costo unitario de exportación del litio boliviano al mercado chino asciende aproximadamente a 75 mil dólares por tonelada, lo cual explica el alto costo logístico que está desincentivando la producción comercial del litio boliviano, entre otros factores institucionales⁹.

En cuanto a la región de Antofagasta, Chile, las exportaciones llegaron a 2.664,8 millones en junio de 2024. Los principales países de destino fueron China, Estados

⁸ Sistema Integrado de Información Productiva (SIIP). «Potosí a septiembre 2024», <<https://data-bolivia.produccion.gob.bo/comex/potosi/#:~:text=Al%20mes%20de%20Septiembre%202024>>.

⁹ Ministerio de Relaciones Exteriores. «Comercio Exterior de Potosí», 2022, <<https://cancilleria.gob.bo/mre/>>.

Unidos de América y Corea del Sur, con una participación de 46,3%, 13,8% y 7,7%. Respectivamente¹⁰.



Fuente: Dirección Regional de Antofagasta del Instituto Nacional de Estadística de Chile, junio 2024.

Estas cifras demuestran que China se destaca como el principal socio comercial en la región trinacional adyacente entre Argentina, Bolivia y Chile, especialmente en el sector del litio. Esto refleja la creciente demanda de litio, especialmente para la producción de autos eléctricos, que impulsa la relación comercial entre estas regiones y el gigante asiático. Aunque no se presentan cifras, pero en cuanto a inversiones en proyectos energéticos, China el principal inversor en este rubro.

El hermanamiento entre ciudades

Una de las estrategias de China (y otras potencias) para estabilizar las relaciones con los países latinoamericanos, ha sido crear vínculos con niveles subnacionales para evitar lidiar con cambios de gobierno y burocracia a nivel nacional, para ello ha ofrecido inversión en infraestructura, energía, minería, agroindustria, telecomunicaciones, educación y cultura, entre otros¹¹.

En el contexto del Triángulo del Litio, se puede observar, por ejemplo, cómo las provincias argentinas (más que los departamentos bolivianos y las regiones chilenas) tiene un diseño institucional-administrativo (federalismo) que facilita establecer relaciones con empresas extranjeras para negociar la explotación del litio¹².

La paradiplomacia, como herramienta de las relaciones internacionales, puede generar tanto competencia como colaboración entre las regiones subnacionales de los países del Triángulo del Litio. Según Freytes, Obaya y Delbuono, las regiones productoras de litio en Argentina, por ejemplo, pueden competir entre sí, o con regiones de Bolivia y Chile, para atraer inversión extranjera o acceder a recursos hídricos subterráneos. Esto podría tener repercusiones ambientales y sociales significativas, además de afectar las relaciones diplomáticas y en las estrategias de interacción regional.

¹⁰ Dirección Regional de Antofagasta del Instituto Nacional de Estadísticas de Chile (INE), *Boletín de Exportaciones Regionales*, junio de 2024, < <https://regiones.ine.cl/antofagasta/prensa/en-junio-de-2024-las-exportaciones-de-la-región-de-antofagasta-disminuyeron-6-8-interanualmente>>.

¹¹ Stella Maris Juste. «La estrategia multinivel de China y las agendas paradiplomáticas en Argentina en torno a la transición energética (2014-2023)». *Confines*, 20, n° 38, 2024, p. 43-64, <<https://doi.org/10.46530/cf.vi38/cnfns.n38.p43-64>>.

¹² Carlos Freytes, Martín Obaya & Victor Delbuono. *Litio y federalismo: Desafíos y oportunidades para Argentina* (Fundación para el Desarrollo de Políticas Sustentables), octubre de 2022, 46 p., <https://fund.ar/wp-content/uploads/2022/10/Fundar_Litio-y-Federalismo.pdf>.

Sin embargo, también pueden surgir oportunidades de cooperación o coordinación transfronteriza, donde las regiones subnacionales colaboren en la gestión de riesgos, el desarrollo de alianzas logísticas y de infraestructura, la armonización de regulaciones ambientales o la seguridad transfronteriza, entre otros aspectos.

Hermanamientos de Ciudades o Provincias del Triángulo del Litio con ciudades o provincias chinas.

Unidad Subnacional	Ciudad Capital	Ciudad / Provincia de China	Año
Provincia	Jujuy	Provincia de Guizhou	2018
		Provincia de Gansu	
	Salta	Provincia de Jiangsu	2017
		Ciudad de Xuzhou	2021
		Provincia de Jiangxi	2024
Catamarca	Provincia de Fujian	En análisis	
Departamento	Potosí (Ciudad)	Lhasa, capital de la Región Autónoma de Tíbet	En análisis (1995)
Región	Antofagasta (ciudad)	Ciudad de Tongling (Anhui)	2011

Fuente: elaboración propia con base a revisión por internet.

Conclusiones

A pesar de las inversiones anunciadas por China y Rusia en 2024, Bolivia no ha logrado superar sus dificultades para alcanzar una producción a escala comercial de carbonato de litio. Mientras tanto, en Chile, la extracción de litio ha mostrado signos de desaceleración, y en Argentina se identifican al menos 40 proyectos, la mayoría ubicados en el noroeste del país, especialmente en la provincia de Salta, frontera con Bolivia y Chile.

Por otro lado, las empresas chinas controlan toda la cadena de producción del litio, lo que las hace menos vulnerables a la volatilidad de los mercados y precios. Este control les otorga una ventaja estratégica en la gestión de la cadena logística para la fabricación de baterías de litio y les permite adoptar un enfoque de largo plazo, a diferencia de sus competidores occidentales.

Por otra parte, las diferencias en los diseños institucionales de la región representan un obstáculo para una gobernanza efectiva del litio. Argentina concede mayor autonomía a las provincias, Bolivia centraliza el control estatal, y Chile opera bajo un régimen concesional, lo que dificulta la creación de mecanismos efectivos de gobernanza transfronteriza.

A pesar de estos retos, China se ha consolidado como un actor dominante en la región mediante el incremento del intercambio comercial, inversiones mineras y el fortalecimiento de hermanamientos entre gobiernos locales. No obstante, este vínculo debe evitar reproducir las relaciones de dependencia histórica con potencias occidentales, promoviendo en cambio la transferencia tecnológica, el desarrollo de capacidades locales y la creación de cadenas regionales de valor.

La región trinacional no tiene instituido esquemas de cooperación y coordinación nacional ni subnacional sobre la gestión del litio, sin embargo, enfrenta desafíos comunes, como la sostenibilidad ambiental, la gestión de recursos hídricos subterráneos compartidos y las tensiones sociales en el Triángulo del Litio por

regalías e industrialización. Estos problemas demuestran la necesidad de crear espacio de e instancias de coordinación multinivel que incluyan actores nacionales y subnacionales, públicas y privados y sociedad civil.

Para concluir, es importante fortalecer las capacidades administrativas y financieras de los gobiernos locales para que puedan gestionar eficazmente proyectos de inversión de empresas occidentales y no occidentales que se instalarán paulatinamente en el Triángulo del Litio

Franklin Rodrigo Fernández Ortiz – Argentina



Licenciado en Ciencias Políticas y Comunicación Social, Magíster en Relaciones Internacionales y Estudios Sociales y Políticos Latinoamericanos. Actualmente es Coordinador Académico del Área de Ciencias Jurídicas y Diplomáticas en la Universidad NUR Sede La Paz.

AMÉRICA

A DIEZ AÑOS DEL INICIO DEL PROCESO DE NORMALIZACIÓN DE LAS RELACIONES ENTRE CUBA Y ESTADOS UNIDOS: EL PAPEL DE LA CIENCIA EN LA CONSTRUCCIÓN DE RELACIONES.

34

C. Sunamis Fabelo Concepción



El 17 de diciembre de 2014 Cuba y Estados Unidos iniciaron un proceso de normalización de las relaciones, abriendo así oportunidades de entendimiento en diversas esferas. En esa línea, refiriéndose a la experiencia que entre ambos países comenzó a construirse a partir de ese momento la agenda negociadora se conformó de manera creativa y pragmática, y tuvieron lugar negociaciones oficiales que fueron cristalizando diferentes instrumentos bilaterales, como memorándums de entendimiento, declaraciones, procedimientos técnicos y acuerdos entre diferentes áreas. Esta lógica permitió construir los cimientos de comunicación y conocimiento, mientras se establecía un clima donde prevalecía la negociación con resultados concretos. Este entorno generó una sinergia positiva que facilitó, al mismo tiempo, enunciar y definir nuevas necesidades que estimularon la ampliación de la

cooperación, no solo al más alto nivel de la toma de decisiones, sino también entre los implementadores de política real¹.

A pesar del conflicto histórico, la asimetría y la desconfianza, clima que dominó por 56 años las relaciones entre las dos naciones, la apuesta de ambos gobiernos fue a favor del diálogo respetuoso, la negociación en pie de igualdad y la búsqueda de espacios de cooperación entre pares en función de sus intereses. Este contexto permitió a hacedores y ejecutantes de política de ambos países un mejor entendimiento y comunicación, que promovió sinergias con miras a una cooperación horizontal, vertical y transversal, dirigida a reducir riesgos y vulnerabilidades, axioma que trasciende la ontología de la dimensión bilateral Cuba-Estados Unidos. A partir del entendido de que los dilemas de seguridad en el sector económico, en el societal y en el ambiental son componente de primer orden y tan significativos como los asuntos directamente concernientes a las amenazas militares y políticas, se avanzó hacia la creación de un nuevo paradigma o modelo en el cual, reconociendo las diferencias, incluso antagónicas, el énfasis recayó en la cooperación en función de los intereses nacionales.

En ese sentido deben destacarse los 23 Instrumentos bilaterales adoptados entre Cuba y Estados Unidos después del 17 de diciembre de 2014. Los mismos abarcan diversas áreas donde se establecieron acuerdos de cooperación tales como la conservación y manejo de Áreas Marinas Protegidas; la protección ambiental; la cooperación e intercambio en el área de la conservación de la fauna silvestre y las áreas terrestres nacionales protegidas entre el Departamento del Interior de los Estados Unidos de América y el Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente de Cuba; y la cooperación en la agricultura y otras esferas afines; así mismo entre el Ministerio de Salud Pública de Cuba y el Departamento de Salud y Servicios Humanos de los Estados Unidos de América. Otra esfera es la de intercambio de información sobre registros sísmicos e informaciones geológicas afines, así como de información e investigación en materia de meteorología y clima. Otros acuerdos importantes fueron el referido a la política migratoria, el establecimiento de vuelos regulares, mejoramiento de la seguridad de la navegación marítima; la delimitación de la Plataforma Continental en el Polígono Oriental del Golfo de México más allá de las 200 millas náuticas; el enfrentamiento al tráfico ilícito de estupefacientes y sustancias psicotrópicas. Así como colaboración bilateral en materia de enseñanza del idioma inglés.

Por lo tanto, ello evidenció la importancia que tienen las áreas de motivación e interés común, así como su tratamiento en cuanto a lenguaje y perspectiva, en la determinación de los factores comunicacionales generadores de diálogo, teniendo en cuenta que las mismas demandan determinados esfuerzos de cooperación y por tanto son potenciales espacios de comunicación para avanzar en la relación, desarrollar la empatía, proactividad, un lenguaje común y construcción de confianza. Existe toda una gama de espacios compartidos estratégicos hacia donde dirigir la atención para diseñar una política comunicacional creativa y eficaz. Ejemplo de ello no solo son determinados sectores, sino la interrelación entre ellos: Económico, Comercial, Medio Ambiente, Academia, Ciencia (meteorología, biotecnología), Cultura, Deporte, Religión, Emigración (Relación con la emigración, relaciones familiares), Turismo (aeronáutica civil y cruceros), Combate contra el narcotráfico, Derechos de la mujer, Derechos sexuales, Educación (entendida como Capacitybuilding), Consumos culturales (ocio, entretenimiento).

¹ Castro, S. y Crahan, M. «Cuba-US Relations: Normalization and its challenges». *Institute of Latin American Studies*. 2016.

Sin dudas, esta gama de intereses compartidos fueron pilares importantes sobre los cuales comenzó a construirse el diálogo. Estos temas introdujeron al proceso una serie de códigos comunicacionales que llegaban desde las diversas esferas que representaban intereses comunes y desafíos compartidos, provenientes sobre todo del terreno de la colaboración, la ciencia, la diplomacia y el derecho.

Sin embargo, el impacto del retroceso en la relación entre Cuba y Estados Unidos constituyó un factor importante que matizó el escenario, primero tras las elecciones presidenciales de 2016, donde resultara electo Donald Trump, posteriormente ante el relativo inmovilismo de la administración Biden con respecto al tema Cuba, y actualmente ante el próximo regreso del presidente Trump a la Casa Blanca. El escenario de deterioro de las relaciones políticas ha tenido un efecto catalizador en el ciudadano común a la hora de interpretar, explicarse y entender la política, debido a sus efectos en la vida cotidiana.

No obstante, el nuevo contexto en el que se han enmarcado desde entonces las relaciones está condicionado por importantes antecedentes recientes, así como una serie de temas y actores emergentes. Ello ha ido sentando un precedente, creando expectativas, intereses comunes, que se traducen en códigos, narrativas y espacios de diálogo, demostrando no solo las posibilidades y potencialidades del avance en el camino hacia relaciones normales a pesar de los desafíos que sin dudas también supone, sino también la capacidad de interlocución desarrollada en medio de contextos verdaderamente adversos.

Con el inicio del proceso de acercamiento diplomático y relaciones de cooperación, es precisamente la salud uno de los sectores que más rápidamente avanzó con acciones y actividades específicas, incluyendo visitas del ministro cubano a los Estados Unidos y de la Secretaría de Salud de ese país a Cuba, con las firmas de los dos memorandos de entendimiento, lo cual se consideró histórico, pues nunca antes se había logrado. Ello facilitó concretar proyectos e intercambios de gran valor e intereses para ambos países. *«Fue como si el deseo o necesidad reprimida o prohibida de los científicos e investigadores se liberaran de una sola vez con gran empuje y energía».*²

Desde entonces la interrelación entre ambas comunidades científicas se ha puesto de manifiesto en diversas experiencias y constituye una constante práctica y necesidad para el desarrollo de proyectos científicos.

*«Los científicos estadounidenses y cubanos se conocen y siempre han sido entusiastas de la colaboración. En décadas de enfrentamiento político entre ambos países siempre ha habido cercanía entre la comunidad científica estadounidense y los científicos cubanos. Por supuesto, matizado o limitado por el bloqueo y la hostilidad de la política de los Estados Unidos hacia Cuba. El "arte de lo posible" está precisamente en saber manejar esa contradicción. Ayuda mucho al acercamiento la característica de la actividad humana que hacemos, la ciencia. La ciencia no es la única actividad inteligente del hombre, por supuesto, pero la particularidad esencial de la ciencia es la objetividad, el apego a los datos verificables».*³

Entre las principales acciones de colaboración científica entre científicos de ambos países se encuentran las referidas control del cáncer, que dieron lugar primero a ensayos clínicos conjuntos con productos innovadores cubanos, con publicaciones conjuntas en revistas científicas de circulación internacional, y luego al surgimiento de

² Néstor Marimón Torres; Grisel Torres Amaro. «Cooperación bilateral en salud entre Cuba y los Estados Unidos: alcance y limitaciones». *Revista Cuadernos de Nuestra América*. Número 013, RNPS: 2529, ISSN: 2959-9849 Octubre-diciembre 2024. Ruth Casa Editorial.

³ Tania Crombet, Ernesto Chico, Agustín Lage: «La colaboración Cuba-Estados Unidos en biotecnología y cáncer: el arte de lo posible». *Revista Cuadernos de Nuestra América*. Número 013, RNPS: 2529, ISSN: 2959-9849 Octubre-diciembre. Ruth Casa Editorial.

una empresa mixta, la primera en la historia de ambos países. Estas acciones ocurren en un contexto de respeto y relaciones cordiales y francas entre los equipos de investigación de Cuba y los Estados Unidos.

En ese sentido un elemento importante es el descubrimiento del Factor de Crecimiento Epidérmico y la autorización para los ensayos clínicos del Heberprot-P en los Estados Unidos. No es posible escribir la historia del Heberprot-P sin hacer alusión a los notables aportes de científicos en los Estados Unidos y a los intercambios sostenidos por los investigadores radicados en ambos países. A lo largo de los años, se ha mantenido una comunicación fluida, a nivel personal e institucional, expresada en visitas, participación en eventos y publicaciones conjuntas. Las conexiones existentes entre las comunidades científicas de ambos países para el tratamiento de las úlceras de pie diabético obtuvieron un impulso notable con las revisiones de política ocurridas en los últimos años del gobierno de Barack Obama. Sin ellas, no hubieran sido posibles esfuerzos como los de Mercurio Biotec y Discovery Therapeutics Caribe⁴.

La visión comercial asociada a la industria biofarmacéutica en los Estados Unidos fue un freno para el desarrollo de productos efectivos en el tratamiento de úlceras avanzadas de pie diabético. Esa realidad, sumada a los elevados y crecientes índices de diabetes en dicho país, crea un espacio propicio para la colaboración bilateral, la cual se vería notablemente favorecida con el levantamiento de restricciones que afectan el libre intercambio de conocimientos. En este sentido, la aprobación del ensayo clínico de fase 3 para el Heberprot-P acorta la brecha que hoy existe entre los pacientes graves y sus esperanzas de no recurrir a la amputación⁵.

Otra colaboración innovadora es la que se ha desarrollado entre una institución académica estadounidense, el Centro Oncológico de la Universidad de Illinois (UICCC), y el Ministerio de Salud Pública de Cuba (MINSAP). La asociación aprovechó los conocimientos de las prácticas cubanas para abordar las desigualdades en materia de salud materno infantil (SMI), incluidas las elevadas tasas de mortalidad infantil, en Englewood, un barrio de Chicago predominantemente negro que sufre pobreza sistémica y escasez de recursos. Trabajando juntos, los equipos de la UICCC y el MINSAP adaptaron y aplicaron una versión modificada del Análisis de la Situación Sanitaria (ASIS) de Cuba. El HSA ha sido fundamental para el éxito de Cuba en la reducción de la mortalidad infantil a niveles cercanos a los mínimos biológicos, y su adaptación en Englewood proporcionó información crítica sobre los factores que impulsan las desigualdades de salud en el contexto estadounidense.⁶

En el caso de los ecosistemas compartidos entre ambos países, también la cooperación científica es un imperativo que trasciende condicionamientos políticos. Ambos países están conectados y los problemas medioambientales comunes requieren soluciones comunes. Científicos de ambos lados del estrecho de la Florida han encontrado formas de estudiar y trabajar juntos durante siglos, en los buenos y en los malos tiempos. Los frutos de su trabajo han sido muchos: descubrimientos de nuevas especies terrestres y acuáticas, avances en la restauración y conservación de suelos sometidos a décadas de sobreexplotación, nuevos métodos de control de plagas y especies invasoras que amenazan el rendimiento agrícola y la biodiversidad, metodologías mejoradas para el seguimiento de los huracanes, la reducción de la

⁴ Denysse F. Fundora Agrelo. «De la ciencia a la esperanza: los intercambios Cuba-Estados Unidos y el Heberprot-P». *Revista Cuadernos de Nuestra América*. Número 013 / RNPS: 2529 / ISSN: 2959-9849 Octubre-diciembre 2024. Ruth Casa Editorial.

⁵ *Ibidem*.

⁶ Katherine Y. Tossas. «Construyendo soluciones bilaterales de salud: Una asociación académico-gubernamental para mejorar la salud comunitaria». *Revista Cuadernos de Nuestra América*. Número 013 / RNPS: 2529 / ISSN: 2959-9849 Octubre-diciembre 2024. Ruth Casa Editorial.

sobrepesca, la conservación y restauración de los corales, y nuevas protecciones para especies en peligro de extinción.

A partir de 2014 diversas experiencias de cooperación en ese ámbito han tenido lugar. Las mismas han estado encaminadas a cooperación en materia de gestión de áreas marinas protegidas entre Cuba y los Estados Unidos, colaboración Cuba-Estados Unidos en meteorología. Los puertos del sur de Estados Unidos y los del norte de Cuba, tienen como vía el estrecho de la Florida, donde la corriente del Golfo o Gulf Stream incentiva el desarrollo de tormentas eléctricas y ciclones tropicales que a menudo se intensifican hasta convertirse en huracanes. En sus diversas escalas espacio-temporales, los efectos de Ian, Idalia y Milton, todos en el cuatrienio 2020-2024, ejemplifican a estos fenómenos que impactan por igual a la sociedad y la economía de ambos países, y alcanzan a toda la región⁷.

Teniendo en cuenta la realidad descrita a partir de varios ejemplos (existen muchos más merecedores de ser mencionados), es posible argumentar cómo el aprovechamiento y desarrollo de estos espacios de diálogo ha resultado esencial para demandar esfuerzos conjuntos y cierto grado de cooperación y empatía, lo cual trasciende, media y condiciona el diálogo político que caracteriza relaciones de conflicto o marcadas por determinadas diferencias, las cuales a veces llegan a puntos verdaderamente álgidos. El fomento de vínculos teniendo en cuenta estas potencialidades es fundamental para el establecimiento de mecanismos de apoyo a un diálogo, que, si bien necesariamente no está exento de contradicciones, sí establezca bases de respeto y comprensión para fomentar un nuevo contexto de relaciones.

Por otra parte la necesidad de cooperación en estas áreas de interés común resulta un imperativo para el desarrollo de la comunidad científica de ambos países teniendo en cuenta la gama de retos y objetivos compartidos.

De manera que, a diez años del inicio del proceso de normalización de las relaciones entre Cuba y Estados Unidos, el papel de la ciencia se ha impuesto en la construcción de relaciones, a pesar de los diversos escenarios políticos. El reto de continuar construyendo relaciones a pesar de los contextos ha sido la principal lección aprendida en nombre de la ciencia y de los pueblos de Cuba y de Estados Unidos.

Sunamis Fabelo Concepción- Cuba



Doctora en Ciencias Históricas. Profesora e Investigadora Titular del Centro de Investigaciones de Política Internacional (CIPI).

⁷ Daniel Whittle. «Cooperación medioambiental y científica entre Cuba y los Estados Unidos: un puente sobre aguas turbulentas». *Revista Cuadernos de Nuestra América*. Número 013 / RNPS: 2529 / ISSN: 2959-9849 Octubre-diciembre. Ruth Casa Editorial.

ASIA

UN TAIWÁN PARTIDO EN DOS

Xulio Ríos



39

Imagen: David_Peterson en Pixabay.

La República de China (Taiwán) ha vivido un 2024 marcado por una llamativa ambivalencia. De una parte, su economía ha mantenido un buen ritmo de progreso. La Academia Sínica revisó al alza su pronóstico de crecimiento económico para 2024, situándolo en un 4,23%, impulsado por la demanda al alza de tecnologías emergentes, como la inteligencia artificial, que fortalecerán las exportaciones y las inversiones internas. Para 2025 se prevé un crecimiento económico del 3,10%, respaldado principalmente por la demanda interna y el desarrollo de tecnologías emergentes como la computación de alto rendimiento¹. Sin embargo, el desarrollo político, influido por el relevo presidencial de Tsai Ing-wen por Lai Ching-te, ambos del mismo partido (PDP, Partido Democrático Progresista) y una oposición mayoritaria en el Yuan Legislativo, ha elevado la tensión, coqueteando con el colapso político. Estos

¹ «La Academia Sínica revisa al alza la previsión de crecimiento económico de Taiwán este año». *Radio Taiwán Internacional*, 23/12/2024, <<https://es.rti.org.tw/news/view/id/97832>>.

conflictos pueden acabar perjudicando el entorno económico, según han advertido los grupos empresariales de la isla.

Una oposición que «gobierna»

Cuando Lai tomó posesión el 20 de mayo aseguró ser consciente de la singularidad de su mandato y tendió la mano a la oposición para buscar puntos de encuentro. Esa invitación al consenso ha naufragado estrepitosamente en 2024 y mucho tendrán que cambiar las cosas para que la situación mejore en 2025.

Fiel reflejo de tal bloqueo fue la sesión de final de año del Yuan Legislativo, con una pelea masiva que duró horas entre los legisladores, y que se saldó con una fuerte derrota del Gabinete².

Los diputados de la oposición, integrada por el Kuomintang (KMT) y el Partido Popular de Taiwán (PPT), más dos independientes alineados con el primero, han actuado como un bloque sin apenas fisuras ni matices, haciendo valer sus capacidades para determinar y problematizar la acción de gobierno.

Valgan de ejemplo las enmiendas introducidas en la Ley de Elección y Revocación de Cargos de Funcionarios Públicos que estipula que quienes propongan y firmen peticiones de revocación proporcionen una copia del anverso y el reverso de sus documentos nacionales de identidad. O las enmiendas a la Ley de Procedimiento del Tribunal Constitucional que requerirían 10 jueces para el quórum y el apoyo de al menos nueve jueces antes de que una legislación pueda ser declarada inconstitucional. O las modificaciones a la Ley que regula la asignación de ingresos y gastos del Gobierno y aumentan las asignaciones de fondos a los gobiernos locales. Actualmente, al gobierno central se le asigna el 75% de la financiación disponible, mientras que los gobiernos locales reciben el 25%, y pasaría al 40% al gobierno central y el 60 por ciento a las autoridades locales.

El PDP plantea el rechazo a estos cambios como una defensa de la democracia, una crisis de vida o muerte, al dificultar los referendos revocatorios o paralizar el Tribunal Constitucional; en lo práctico, exigirá reformulaciones significativas de la política gubernamental y tendría fuertes implicaciones en el recorte de los gastos de defensa, entre otros.

Complementariamente, los siete candidatos a jueces seleccionados por el presidente Lai Ching-te para cubrir las vacantes en el Tribunal Constitucional fueron rechazados por los legisladores, un resultado esperado que puede paralizar el tribunal en el futuro cercano. La Corte Constitucional normalmente tiene 15 jueces, pero actualmente sólo tiene ocho, ya que los mandatos de ocho años de siete de sus jueces finalizaron el 31 de octubre. Esto marca el número más bajo de jueces desde la introducción de la interpretación judicial en Taiwán en 1947 y la primera vez que el Yuan Judicial, que supervisa el Tribunal Constitucional, no tiene presidente ni vicepresidente.

Estas propuestas llegan después de que el máximo tribunal secundara las tesis del gobierno frente a otra polémica reforma anterior que planteaba una reordenación competencial de profundo alcance para otorgar mayor capacidad de control al Legislativo sobre el Gabinete, adoptado tan solo ocho días después de la toma de posesión de Lai³.

² «Legislature approves measures to tighten recall petition requirements». *Focus Taiwan*, 20/12/2024, <<https://focustaiwan.tw/politics/202412200015>>.

³ «Taiwán: Parlamento aprueba leyes para controlar al Ejecutivo». *Deutsche Welle*, 28/05/2024, <<https://www.dw.com/es/taiwán-parlamento-aprueba-reformas-para-controlar-al-ejecutivo/a-69206675>>.

La oposición, además, se muestra insensible ante la movilización social auspiciada por el soberanismo al abrigo del «movimiento Bluebird» (que evoca el «movimiento Girasol» de 2014) para «expulsar a los legisladores del KMT que han patrocinado unas enmiendas con el perverso propósito de destruir la democracia de Taiwán».

Tanto KMT como PPT consideran que Lai ejerce más como presidente del PDP que como presidente de la República, está más preocupado por consolidar su poder que por defender la democracia y en tanto eso no cambie será imposible que fructifique cualquier posibilidad de cooperación política entre las diferentes formaciones.

¿Crisis existencial en el PPT?

Este ha sido también el año de la mayor crisis del PPT en su corta historia en virtud del procesamiento por corrupción de su líder, el ex alcalde de Taipei, Ko Wen-je⁴. En 2019 Ko fundó el Partido Popular de Taiwán, logrando presencia en el Yuan Legislativo con cinco escaños. Al finalizar su mandato como alcalde en 2022, anunció su candidatura presidencial para 2024, pero las negociaciones fallidas con el Kuomintang y la controversia de su alianza afectaron su imagen pública. En las elecciones del 15 de enero, obtuvo el 26,5% de los votos, marcando un revés político significativo en comparación con el 40,05% de Lai Ching-te del PDP y el 33,49% de Hou Yu-ih del KMT. Pero obtuvo una compensación importante ya que los ocho escaños que el TPP consiguió en la Legislatura le dieron al partido un papel decisivo ya que ni el PDP ni el KMT habían logrado una mayoría.

En los últimos cinco años, el PPT de Ko se había consolidado como una tercera fuerza, los «blancos», un fenómeno poco común en un sistema político dominado por dos partidos (los verdes del PDP y los azules del KMT). El bipartidismo, erosionado recientemente del lado soberanista por formaciones menores como el Partido del Nuevo Poder, ahora prácticamente diezmado, seguía amenazado.

El cambio de tendencia e incluso el declive de Ko se afianzó en 2024 cuando la Fiscalía de Taipei lo acusó formalmente de irregularidades en su campaña presidencial y corrupción en el caso Jinghua Cheng. Se solicitó una pena de 28 años y 6 meses de prisión. El proceso podría marcar el final de su ascenso político, dejando a su partido, muy dependiente de su figura, en una posición precaria.

La caída de Ko plantea un serio desafío para el PPT. Debe enfrentar las consecuencias de su líder caído. Su caso no solo afecta a la reputación personal sino que también genera incertidumbre sobre el futuro del partido, un movimiento que había prometido una nueva era en la política taiwanesa. Tras la dimisión de Ko al frente de la formación, sus líderes han reiterado la descalificación de un proceso que consideran una manifestación de «terror verde» (evocando el «terror blanco» de los tiempos de la dictadura ejercida por el KMT) y una demostración de que Taiwán está retrocediendo hacia el autoritarismo.

El futuro con Donald Trump

La victoria de Donald Trump en las elecciones estadounidenses plantea importantes interrogantes para Taiwán. Taipei ha asumido que Trump podría ser más ambiguo que el presidente Joe Biden sobre si Estados Unidos acudiría en defensa de la isla en caso de crisis grave en el Estrecho⁵.

⁴ «TPP Chairman Ko upbeat after release from investigative detention». *Focus Taiwan*, 24/12/2024, <<https://focustaiwan.tw/politics/202412270014>>.

⁵ Ríos, Xulio. «La extrema vulnerabilidad de Taiwán ante China». *Observatorio de la Política China*, 23/11/2024, <<https://politica-china.org/opch/areas/taiwan/analisis-taiwan>>.

En otro orden, se espera que Trump presione a Taiwán para que aumente drásticamente el gasto en defensa o compense a Estados Unidos por supuestamente «robar» el sector de semiconductores de Estados Unidos.

Durante su primer mandato, Trump brindó apoyo político a la isla y alentó la venta de armas a Taiwán, en parte porque consideraba que esas ventas eran un apoyo para las empresas estadounidenses. Probablemente las seguirá apoyando en su segundo mandato, tanto por razones financieras como porque exige a los socios de Estados Unidos que demuestren que están haciendo más por invertir en su propia defensa.

Elbridge Colby, experto en políticas de seguridad que desempeñó como subsecretario adjunto de Defensa de 2017 a 2018 durante la primera administración Trump y candidato a subsecretario de Defensa de Estados, ha pedido reiteradamente a Taiwán que aumente su gasto en defensa al menos hasta el 5% del PIB⁶. Ese aumento, asegura, es esencial para mejorar la capacidad de disuasión de Taiwán y garantizar la alineación con las expectativas de Estados Unidos. De no hacerlo, correría el riesgo de socavar la confianza de los aliados internacionales en la disposición y capacidad de Taiwán para defenderse.

Taipei habrá tomado buena nota de que el equipo de Trump se centrará en recuperar el poderío industrial estadounidense y de sus aliados, en particular su base industrial de defensa. En el corto plazo, Estados Unidos no es capaz por sí solo de aumentar significativamente la producción industrial de defensa. Para expandir la producción, Washington necesitará involucrar a socios cercanos como Japón, Corea del Sur y Taiwán. Taiwán ve en ello una oportunidad de posicionarse como un socio indispensable para la industrialización de alta tecnología en Estados Unidos y como un proveedor confiable de equipos de defensa, como drones avanzados.

El regreso de Trump a la Casa Blanca plantea a los líderes de Taipei la necesidad de demostrar ante él que Taiwán es un socio que le conviene y un facilitador de la estrategia estadounidense. Y Lai tiene el reto de asegurar para el Taiwán soberanista una mejor posición ante la presión continental si puede demostrar que está fortaleciendo su relación con Estados Unidos.

La preocupación de China continental

En los siete meses transcurridos desde que Lai Ching-te asumió el cargo, China continental ha mantenido e incluso elevado la política de presión hacia Taiwán que ya venía aplicando durante el mandato de la predecesora de Lai, Tsai Ing-wen.

Gran parte de esa presión ha implicado ejercicios militares regulares en el estrecho de Taiwán, pero también ha incluido otras iniciativas de signo político. El 21 de junio, aproximadamente un mes después de que la administración Lai asumiera el cargo, las autoridades continentales anunciaron un nuevo conjunto de directrices legales dirigidas a los defensores de la independencia de Taiwán, siendo el castigo más severo la pena de muerte.

En Beijing, la valoración de Lai es muy crítica, denunciando la sumisión del soberanismo a la estrategia estadounidense de contención de China. Las autoridades han descalificado las campañas políticas emprendidas por las sucesivas administraciones del PDP para diluir y eliminar la identidad china en Taiwán para fabricar y establecer la imagen de un Taiwán culturalmente independiente, un enfoque que no solo debilitaría la profunda herencia cultural de los taiwaneses, sino que

⁶ Colby, Elbridge. «Taiwan must get serious on defense». *Taipei Times*, 11/05/2024, <<https://www.taipetimes.com/News/editorials/archives/2024/05/11/2003817679>>.

también fomentaría el distanciamiento de la cultura china entre las generaciones más jóvenes.

Es en este sentido que actúa el ex presidente Ma Ying-jeou (2008-2016) que con su fundación promueve los intercambios entre estudiantes taiwaneses y continentales a pesar de las duras críticas y hasta amenazas del soberanismo. El KMT mantiene idénticas tesis al defender la continuidad de los intercambios institucionales (como el foro Taipei-Shanghai), al tiempo que critican lo que califican de «represión» contra tales actividades que remite al espectro del macartismo al situar la discrepancia en la defensa de la reunificación en las fronteras del delito de traición por connivencia con las autoridades continentales. Para el KMT, ambos lados del Estrecho son parte de un grupo étnico chino colectivo y comparten la misma herencia cultural.

Beijing complementa su mensaje de hostilidad hacia el soberanismo con la mano tendida a los partidarios de la reunificación. Un ejemplo ha sido el anuncio de que la implementación del principio de «un país con dos sistemas» en Taiwán tomará en cuenta plenamente las realidades de la isla, comprometiendo esfuerzos vigorosos para explorar una solución de «dos sistemas» para la cuestión de Taiwán⁷. Sin duda, serán muy necesarios para trascender la herida abierta por la crisis de 2019 en Hong Kong.

Proyección internacional

La crisis en la relación de China con los países occidentales ha beneficiado a Taiwán en su proyección internacional. Pese a la pérdida de aliados formales (Nauru cambió de bando el mismo día que Lai ganó las elecciones)⁸, Taipei ha logrado expandir la cooperación y profundizar las relaciones con sus aliados y países afines, apelando a su condición de modelo global de libertad y democracia y su papel en la estabilidad y prosperidad en la región del Indo-Pacífico.

El alineamiento con las tesis occidentales en crisis como la de Ucrania u Oriente Medio en un contexto de incentivos declarativos en numerosos países (en torno a la interpretación de la resolución 2758 de la ONU, por ejemplo) ha realizado una «diplomacia de valores» que ha encontrado eco también en algunas capitales europeas⁹. El apoyo internacional hacia Taiwán alcanzó niveles destacados en 2024, reflejándose en una mayor institucionalización de la red de alianzas diplomáticas, relaciones cercanas con Estados Unidos, una cooperación cada vez más profunda con Europa y un vínculo estable con Japón.

Durante sus visitas a los países aliados del Pacífico, así como sus escalas en Hawái y Guam, Lai describió su hoja de ruta como el inicio de una «nueva era para la diplomacia basada en valores».

Conclusión

Taiwán sigue gozando de una relevancia económica de gran importancia. Como destacó el secretario de Estado Blinken, el 50 % del flujo comercial marítimo mundial pasa diariamente por el estrecho de Taiwán y el 70 % de los microchips se producen

⁷ «China promete explorar vigorosamente solución de “dos sistemas” para Taiwan». *Xinhua*, 25/12/2024, <<https://spanish.news.cn/20241225/38dd122b3dee4cf1b7e6565fe4ab6003/c.html>>.

⁸ «La República Popular China y la República de Nauru Firman el Comunicado Conjunto sobre el Restablecimiento de Relaciones Diplomáticas». *Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Popular China*, 24/01/2024, <https://www.mfa.gov.cn/esp/zxxx/202401/t20240125_11232950.html#:~:text=Anteriormente%2C%20el%20Gobierno%20de%20Nauru,con%20las%20autoridades%20de%20Taiw%C3%A1n>.

⁹ «Canadian House of Commons Passes Motion on UN Resolution 2758». *Inter-Parliamentary Alliance on China (IPAC)*, 07/11/2024, <<https://www.ipac.global/campaigns/canadian-house-of-commons-passes-motion-on-un-resolution-2758>>.

en la isla¹⁰. Una crisis en Taiwán tendría un impacto enorme en la economía global. No obstante, ese temor representa un poderoso factor disuasorio que aleja el interés por abrir paso a una crisis que especialmente afectaría a Estados Unidos y China.

Pese a ello, la invocación de la guerra ha ganado prominencia en las cábalas en torno al Estrecho, especialmente por parte del soberanismo. En 2024, se ha estrenado una serie de televisión llamada «Día cero», que presenta un escenario en el que China continental utiliza aparentemente una misión humanitaria de búsqueda y rescate como pretexto para «invadir» la región de Taiwán. También se ha presentado un nuevo juego de mesa titulado «2045», que simula una invasión del Ejército Popular de Liberación de la isla en los próximos 20 años.

Lai Ching-te ha sido durante mucho tiempo uno de los políticos más populares de Taiwán y, durante largos períodos, las encuestas lo mostraron como el más popular. Ha ganado todas las elecciones generales en las que se ha presentado desde su primera candidatura en 1996, y solo ha perdido en una primaria: fue derrotado por Tsai en 2019.

La apuesta por la polarización en torno a la defensa y la política hacia China es beneficiosa para el soberanismo y para la popularidad de Lai. La reelección de Tsai o la elección de Lai son una respuesta que, más allá de la división de la oposición, refleja, sobre todo a partir de 2019, la crisis de confianza en la política de Beijing para la reunificación y la simpatía que se deposita en el independentismo en materia de política exterior, soberanía y seguridad nacional. En el sistema político de Taiwán, esas responsabilidades son del presidente. En teoría, la gobernanza interna es responsabilidad del primer ministro y del Gabinete.

Lai, en sus meses de ejercicio, se ha mostrado como un continuador de Tsai, más incisivo, en estos temas. Mientras el entorno general no cambie, y es previsible que no mejore sustancialmente en 2025, Lai podrá exhibir unas relaciones mejoradas con países clave de la comunidad internacional. Si Lai mantiene este rumbo, no es pan comido que la exhibición de poder de la oposición en el Yuan Legislativo le suponga una pérdida automática de popularidad incluso si no logra un buen resultado en los comicios locales de 2026, que podría estar cantado si no consigue evitar la confrontación entre los poderes territorial y central.

Xulio Ríos- España



Asesor emérito del Observatorio de la Política China, autor, entre otros, de *Taiwán el problema de China* (Catarata, 2005) y *Taiwán, una crisis en gestación* (Popular, 2020).

¹⁰ «Estados Unidos y China continental arguyen sobre alcance internacional o interno del “problema de Taiwán”». *Radio Taiwan Internacional*, 25/12/2024, <<https://es.rti.org.tw/news/view/id/97851>>.

ASIA

VIETNAM EN 2024. UNA NUEVA ERA PARA UN PEQUEÑO DRAGÓN ASIÁTICO.

Ruvislei González Saez

45



Imagen: David Peterson en Pexels.

Introducción

El 2024 fue un año marcado por un complejo escenario internacional. Mientras pocas naciones han tenido un positivo desempeño en el plano doméstico y en proyección externa, Vietnam se caracterizó por el impulso de profundos cambios que influyeron en acelerar el viraje hacia una nueva era en el desarrollo integral como país y potencia media en ascenso. Los sucesos que han venido gestándose, a partir de las transformaciones desarrolladas posterior al XIII Congreso Nacional del Partido Comunista de Vietnam (PCV) en 2021, así como posterior a la nueva dirección política asumida a mitad del 2024 que consolidó la estabilización política luego de dos años de fuertes campañas anticorrupción que incidieron en la renuncia de dos presidentes y un presidente de la Asamblea Nacional (AN), entre otros cargos importantes.

Lamentablemente en esta etapa falleció el histórico líder Nguyen Phu Trong, quien también fue un gran teórico y artífice de las transformaciones en los últimos 14 años vinculado a la economía de mercado con orientación socialista y la diplomacia del bambú. Posteriormente fue elegido como secretario general del PCV, To Lam, quien

siguiendo las directrices generales de su predecesor, impulsó una serie de transformaciones en el marco de la estrategia nacional Marca Vietnam. Grandes movimientos políticos, económicos y estratégicos tuvieron en Vietnam en el 2024 con incidencia en el presente y el futuro nacional. Por los resultados mostrados en este período no podría ya incluso hablarse de un tigre asiático, sino un pequeño dragón que comienza a desplegar una diplomacia más fuerte que países mayores en tamaño geográfico y económico de la región.

En 2024 Vietnam contó con una renovada dirigente política en tres de los cuatro principales poderes. El 3 de agosto, To Lam fue elegido como secretario general del Comité Central del PCV. Durante el séptimo período de sesiones de la XV Legislatura, la AN eligió a Tran Thanh Man como presidente del órgano legislativo y en su octavo período de sesiones el Parlamento aprobó la liberación de To Lam del cargo de presidente y eligió a Luong Cuong como jefe de Estado.

Renovación y reestructuración del sistema político en 2024

El PCV en el 2024 desarrolló importantes acciones entre las que se destaca el proceso de reestructuración para racionalizar la organización del sistema político. En cumplimiento de las orientaciones del Comité Directivo Central impulsó la implementación de la Resolución No. 18-NQ/TW (del Comité Central del PCV del XII mandato) sobre la renovación y la reestructuración continua del sistema político para una mayor eficiencia. En este sentido, las agencias del Partido, la AN, el Gobierno, el Frente de la Patria y las organizaciones sociopolíticas trabajan por revisar y reorganizarse para que el aparato sea más racionalizado y eficiente.

El Comité Central del PCV aprobó un plan para simplificar la estructura del Gobierno, que según el cual, 10 ministerios serán fusionados en cinco. En concreto, el ministerio de Planificación e Inversión (MPI) se unirá con el de Finanzas para formar el nuevo ministerio de Finanzas; el ministerio de Transporte se integrará con el de Construcción para crear el nuevo ministerio de Construcción. Por igual, se anunció que los ministerios de Agricultura y Desarrollo Rural, Recursos Naturales y Medio Ambiente serán fusionados bajo un ministerio de Agricultura y Medio Ambiente. El ministerio de Información y Comunicación se combinará con el de Ciencia y Tecnología para formar el nuevo ministerio de Ciencia y Tecnología. Además, el ministerio de Trabajo, Inválidos de Guerra y Asuntos Sociales se fusionará con el ministerio del Interior, dando lugar al nuevo ministerio del Interior. Asimismo, se establecerá el ministerio de Asuntos Étnicos y Religiosos, tomando funciones del Comité de Asuntos Étnicos y gestionando los temas relacionados con la religión que anteriormente estaban a cargo del Ministerio del Interior¹.

El Gobierno de Vietnam reducirá el número de organismos de la administración gubernamental equivalentes a 14 ministerios y tres agencias de nivel ministerial, al tiempo que eliminará los actuales departamentos generales de determinados ministerios. El plan de reestructuración también implica la fusión de unidades en varios ministerios para evitar superposiciones. (...) Cinco agencias afiliadas al gobierno continuarán operando, incluida la Academia de Ciencia y Tecnología de Vietnam, la Academia de Ciencias Sociales de Vietnam, la Televisión de Vietnam, la Voz de Vietnam y la Agencia Vietnamita de Noticias².

¹ «Gobierno de Vietnam planea realizar importantes recortes organizativos». *Agencia Vietnamita de Noticias (AVN)*, 12/01/2025, <<https://es.vietnamplus.vn/gobierno-de-vietnam-planea-realizar-importantes-recortes-organizativos-post213368.vnp>>.

² «Gobierno de Vietnam anuncia fusión de 10 ministerios». *Nhan Dan*, 25/01/2025, <<https://es.nhandan.vn/gobierno-de-vietnam-anuncia-fusion-de-10-ministerios-post71551.html>>.

Para optimizar los procesos de trabajo y mejorar la eficiencia operativa del aparato administrativo, se pretende implementar de forma sincronizada sistemas de gestión en línea, desde sistemas de documentos electrónicos, servicios públicos en línea hasta plataformas de big data. (Big Data), inteligencia artificial (IA), computación en la nube, internet de las cosas... En particular, la construcción y el desarrollo de bases de datos nacionales compartidas ayudarían a reducir la dependencia etapas intermedias en el proceso de toma de decisiones³.

El mayor reto se encuentra en el número de personas que podrían quedar desempleadas, por lo que se trabaja en plan para mover el personal hacia sectores necesarios vinculados a la producción. Para ello será necesario que el sector privado absorba un importante número de ese personal disponible.

Crecimiento económico, una variable permanente en los últimos años

El desempeño económico de Vietnam en los últimos 25 años ha sido ascendente con contribuciones perceptibles en el nivel de desarrollo del país. En el 2011 logró convertirse en país de ingreso medio bajo y en 2023 de ingreso medio. El 2024 marcó un punto de inflexión con la estrategia partidista de transformar a Vietnam en país de ingreso medio alto para el 2030 y de ingresos altos para el 2045.

Vietnam ha surgido como un centro vital en las cadenas de suministro de Asia Oriental y ha devenido en competencia para otros tigres del Sudeste Asiático. Grandes compañías de Corea del Sur, Hong Kong (China), Taiwán (China), Japón se han movido hacia la nación indochina a partir del favorable ambiente de negocios. En la actualidad, la economía de Vietnam se ha diversificado con un sólido sector manufacturero y exportador, mientras el digital se encuentra en expansión.

A pesar de los severos impactos causados por el cambio climático en el 2024, particularmente por los graves daños que generó el supertifón Yagi y las incertidumbres en la economía mundial; Vietnam se esforzó por superar las dificultades y tuvo un crecimiento del producto interno bruto (PIB) del 7.09% (gráfico 1). Esta cifra estuvo por encima del objetivo planteado por la AN. Con este resultado, el crecimiento promedio desde el 2000 al 2024 ha sido de 6,2% lo que sobresale en la media de la tasa global.

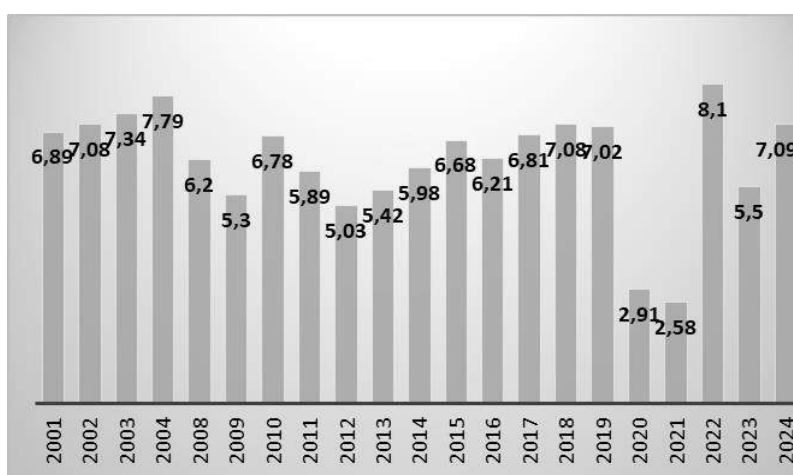


Gráfico 1: Crecimiento del PIB de Vietnam 2001-2024 en %.

Fuente: Elaboración del autor con información de General Statistics Office of Vietnam (2025)⁴.

³ Tran Mai Huong. «Reducir el nivel intermedio - racionalizar el aparato: la oportunidad no se puede retrasar». *Vietnam.vn*, 08/12/2024, <<https://www.vietnam.vn/es/giam-tang-nac-trung-gian-tinh-gon-bo-may-thoi-co-khong-the-cham-tre>>.

⁴ General Statistics Office of Vietnam. «Key indicators in 2024», 2025, <<https://www.gso.gov.vn/en/homepage/>>.

El valor del comercio total de Vietnam, rompió un récord de casi 800 mil millones de dólares. El valor de los productos de marca nacional alcanzó los 507 mil millones de dólares, ubicándose en el puesto 32 entre 193 países. Los principales productos, que contribuyeron al crecimiento, fueron computadoras, productos eléctricos, piezas de repuesto y sus componentes; máquinas, equipos, herramientas e instrumentos; textiles y prendas de vestir; madera y productos de madera. Las computadoras, los productos eléctricos, las piezas de repuesto, Teléfonos, teléfonos móviles y sus partes alcanzaron los 72.584 millones de dólares en valor de exportación y subieron un 2,9% en tasa interanual. Los mayores socios comerciales de Vietnam que importaron esta mercancía fueron China, Estados Unidos, la Unión Europea (UE) y la República de Corea. El segundo grupo de mayor volumen de ventas fueron máquinas, equipos, herramientas e instrumentos con valores de 52.190 millones de dólares. Los mayores socios comerciales de Vietnam que importan esta mercancía fueron los Estados Unidos, la UE, China y República de Corea⁵.

Vietnam fue el país que más creció a nivel mundial en el comercio de mercancías en la primera mitad del 2024 con respecto al 2023. En relación con las exportaciones tuvo incremento de un 14%, en tanto en las importaciones de un 18%⁶.

China continuó manteniéndose como el principal socio comercial global, con un volumen total de 204.900 millones de dólares, un aumento del 19,2% en comparación con 2023. Estados Unidos ocupó el segundo lugar con un total de 134.600 millones de dólares, un alza de 21.5%. (Gráfico 2). La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN) alcanzó los 83.9 mil millones de dólares en el comercio total con Vietnam, resultando el tercer socio comercial como bloque, sin embargo, de manera bilateral, el tercero fue Corea del Sur, cuyo intercambio total alcanzó los 81.8 mil millones de dólares y seguido Japón cuyo trasiego bilateral alcanzó los 46.000 millones de dólares.

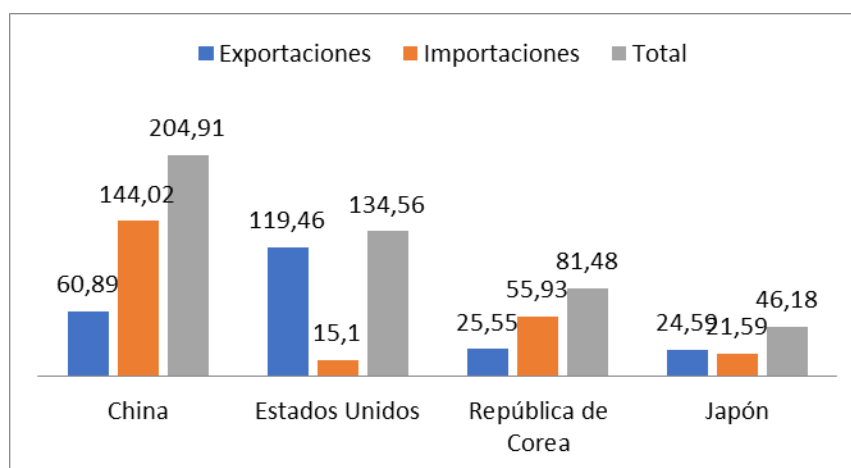


Gráfico 2: Principales socios comerciales de Vietnam 2024 en miles de millones de dólares.
Fuente: Elaboración del autor con datos de General Department of Customs of Vietnam (2025).

Por otro lado, a través de grandes esfuerzos, el gobierno se ha fijado como objetivo desarrollar una comunidad empresarial de 1,5 millones de empresas en 2025 y dos millones para 2030. En Vietnam operan unas 900.000 empresas. En 2024, la economía percibió la creación de 157.200 nuevos negocios, registrados con un monto

⁵ General Department of Customs of Vietnam. «Preliminary assessment of Vietnam international merchandise trade performance in whole year of 2024». 2025. <<https://www.customs.gov.vn/index.jsp?pageId=2281&aid=209418&cid=4208>>.

⁶ WTO. «Global Trade Outlook and Statistics Update». October 2024. *World Trade Organization*, <https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/stat_10oct24_e.pdf>.

de 64.450 millones de dólares. Además, cerca de 76.200 empresas reanudaron sus operaciones, elevando el número total de empresas a más de 233.400, un 7,1%. En 2024, el capital total complementado en la economía alcanzó los 84.400 millones de dólares, un aumento del 3,6% en el año⁷.

Vietnam podría considerarse dentro del grupo de 15 naciones en vías de desarrollo con mayor atracción de inversión extranjera directa (IED) en el mundo. De acuerdo con el MPI, en la actualidad, un total de 147 países y territorios tienen inversiones en Vietnam con 41 mil 720 proyectos por un valor registrado total de 496.700 millones de dólares. La IED se encuentra en las 63 provincias y ciudades, entre ellas, ciudad Ho Chi Minh lidera la lista con más de 58,4 mil millones de dólares, seguida por Binh Duong con alrededor de 42,4 mil millones de dólares y Hanói con casi 42,2 mil millones de dólares⁸.

En 2024, Vietnam reportó más de 38.2 mil millones de dólares en IED, lo que reflejó una ligera disminución de 3% en comparación con el 2023. Los aspectos más destacados de la IED de Vietnam en 2024 incluyeron un total de 3.375 nuevos proyectos que recibieron certificados de registro de nuevas inversiones, por un total de un capital registrado de 19.73 mil millones de dólares. El capital ajustado para 1.539 proyectos permitió ascender el monto a 13.960 millones de dólares, mientras, hubo 3.502 contribuciones de capital y compras de acciones, valoradas en más de 4.54 mil millones de dólares⁹.

En 2024, las IED en Vietnam se realizaron en 18 de los 21 sectores económicos. El sector de la fabricación y procesamiento tomó la delantera en términos de atracción, obteniendo casi 25 mil 600 millones, que representaron casi el 67% de las inversiones totales. El segundo sector de mayor atracción es el inmobiliario que recibió más de 6.31 mil millones, captando el 16.5% de la inversión total. En tanto, el tercero se concentró en la generación y distribución de energía con más de 1.42 mil millones de dólares, entre otros. En tanto, si se analiza por países, Singapur constituyó el mayor inversor aportando casi 10 mil 200 millones de dólares, lo que representó el 26.7% de la inversión total. Esto supone un incremento del 31,4% respecto al año anterior. La República de Corea ocupó el segundo lugar, con casi 7.06 mil millones de dólares invertidos, lo que representó 18.5% del total y mostró un significativo aumento de 37.5% con respecto al 2023. China, Hong Kong (China) y Japón también fueron otros grandes inversionistas en el período. China ocupó el mayor número de proyectos recién registrados, con 28.3%. En tanto, Corea del Sur lideró el capital registrado ajustado con 22.8%, junto con contribuciones de capital y compras de acciones en 25.2%¹⁰.

Las transformaciones que impulsa Vietnam en el tiempo reciente son integrales e incluyen otros sectores como el transporte y la energía. En el octavo período de sesiones de la XV Legislatura, la AN adoptó las políticas de inversión para el proyecto del ferrocarril de alta velocidad Norte-Sur con un capital total de aproximadamente 67,5 mil millones de dólares y el reinicio del proyecto de energía nuclear en la provincia de Ninh Thuan. Dos proyectos que habían sido cancelados alrededor de 14 años atrás, el primero por el país no estar en condiciones económicas aún de afrontar semejante proyecto y el segundo por las políticas aplicadas en el mundo de cancelación de este

⁷ Thanh Dat. «Vietnam can take next step to fortune». *Vietnam Investment Review*. 2025, <<https://vir.com.vn/vietnam-can-take-next-step-to-fortune-122095.html>>.

⁸ VNA. «Atracción de inversión extranjera directa, un punto brillante en la economía de Vietnam». *Agencia Vietnamita de Noticias*, 2024, <<https://special.vietnamplus.vn/2024/12/17/atraccion-de-inversion-extranjera-directa-un-punto-brillante-de-la-economia-de-vietnam/>>.

⁹ Vu Nguyen Han. «Vietnam's Economic Report Card for 2024: GDP, Trade, FDI». *Vietnam Briefing*. 2025. <<https://www.vietnam-briefing.com/news/vietnam-economy-2024-gdp-trade-fdi.html/>>.

¹⁰ Vu Nguyen Han. «Vietnam's Economic Report Card for 2024: GDP, Trade, FDI». *Vietnam Briefing*, 2025, <<https://www.vietnam-briefing.com/news/vietnam-economy-2024-gdp-trade-fdi.html/>>.

tipo de inversiones, tras el accidente de Fukushima en Japón en 2011. Desde el punto de vista tecnológico aceleró las transformaciones digitales con el apoyo de grandes corporaciones estatales. El Grupo Militar de Industria y Telecomunicaciones (Viettel) lanzó la red 5G, marcando la presencia oficial de este servicio en Vietnam. Como uno de los pilares de la Cuarta Revolución Industrial, la infraestructura digital, incluida la red 5G, lo que tiene un fuerte impacto en el desarrollo socioeconómico al promover la innovación y aumentar la productividad en muchos sectores.

Conclusiones

El 2024 marcó el inicio de lo que ha sido plasmado por sus líderes como nueva era. Aunque se aceleraron las transformaciones en el sistema político y administrativo con la reestructuración gubernamental, lo cierto es que todo es parte de la estrategia aprobada en el XIII congreso nacional del PCV. No obstante, 2024 fue el año de estabilización frente a la fuerte campaña anticorrupción que condujo a la sustitución de dos de los cuatro pilares del poder del país, además del lamentable fallecimiento del máximo líder Nguyen Phu Trong. To Lam quien le sustituyó en el cargo de secretario general del PCV, ha mantenido la línea de su predecesor y a la vez, ha acelerado los procesos previstos con el propósito de que se puedan cumplir las metas previstas como nación para el 2030 y 2045. Hay una voluntad política y unidad de criterio para elevar la posición vietnamita en el escenario internacional.

El estudio de las experiencias de los primeros tigres asiáticos, la aplicación de la Renovación y su profundización sobre la base de una economía de mercado orientada al socialismo, la constante transformación del ambiente de negocios y la incorporación a un importante número de TLC con las mayores economías del mundo, excepto Estados Unidos; ha permitido la consolidación de Vietnam como importante receptor de inversiones y centro manufacturero regional.

En sólo décadas, Vietnam ha pasado de ser un país agrario, invadido y devastado por la guerra, a convertirse en una de las economías más dinámicas del Sudeste Asiático. Para continuar su expansión económica, Vietnam sigue centrándose en la transformación digital, la fabricación de alto valor y el desarrollo sostenible. No obstante, todavía tiene que avanzar en el proceso de transformación de su sistema energético y desarrollar cuidadosamente las transformaciones de la administración pública, la que podría conducir a enlentecer procesos. El país necesita seguir manteniendo el equilibrio estratégico en medio de la competencia tecnológica entre los grandes poderes.

Ruvislei González Saez - Cuba



Doctor en Ciencias Económicas (2015). Jefe del Programa Sectorial de Relaciones Internacionales (Cuba). Investigador Titular del Centro de Investigaciones de Política Internacional y Profesor Titular del Instituto Superior de Relaciones Internacionales (ISRI). Coordinador nacional de la sección cubana de la Asociación latinoamericana de Estudios Sobre Asia y África (ALADAA). Miembro de SAEEG.

ASIA

LA REPÚBLICA DE COREA EN EL 2024. TURBULENCIA POLÍTICA, RESILIENCIA ECONÓMICA Y TECNOLÓGICA.

Ruvislei González Saez

51



Manifestación de ciudadanos contra el intento fallido del presidente Yoon Suk Yeol, de imponer la ley marcial, el 5 de diciembre de 2024, en Daejeon, alrededor de 140 kilómetros al sudeste de Seúl. Foto: Agencia de Noticias Yonhap.

Introducción

El 2024 fue para la República de Corea un año de tensiones políticas internas, sin embargo, el país demostró resiliencia económica y tecnológica, a partir de la fortaleza de su sistema institucional y ambiente de negocios. La victoria del Partido Democrático (PD) en las elecciones legislativas del primer semestre, contribuyó a elevar las tensiones con el ejecutivo hasta concluir con la imposición de la Ley Marcial por parte del presidente Yoon Suk Yeol del conservador Partido Poder del Pueblo (PPP) y la posterior aprobación de destitución por la Asamblea Nacional en la segunda mitad del año.

La nación asiática se ubica entre las 13 economías más importantes del mundo. Es uno de los seis exportadores mundiales más relevantes y su desempeño tecnológico es

creciente con el impacto de sus diversos conglomerados como Samsung, LG, SK Hynix, Hyundai, Naver, Kakao, entre otros. Es hoy un gran oferente mundial de inversiones extranjeras directas (IED), así como de asistencia oficial al desarrollo (AOD). En relación a este último, fue el primero en pasar de receptor a donante, al convertirse en el país de más rápido proceso de industrialización en los años noventa del pasado siglo.

Una política interna agitada en 2024

Las elecciones parlamentarias celebradas en la República de Corea el 10 de abril de 2024 con el propósito de conformar la XXII Legislatura de la Asamblea Nacional (AN) tuvo un marcado significado político, casi a mitad de mandato del presidente, Yoon Suk Yeol. Desde el inicio de su presidencia en 2022, la mayoría del parlamento se encontraba dominada por el PD, el que había obtenido la victoria en las elecciones de este tipo en el 2020 en el período del impacto de la Covid-19. Sus características claves están muy arraigadas como el regionalismo y la ideología, es decir, tradicionalmente el oeste del país ha tenido propensión más progresista, mientras el este más conservadora. El 2024 demostró no ser la excepción (figura 1) y volvió a obtener la victoria el PD junto a otros partidos minoritarios.



Figura 1: Delimitación partidista por colores tras conteo de votos para las 22ª elecciones a la AN. Fuente: Naver (2024)¹¹

Las elecciones del período expresaron la mayor participación de votantes del país en 32 años, tras un máximo histórico en las votaciones anticipadas, según anunció la Comisión Nacional Electoral (CNE). La participación total de los votantes alcanzó el 67%, lo que supuso un incremento de 0.8% respecto a las elecciones generales de 2020, que registraron una participación del 66,2%. De los 44,28 millones de electores, aproximadamente 29,66 millones de personas emitieron su voto en 14.259 colegios electorales para elegir a 300 legisladores para la 22ª Asamblea Nacional. (...)

11 Naver. «제22대 국회의원선거 경기 성남시분당구갑 개표». <https://search.naver.com/search.naver?where=nexearch&sm=tab_etc&query=%EC%A0%9C22%EB%8C%80+%EA%B5%AD%ED%9A%8C%EC%9D%98%EC%9B%90%EC%84%A0%EA%B1%B0+%EA%B2%BD%EA%B8%B0+%EC%84%B1%EB%82%A8%EC%8B%9C%EB%B6%84%EB%8B%B9%EA%B5%A C%EA%B0%91+%EA%B0%9C%ED%91%9C>.

Los votantes emitieron dos votos, uno para las 254 circunscripciones unipersonales y otro para los 46 escaños restantes de representación proporcional. Un total de 21 partidos disputaron las elecciones en función de los distritos, mientras que 38 partidos políticos se desmarcaron de representación proporcional¹².

El resultado de las elecciones condujo a la consolidación del PD en la AN controlada por la oposición a partir de ese momento para los próximos cuatro años. Los resultados del PD, unido con los partidos satélites que le apoyaron en el parlamento abrió el camino para el surgimiento de una serie de conflictos con el ejecutivo. Tales confrontaciones incidieron negativamente en la posibilidad de gobernar con libertad por parte de Yoon y el PPP, el resto del 2024. El PD mostró una serie de contradicciones con el PPP desde la política interna hasta la política exterior. Particularmente en los temas de política exterior, han sido más inclinados a mejorar las relaciones con la República Popular Democrática de Corea (RPDC) y con China, pero no reforzar excesivamente los vínculos con Estados Unidos. En los temas con Japón son contrarios a la política actual de acercamiento y mantienen posturas firmes con respecto a cuestiones históricas no resueltas.

Las tensiones políticas se agravaron en la segunda mitad del año cuando el presidente Yoon Suk Yeol activó de manera inapropiada la Ley Marcial. A partir de entonces, lejos de resolverse la situación política, solo se fue agravando. El pasado tres de diciembre, el mandatario surcoreano decidió aplicar la Ley Marcial, a partir de lo que lo que llamó como complot contra la democracia del país, aunque lo que pretendía evitar era su propia caída política, acosados él y su esposa por varios casos de corrupción y con un margen de popularidad menos del 19%.

Ante esa decisión la AN de mayoría opositora liderada por el PD y otros partidos minoritarios, con la potestad que les concede, bloquearon la activación de la Ley Marcial. Posteriormente la Fiscalía surcoreana imputó al ya ex ministro de Defensa Kim Yong Hyun por delito de insurrección por su rol protagónico en esta crisis. Según los fiscales, Kim aconsejó al presidente Yoon que declarara la ley marcial y se puso al mando de las tropas que debían tomar la Asamblea Nacional y la Comisión Electoral Nacional.

Luego de varias veces intentando la oposición aprobar la suspensión del presidente, el 14 de diciembre finalmente se logró la moción de destitución en la AN, aun cuando técnicamente quien está facultado para destituirlo es el Tribunal Constitucional. El Parlamento solo puede suspenderlo de sus funciones¹³.

Según el artículo 71 de la Constitución de la República de Corea, si el cargo de la presidencia está vacante o el presidente está incapacitado para desempeñar sus funciones por cualquier motivo, el primer ministro actuará por él¹⁴. No obstante, a menos de un mes del proceso contra Yoon, el 27 de diciembre se produjo la destitución por segunda vez del presidente en funciones Han Duck Soo. Ha sido la primera vez en la historia de la democracia de Corea del Sur que se ha cesado a un jefe de Estado y a un primer ministro. Teniendo en cuenta los preceptos constitucionales, le sucedió otro miembro del Consejo de Estado, quien estaba actuando como viceprimer ministro y ministro de Economía y Finanzas, Choi Sang Mok.

¹² Jung Da-hyun. «Voter turnout hits 32-year high at 67%». *Korea Times*, 10/04/2024 <https://www.koreatimes.co.kr/www/nation/2024/04/356_372452.html>.

¹³ Choe Sang-Hun, et. Al. «El presidente destituido de Corea del Sur resiste un intento de detención». *The New York Times*, 03/01/2025, <<https://www.nytimes.com/es/2025/01/03/espanol/mundo/corea-del-sur-presidente-arresto-yoon-suk-yeol.html>>.

¹⁴ Constitution of Republic of Korea. «Chapter IV. The executive». 1987, <<https://wipolex-resources-eu-central-1-358922420655.s3.amazonaws.com/edocs/lexdocs/laws/en/kr/kr061en.pdf>>.

Muchos titulares occidentales plantearon que Corea del Sur afronta una crisis política sin precedentes con esta situación. Si bien es cierto que muestra sus propias particularidades no vista con anterioridad, hay que destacar que en el 2016 los medios de comunicación mostraban los mismos titulares ante la situación de corrupción con la entonces presidenta Park Geun Hye. Lo que en ese sentido es importante entender, que las inestabilidades presidenciales impactan sobre la política interna de manera drástica, pero no paraliza el curso del accionar del Estado y sus instituciones y funcionarios, especialmente los organismos de Defensa, Seguridad, Relaciones Exteriores, Economía y Finanzas.

Resiliencia económica de Corea del Sur

A pesar de la situación política delicada del país, la economía mostró resiliencia con importantes resultados económicos y financieros. El producto interno bruto (PIB) en el 2024 fue superior al del 2023 con un ligero aumento del 2% (ver gráfico 2). El crecimiento económico se ha recuperado de una fuerte desaceleración en 2023, la inflación ha alcanzado el objetivo y los riesgos de estabilidad financiera han disminuido. Las rápidas respuestas normativas para contener los riesgos de inflación y estabilidad financiera, han contribuido a estabilizar la economía y reducir las vulnerabilidades. La inflación disminuyó a 1.9% en diciembre de 2024, reflejando la relajación de las fricciones de la cadena de suministro global, los menores precios globales del petróleo y el restrictivo establecimiento de la política monetaria.

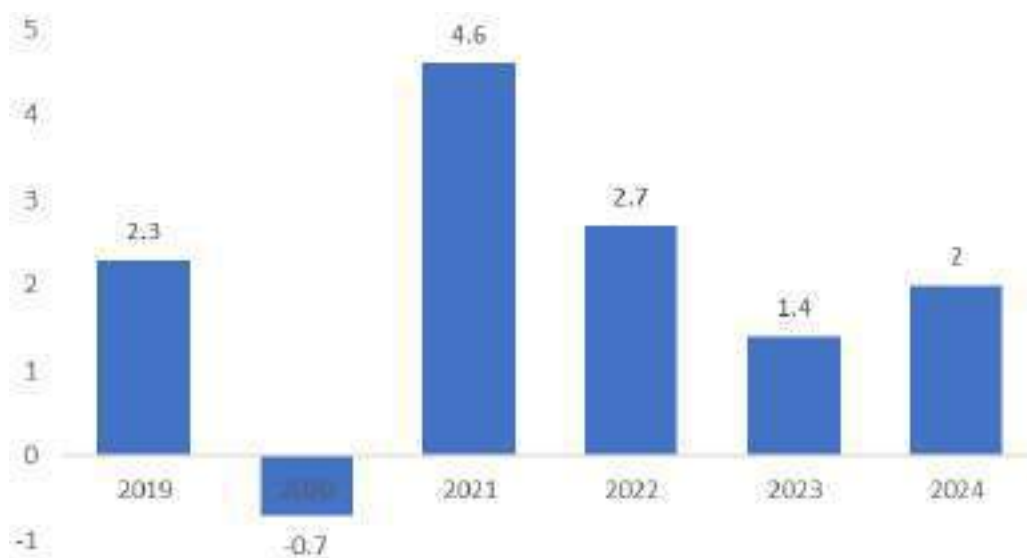


Gráfico 2: Crecimiento del PIB de la República de Corea en % entre 2019 y 2024. Fuente: Elaboración del autor con datos de Bank of Korea (2025)

El superávit en cuenta corriente de Corea del Sur en 2024 se triplicó con creces, con respecto al año anterior, impulsado por las fuertes exportaciones y el aumento de los ingresos por dividendos. Dicho superávit alcanzó los 99.040 millones de dólares el año pasado, tras un beneficio de 32.820 millones de dólares en 2023. La cifra de 2024 supuso el segundo valor más grande de la historia y superó el pronóstico del Gobierno, de un superávit de 90.000 millones de dólares. Solo en diciembre, el superávit en cuenta corriente ascendió a 12.370 millones de dólares, lo que supuso el

mayor monto para cualquier mes de diciembre y la tercera cifra mensual más alta en Corea del Sur¹⁵.

La balanza de bienes alcanzó, en diciembre, un superávit de 10.430 millones de dólares, lo que representó 21 meses seguido de beneficios. El superávit tuvo lugar dado que las exportaciones se incrementaron un 6,6% interanual, hasta los 63.300 millones de dólares, gracias a las fuertes ventas de semiconductores. Las importaciones aumentaron, en dicho mes, un 4,2%, hasta los 52.870 millones de dólares. Para todo 2024, las exportaciones establecieron un nuevo récord, de 683.800 millones de dólares, al aumentar un 8,2%. Sin embargo, la cuenta de servicios registró, en diciembre, un déficit de 2.110 millones de dólares, tras un déficit de 1.950 millones de dólares reflejado en noviembre. El déficit se debió, en gran medida, a la creciente demanda de viajes al extranjero durante la temporada de vacaciones, según la banca central surcoreana. Los datos también mostraron que la cuenta de rentas primarias, que realiza un seguimiento de los sueldos de los trabajadores foráneos, los pagos de dividendos al extranjero y los ingresos por intereses, registró un superávit de 4.760 millones de dólares en diciembre, en comparación con el superávit de 2.410 millones de dólares del mes previo¹⁶.

En sus relaciones comerciales, Corea del Sur se destaca por sus exportaciones de semiconductores, lo que constituye un elemento de incide en la competencia estratégica entre las grandes potencias. Estados Unidos particularmente ha tratado de frenar el desarrollo de China en este sector y ha presionado a sus aliados entre ellos a Seúl para secundarle, sin embargo, las principales ventas surcoreanas de este producto se dirigen hacia su vecino asiático. Muchas veces se intenta describir que el principal mercado es Estados Unidos cuando en realidad no es así y ante la política de sanciones de Washington la visión de las compañías surcoreanas es la redirección hacia otros mercados, entre ellos el del Sudeste Asiático. Si bien el mercado chino se ha reducido como parte de buscar un equilibrio ante la política estadounidense, lo cierto es que continuó ocupando en el 2024 un poco más de la mitad de todas las ventas surcoreanas. (ver gráfico 4)

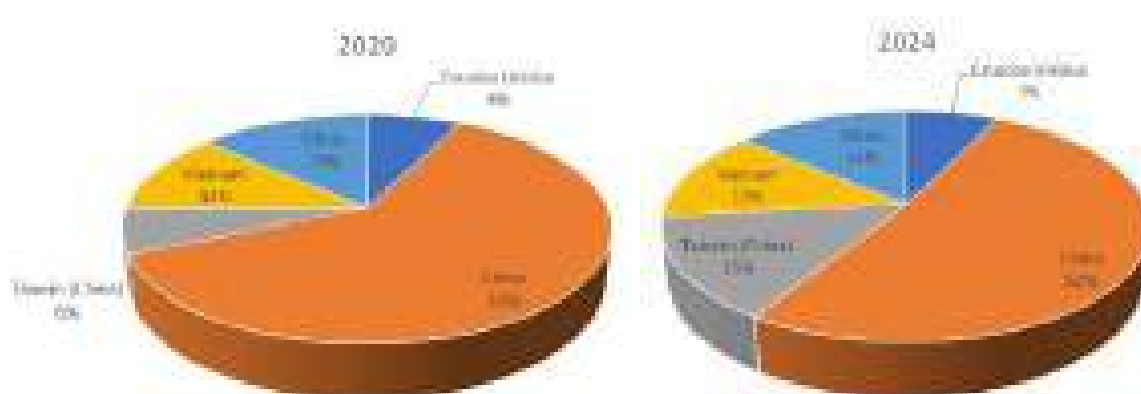


Gráfico 4: Comparación de las principales compradores de semiconductores surcoreanos en 2020 y 2024 en %. Fuente: Elaboración del autor con datos de Trendforce (2025)¹⁷

¹⁵ Bank of Korea. «Real Gross Domestic Product: Fourth Quarter and Annual 2024». 2025. <https://www.bok.or.kr/eng/bbs/E0000634/view.do?nttId=10089417&menuNo=400423&relate=Y&dept_h=400423&programType=newsDataEng>.

¹⁶ Elías Moliina.. «BOK: El superávit en cuenta corriente de Corea del Sur se triplica en 2024». *Yonhap*, 06/02/2025, <<https://sp.yna.co.kr/view/ASP20250206001800883>>.

¹⁷ «South Korea's Chip Exports to Taiwan and Vietnam Rise in 2024 as China's Share Falls». *TrendForce*, 06/01/2025, <<https://www.trendforce.com/news/2025/01/06/news-south-koreas-chip-exports-to-taiwan-and-vietnam-rise-in-2024-as-chinas-share-falls/>>.

Capacidades tecnológicas de Corea del Sur

Corea del Sur se ha ganado una reputación como uno de los líderes de tecnología digital global. Con su infraestructura de tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) de vanguardia que cuenta con las velocidades de internet más rápidas del mundo y clientes expertos en tecnología, el país es el hogar de compañías digitales líderes mundiales como Samsung, SK, LG y Naver. Corea del Sur es una potencia digital global e invierte fuertemente en tecnologías innovadoras como semiconductores avanzados, redes de próxima generación, Inteligencia Artificial (IA), big data, computación cuántica y ciberseguridad. Las principales empresas surcoreanas de TIC están buscando agresivamente tecnologías de IA. Dos compañías de electrónica líder, Samsung y LG Electronics; las dos principales compañías de internet de Corea, Kakao y Naver; y las dos grandes compañías de telecomunicaciones, SK y KT; han invertido significativamente en IA. Por ejemplo:

- Samsung Electronics abrió siete centros de IA en cinco países y está trabajando en varios proyectos como algoritmos avanzados de aprendizaje automático, chips de IA, modelos de lenguaje grande.
- Naver, el mayor buscador y sitio de portal de Corea, adquirió el Xerox AI Research Center Europe en 2017 y está desarrollando sus propios motores de IA básicos para el modelado de lenguaje grande, el reconocimiento de voz/imagen, y análisis de texto, etc.
- KT, la segunda compañía de telefonía móvil más grande de Corea, comprometió 1.200 millones de dólares en inversión para su negocio de IA/robot hasta 2027¹⁸.

Corea del Sur posee una de las mejores infraestructuras de redes de comunicaciones de quinta generación (5G) de entre los Estados miembros de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). Según las últimas Perspectivas de la OCDE sobre la Economía Digital, el país tenía, el mayor número de estaciones base 5G en relación con su población, con 593 estaciones por cada 100.000 habitantes, seguido por Lituania y Finlandia. La media de la OCDE se situó en alrededor de 100 estaciones. En términos del número de conexiones 5G por cada 100 habitantes, Corea del Sur se clasificó en segundo puesto, con 63, situándose por detrás de Estados Unidos, con 68,4, pero muy por encima de la medida de la OCDE, de 38,6. Seúl también tuvo el precio más barato, entre las naciones de la OCDE, para los paquetes de comunicaciones unificadas tres en uno, que comprenden la televisión, el internet y la voz¹⁹.

Conclusiones

La República de Corea en los últimos años ha sobresalido por su gran capacidad económica y tecnológica. El 2024 fue un año complejo en sentido general para el país asiático. Se inició una crisis política que podría decirse como una de las más complejas, aunque no es la primera vez que enfrenta situación similar. La confianza de los inversores se centra en que se resolverá de una manera constitucional. Un elemento que caracteriza a la institucionalidad y gobernanza surcoreana es su resiliencia. No obstante, la incertidumbre seguirá siendo elevada en el corto plazo dado los riesgos en torno a una volatilidad política más severa.

¹⁸ Administración de Comercio Internacional de Estados Unidos. «Korea - Digital Economy». 2024. <<https://www.trade.gov/country-commercial-guides/korea-digital-economy>>.

¹⁹ Elena Meizoso. «Corea del Sur tiene la mejor infraestructura 5G entre los países de la OCDE». *Yonhap*, 24/11/2024, <<https://sp.yna.co.kr/view/ASP20241121001700883?section=technology/index>>.

Al concluir el año, la destitución presidencial dos veces en un mes no había producido riesgo económico de impacto, dado que los últimos presidentes en funciones han tenido experiencia en economía. Sin embargo, las contradicciones existentes entre las diversas fuerzas políticas internas en el 2024 condujeron a un creciente estancamiento político que, si persiste en el futuro, podría complicar los esfuerzos de formulación de políticas para aumentar la productividad, implementar reformas económicas estructurales clave para equilibrar las necesidades de la competencia y así mantener la vitalidad económica y la competitividad. Otro riesgo elevado es la presión de una población en edad de trabajar en declive.

Corea del Sur ha devenido en uno de los países con mayor desarrollo en la ciencia, tecnología e innovación. Su gran capacidad ha incidido en profundizar la inserción en la Cuarta Revolución Industrial. No obstante, la variable tecnológica se convierte en un punto vulnerable en la competencia tecnológica entre las grandes potencias, por lo que el país requiere evaluar cuidadosamente el equilibrio entre su aliado y su vecino, Estados Unidos y China respectivamente.

Ruvislei González Saez - Cuba



Doctor en Ciencias Económicas (2015). Jefe del Programa Sectorial de Relaciones Internacionales (Cuba). Investigador Titular del Centro de Investigaciones de Política Internacional y Profesor Titular del Instituto Superior de Relaciones Internacionales (ISRI). Coordinador nacional de la sección cubana de la Asociación latinoamericana de Estudios Sobre Asia y África (ALADAA). Miembro de SAEEG.

ASIA

SRI LANKA: EL ARTE DEL EQUILIBRIO INTERNO Y EXTERNO

Julio Francisco Sotés Morales

58



Introducción

Las elecciones presidenciales en Sri Lanka en septiembre de 2024 y las posteriores elecciones parlamentarias en el mes de noviembre, dieron como ganador sin discusión y por amplia mayoría al *National People's Power* (NPP, por sus siglas en inglés), una coalición liderada por el izquierdista *Janatha Vimukthi Peramuna* (JVP), un partido tradicionalmente marxista, alineado con una política nacionalistas, budista-cingalesa con una herencia de insurrecciones armadas en el país. La grave situación política y económica de la isla que desembocó en una profunda crisis de impagos de sus deudas internacionales y, por consiguiente, en una situación interna insostenible para el año 2022, derivó en un movimiento popular espontáneo que demandaba la renuncia del gobierno, en aquel entonces de Mahinda y Gotabaya Rajapaksa.

Las demandas de cambio de sistema resultaron en un proceso electoral en el que el candidato del NPP, Anura Kumara Dissanayake logró capitalizar ese descontento popular, primero para

ganar la presidencia y luego para consolidar su gobierno con mayoría parlamentaria. Se inició así un nuevo período en la política interna de Sri Lanka en el que la recuperación nacional ha constituido la piedra angular de la gestión gubernamental. A pesar de las expectativas y las especulaciones planteadas por los medios tradicionales, occidentales y regionales, el gobierno de AKD (siglas de Anura Kumara Dissanayake) ha comenzado a implementar una política exterior en la que busca mantener su postura no alineada, un equilibrio entre sus principales socios-rivales (India y China), la búsqueda de nuevas alternativas para la recuperación nacional y la elevación del rol del país dentro del concierto regional.

El presente ensayo se dedica al análisis del panorama político en Sri Lanka después de celebrarse las elecciones presidenciales y parlamentarias de 2024. Igualmente se abordan las implicaciones de estos cambios internos y su influencia en la proyección

exterior del país, principalmente hacia India y China como potencias regionales con intereses en disputa.

Elecciones de 2024 como expresión de cambio

El 12 de abril de 2022, Sri Lanka anunció un impago soberano preventivo de toda su deuda externa de unos 50.000 millones de dólares, sumado a una contracción del 7,8% de su PIB, una inflación del 54,5%, escasez de productos básicos y una duplicación de la pobreza hasta el 25% de la población¹. La falta de liquidez para asumir sus compromisos de pagos de deuda externa a acreedores multilaterales y bilaterales², fue un aspecto determinante en la situación interna del país desde de abril de 2022.

La dimisión de Mahinda y Gotabaya Rajapaksa mediante las amplias y sostenidas movilizaciones populares bajo el nombre de *Aragalaya* («lucha popular» en cingalés), produjeron un cambio de figura política al mando del gobierno, pero en esencia, mantuvieron la estructura del sistema. Ranil Wickremesinghe, quien fue confirmado como presidente del país por el resto del tiempo constitucional establecido, implementó una serie de medidas encaminadas a solventar los problemas sociales derivados de la crisis económica, aliviar la situación de impago de las deudas mediante la aceptación de un paquete de financiación del FMI³, negociar con los acreedores la deuda externa, aplicar medidas de austeridad para detener la inflación y la escasez, y la disolución de las protestas mediante la combinación de la represión y el alivio económico.

Es en este contexto en el que se convocaron a las elecciones presidenciales, al concluir el mandato constitucional de 5 años del gobierno de Rajapaksa - Wickremesinghe. El padrón electoral contó con un total de 17 millones de habitantes, de los 22 millones que conforman el país, el despliegue de más de 250.000 funcionarios públicos para gestionar las elecciones y la instalación de más de 13.000 colegios electorales⁴. De los 38 candidatos presentados, 4 fueron los favoritos a alcanzar números considerables: el líder opositor Sajith Premadasa, que encabeza el Samagi Jana Balawegaya (SJB), Anura Kumara Dissanayake, líder del izquierdista Janatha Vimukthi Peramuna (JVP) y su alianza Poder Popular Nacional (NPP), el presidente Ranil Wickremesinghe como candidato independiente y Namal Rajapaksa del Partido Podujana Peramuna de Sri Lanka.

Con un 79,46% de asistencia a las urnas (13.619.916 votantes de 17.140.354 registrados) y el 97,8% de los votos validados, la Comisión Electoral de Sri Lanka declaró vencedor a Anura Kumara Dissanayake con 5.634.915 votos para un 42,31%⁵. En este caso, lo atípico del contexto electoral y la gran cantidad de candidatos, muy superior a las 8 elecciones presidenciales anteriores, condujo a una mayor polarización

¹ Wignaraja, G. y Willen te Velde, D. «Sri Lanka: from debt default to transformative growth». *Gateway House*, 27/08/2024, <<https://www.gatewayhouse.in/sri-lanka-from-debt-default-to-transformative-growth/>>.

² A fines de junio de 2022, China poseía el 40,1% y la India el 15% de la deuda bilateral de Sri Lanka, lo que totalizaba el 55,1%, una proporción mayor que la del Club de París, del 41,7%. Panduwawala, Thilina. «India's extraordinary support during Sri Lanka's crisis: motivations and impacts». *Journal of Indo-Pacific Affairs*, Air University. 05/07/2024, <<https://www.airuniversity.af.edu/JIPA/Display/Article/3859529/indias-extraordinary-support-during-sri-lankas-crisis-motivations-and-impacts/>>.

³ En marzo de 2023 el Directorio Ejecutivo del FMI aprobó un programa de 2.900 millones de dólares a lo largo de 48 meses para apoyar los esfuerzos de estabilización económica de Sri Lanka, el 17º rescate en la historia del país. Bajpae, C. «Austerity measures are on trial in Sri Lanka's first election since its economic collapse». *Chatham House*, 02/10/2024, <<https://www.chathamhouse.org/2024/09/austerity-measures-are-trial-sri-lankas-first-election-its-economic-collapse>>.

⁴ Nath, Tripti. Anura Kumara Dissanayake leading in presidential race in Sri Lanka. *StratNews Global*, 22/10/2024, <<https://stratnewsglobal.com/sri-lanka/anura-kumara-dissanayake-leading-in-presidential-race-in-sri-lanka/>>.

⁵ Election Commission of Sri Lanka. Presidential Election Results-2024. Election Commission of Sri Lanka, <<https://results.elections.gov.lk/>>.

y dilución del voto, por lo que resultó comprensible que ninguno de ellos pudiera sobrepasar el umbral del 50%. Al contabilizarse las preferencias⁶ de los votantes que eligieron a los restantes 36 candidatos, Dissenayake fue declarado vencedor con un total de 5.740.179 votos frente a los 4.530.902 obtenidos por Sajith Premadasa⁷.

Anura Kumara Disanayake en su campaña electoral por la presidencia del país, enfatizó en la reducción de la dependencia de bienes extranjeros y fortalecer las industrias locales, una economía mixta dirigida por el Estado, la expansión de los programas de bienestar social, el aumento de los impuestos a los ricos y la flexibilización de las medidas de austeridad para beneficiar a las familias de bajos ingresos. Además, prometió una renegociación del acuerdo con el FMI, realizar auditorías y crear un análisis alternativo de la deuda⁸. La disolución del parlamento del país y la designación de la Dra. Harini Amarasuriya como primera ministra interina hasta los resultados parlamentarios significó un elemento novedoso que refuerza la idea de que la plataforma del gobierno de AKD viene a romper con la forma tradicional de hacer política en Sri Lanka.

El 14 de noviembre de 2024 se celebraron las elecciones parlamentarias⁹, con un padrón electoral de más de 17 millones de votantes, el partido la coalición del NPP, a la que pertenece el presidente del país, obtuvo la mayoría de los escaños parlamentarios (159 miembros), mejorando sustancialmente los 3 asientos que obtuvo en las elecciones de 2020. Este resultado, muy satisfactorio e histórico para el NPP, consolidó su victoria en las presidenciales y superó los dos tercios necesarios dentro del parlamento para la implementación de reformas constitucionales y otros cambios estructurales prometidos durante la las campañas electorales.

A lo interno, las dos victorias electorales han significado una reconfiguración de las ideologías de las principales fuerzas electorales, una transformación del patrón de voto de las minorías étnicas, díganse tamiles y musulmanes, y una victoria y finalización del movimiento de *Aragalaya* iniciado en el año 2022. De las elecciones, también se puede afirmar la existencia de un rechazo generalizado a las organizaciones políticas tradicionales y a su forma de hacer políticas y relacionarse con otros partidos y organizaciones menores para consolidarse. Además, ha mostrado la pérdida de importancia del nacionalismo tamil dentro del panorama electoral y político de la nación, frente a los imperativos de cambios estructurales y mejoras económicas esgrimidos por AKD y su coalición.

Sin embargo, existen cuestiones relevantes que evidencian un cambio en las posiciones ideológicas del NPP, no solo para la captación de votantes, sino para mejorar la concepción del SVP en el imaginario popular. Su populismo de izquierda, encaminado hacia la unificación de los votantes descontentos con la crisis nacional, ha obligado al NPP a matizar su discurso nacionalista¹⁰ y a evolucionar en su política de reconciliación

⁶ El sistema electoral de Sri Lanka permite a los votantes emitir tres votos preferenciales para sus candidatos elegidos. Si ningún candidato obtiene el 50% en el primer recuento, una segunda ronda de recuento determina el ganador entre los dos candidatos principales, utilizando los votos preferenciales (Ver Nath, 2024).

⁷ Ver Election Commission of Sri Lanka, 2024.

⁸ Gowdara Shivamurthy, A. y Gaur, Ananya. «Sri Lanka debates economy, yet uncertainty looms large». *Observer Research Foundation*, 21/09/2024, <<https://www.orfonline.org/expert-speak/sri-lanka-debates-economy-yet-uncertainty-looms-large>>.

⁹ De los 225 escaños, 196 miembros del Parlamento (MPs) son elegidos directamente de 22 distritos electorales plurinominales y 29 MPs son elegidos indirectamente a través de una lista nacional mediante un sistema proporcional de lista abierta con distritos plurinominales. La Comisión Electoral de Sri Lanka determina la asignación de escaños proporcional a la población votante de cada distrito electoral. Elections in Sri Lanka: 2024 Parliamentary Elections. (2024). IFES. <<https://www.ifes.org/tools-resources/election-snapshots/elections-sri-lanka-2024-parliamentary-elections>>.

¹⁰ Con una plataforma nacionalista cingalesa y sobre la base de ideales marxistas y leninistas, el JVP se configuró en las décadas de 1970 y 1980. Además, su radicalismo anti-indio y su oposición al autogobierno tamil, fueron los detonantes de las insurrecciones populares que protagonizó en 1971 y

nacional. El cuestionamiento a los términos del 17º programa del FMI y la revisión de sus términos como promesa de campaña, se ha transformado hacia un compromiso público de continuar con el paquete de financiamiento y las políticas neoliberales exigidas¹¹, salvo el requisito de una mayor atención al sector social. También, el nuevo gobierno ha mantenido en sus cargos a varios funcionarios de la administración anterior y le ha otorgado puestos oficiales de alto rango a varios representantes del mundo empresarial y los negocios. Igualmente, ha continuado con la mayoría de las políticas económicas del gobierno anterior, salvo por la renuencia a privatizar empresas de sectores considerados estratégicos como *Sri Lankan Airlines*, *Ceylon Electricity Board* y *Ceylon Petroleum Corporation*. «A pesar de su aparente agenda “anti-élite”, el NPP ha tenido que navegar por la misma burocracia y el mismo aparato estatal que estas élites han controlado durante los últimos tres cuartos de siglo»¹².

Proyección externa del nuevo gobierno. El equilibrio entre India y China.

Desde su surgimiento como Estado independiente, la práctica del no alineamiento ha funcionado coherentemente con sus objetivos nacionales, la baja densidad poblacional, sus características geográficas y sus inestabilidades internas relacionadas con la cuestión nacional tamil. Y es que las sensibilidades geopolíticas de Sri Lanka han estado determinadas por su cercanía geográfica a la India, y por la asertividad china en el área. En este sentido, ha influido la falta de atención que India le brindó a su vecindario en un período de su historia reciente, donde sus proyecciones de política exterior le ganaron el recelo de la gran mayoría de los países surasiáticos. Por su parte, la estrategia china de maximizar ganancias mediante el pragmatismo y la desideologización en sus relaciones y la apuesta por la diplomacia económica, han supuesto una fuerte presencia de Beijing en territorio esrilanqués.

El enfoque de Dissanayake hacia India y China es de equilibrio y no alineación, lo que supone el mantenimiento de una política exterior de «apertura y amistad con todos». AKD ha sido muy crítico con ambas partes: por la forma en que los activos nacionales fueron entregados a China en gobiernos anteriores, y en cómo se gestionó la deuda con ese país; y con la participación india en Sri Lanka en proyectos de dudosa conformación, tal como ha ocurrido con la revisión del proyecto de energía eólica del Grupo Adani.

Por un lado, China es el principal socio y acreedor económico bilateral del país, y es el arrendatario del puerto de Hambantota a cambio de 1.100 millones de dólares. La pandemia del COVID-19 y el impago de las deudas, hizo que la atención de Beijing se desplazara hacia las Maldivas debido a que Sri Lanka no logró ser un socio fiable y adecuado, a pesar de la larga data de cordiales relaciones bilaterales político-diplomáticas, de ayuda y cooperación desde la década de 1950.

Con India, las relaciones han sido históricas y estrechas, principalmente en gobiernos de derecha a los cuales se les ha apoyado desde Delhi en todas las elecciones presidenciales. Durante la crisis de la deuda de 2022, el gobierno indio proporcionó el mayor paquete de ayuda bilateral de su historia con 4.000 millones de dólares

1988-1989. Ante acusaciones de estar relacionado con el pogromo anti-tamil de 1983, el partido fue prohibido; sin embargo, en 1994 volvió a la política convencional. Bajo el liderazgo de AKD, el JVP ha ampliado su base electoral y ha logrado sumar tanto a la clase media, como a la diáspora y al esrilanqués descontento con las medidas económicas de los gobiernos anteriores. Kuruwita, R. «President Anura Kumara Dissanayake: a new era of reform amid economic turmoil in Sri Lanka». *The Diplomat*, 23/09/2024, <<https://thediplomat.com/2024/09/president-anura-kumara-dissanayake-a-new-era-of-reform-amid-economic-turmoil-in-sri-lanka/>>.

¹¹ En diciembre de 2024, el gobierno finalizó el proceso de reestructuración de la deuda con los acreedores privados, en los mismos términos que había alcanzado el gobierno anterior.

¹² Devapriya, U. «A Populist Left Victory in Sri Lanka». *Jamhooor*, 22/01/2025, <<https://www.jamhooor.org/read/a-populist-left-victory-in-sri-lanka>>.

mediante créditos, préstamos y donaciones, además de una activa negociación para lograr un programa del FMI para la isla¹³. En su primer viaje oficial al extranjero, AKD visitó India en diciembre de 2024, donde fue recibido tanto por la presidenta india Droupadi Murmu como por el primer ministro Narendra Modi. En dicha visita, ambos países acordaron el trabajo conjunto en varios sectores: el suministro del gas natural licuado (GNL), la mejora de los acuerdos comerciales, intercambios educativos y tecnológicos, fomento de la inversión extranjera directa india, la digitalización de los servicios públicos de la isla, la cooperación en materia de agricultura, el establecimiento de una red eléctrica y múltiples oleoductos, e intercambios en materia de seguridad y defensa. En la declaración conjunta se mostró una hoja de ruta a seguir para el mejoramiento y ampliación de las relaciones bilaterales mediante el enfoque en aspectos específicos y estratégicos de la relación como el terrorismo, el lavado de dinero, el tráfico de drogas, entrenamiento conjunto, vigilancia marítima e intercambio de mejores prácticas y cooperación en hidrografía. En este sentido, Sri Lanka se comprometió a no permitir que su territorio sea empleado para fines que amenacen a la seguridad india.

«La relación de la India con Sri Lanka se centra mucho más en las particularidades de una amistad entre la India y Sri Lanka que en un marco más amplio. Sin duda, también hay en ella un elemento de la doctrina SAGAR, pero el quid de la dinámica sigue siendo bilateral, con especial atención a una relación de dos vías»¹⁴.

Un mes después, en enero, por invitación del presidente chino Xi Jinping, AKD efectuó una visita oficial a China en la que además de los encuentros al más alto nivel se firmaron un total de 15 MOUs aún por discernir su naturaleza. Según la información ofrecida por la declaración conjunta¹⁵ y por medios de prensa, los acuerdos se centraron principalmente en el avance de proyectos de la Iniciativa de la Franja y la Ruta (IFR); un acuerdo renovado de intercambio de divisas; cooperación ampliada en comercio, agricultura, economía digital, educación y acción climática; la reestructuración de la deuda; las inversiones en logística, desarrollo verde y transformación digital; la cooperación marítima, los intercambios culturales y los vínculos entre los pueblos a través del turismo, la educación y la formación profesional; el apoyo al sector de la salud de Sri Lanka y la preservación del patrimonio cultural; la cooperación judicial y de seguridad, y el compromiso con el multilateralismo y las iniciativas de desarrollo global. Además, como aspecto de ruptura con los gobiernos anteriores, AKD se acogió al principio de Una Sola China y al rechazo a las actividades separatistas en cuestiones relacionadas con Xizang (Tíbet) y Xinjiang.

De igual forma, se conoció de acuerdos concretos como un contrato de 3.700 millones de dólares con Sinopec para instalar una refinería de petróleo en Hambantota; el avance de las inversiones en la Ciudad Portuaria de Colombo y el puerto de Hambantota en el marco de la IFR, la construcción de un centro de exposiciones y convenciones de última generación, y una subvención china de 500 millones de

¹³ Wignaraja, Ganeshan. «India and Sri Lanka beyond the IMF». *Gateway House*, 18/05/2023, <<https://www.gatewayhouse.in/india-and-sri-lanka-beyond-the-imf/>>.

¹⁴ Niruthan, N. «Sri Lanka, China And The Specific Indian Edge». *StratNews Global*, 28/01/2025, <<https://stratnewsglobal.com/asia/sri-lanka-china-and-the-specific-indian-edge/>>.

¹⁵ En la declaración conjunta entre los líderes de China y Sri Lanka, se emplea un lenguaje amplio y vago frente a lo pragmático y directo de la declaración entre Modi y AKD un mes antes en Delhi. Se enfatiza en la incorporación de Colombo a las iniciativas chinas relacionadas con la IFR y con el pensamiento del Xi Jinping: la Coalición de Desarrollo Verde, la Alianza Asiática para la Promoción del Patrimonio Cultural, la Iniciativa de Desarrollo Global, la Iniciativa de Seguridad Global y la Iniciativa de Civilización Global. Por su parte, India celebra la membresía esrilanquesa en foros multilaterales como el IORA (*Indian Ocean Rim Association*) y BIMSTEC (*The Bay of Bengal Initiative for Multi-Sectoral Technical and Economic Cooperation*).

yuanes¹⁶. De manera general, «la relación de China con Sri Lanka se basa mucho más en una narrativa más amplia que en una asociación local. Para China, Sri Lanka es parte de un marco conceptual mucho más amplio conocido como la Iniciativa de la Franja y la Ruta. Todo lo relacionado con la relación bilateral se ve en el contexto más amplio de esta gigantesca iniciativa»¹⁷.

Sri Lanka representa un enclave sensible para la seguridad marítima de la India y para los intereses chinos dentro de la IFR. Mas allá de las oportunidades que las visitas de AKD a India y China pudieron suscitar para la recuperación de la situación económica del país, estos viajes representaron las primeras acciones de importancia adoptadas por el nuevo gobierno con sus dos principales socios económicos, comerciales y de defensa. El equilibrio en política exterior que el gobierno de Sri Lanka debe adoptar para no caer en el centro de la rivalidad sino-india en la región, debe ser la principal tarea dentro de su política exterior, junto con la diversificación de sus socios internacionales, la recuperación del prestigio global del país y la reinserción efectiva de este en los principales mecanismos globales de desarrollo, tal y como sucedió con la reciente aceptación como miembro del Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS. Indiscutiblemente, la política exterior no es uno de los puntos fuertes del NPP y del gabinete actual, debido a que sus principales directrices están enfocadas en la política interna, especialmente en la recuperación económica y la lucha contra la corrupción.

Consideraciones finales

La victoria del candidato marxista, budista y cingalés, Anura Kumara Dissanayake en las elecciones presidenciales y parlamentarias de 2024 en Sri Lanka, posibilitó la capitalización del descontento popular mediante un programa radical cuyo objetivo esencial recae en la transformación del sistema y la estructura política del Estado. Sin embargo, muchas de estas promesas han ido mutando con el objetivo de atraer a un mayor número de votantes, principalmente de la clase media y baja, de un sector joven y de etnias comúnmente segregadas como los tamiles y musulmanes. Ello, está relacionado además con el imperativo de distanciarse de las etiquetas poco atractivas asociadas al marxismo-leninismo y al nacionalismo cingalés, que caracterizaron al JVP desde la década de los años 70 del siglo XX.

El rol de Sri Lanka en la geopolítica y la geoestrategia del Sur de Asia la ubican como un actor de atención para India y China. Sri Lanka es vital para las sensibilidades de seguridad marítima de la India y para los intereses económicos chinos dentro de sus estrategias de consolidación y ascenso global como la Iniciativa de la Franja y la Ruta. Las visitas de AKD a Nueva Delhi y Beijing de manera consecutiva, muestra el orden de prioridad que asume el nuevo gobierno en materia de política exterior. La clave del éxito de la plataforma gubernamental recae en el mantenimiento de un equilibrio estratégico de las relaciones de Colombo con estos dos países rivales en la región del Indo-Pacífico y en el mantenimiento de una política internacional de no alineamiento, funcional a los intereses actuales de Sri Lanka como nación en un profundo proceso de transformación estructural.

¹⁶ Antes de la visita oficial, el nuevo gobierno había firmado varios memorandos de entendimiento con importantes organizaciones de medios de comunicación chinas, como la Administración Nacional de Radio y Televisión de China, la Agencia de Noticias Xinhua y el Grupo de Medios de China, para fortalecer la capacidad de los medios de comunicación locales mediante la capacitación y la adquisición de tecnología moderna. Gamage, R. y De Silva, S. «Sri Lankan President Visits China: Priorities and Competing Interests». *ISAS Briefs*, 17/01/2025, <<https://www.isas.nus.edu.sg/papers/sri-lankan-president-visits-china-priorities-and-competing-interests/>>.

¹⁷ Ver Niruthan, 2025.

Referencias bibliográficas

- Bajpae, C. «Austerity measures are on trial in Sri Lanka's first election since its economic collapse». *Chatham House*, 02/10/2024, <<https://www.chathamhouse.org/2024/09/austerity-measures-are-trial-sri-lankas-first-election-its-economic-collapse>>.
- Devapriya, U. «A Populist Left Victory in Sri Lanka». *Jamhoo*, 22/01/2025, <<https://www.jamhoo.org/read/a-populist-left-victory-in-sri-lanka>>.
- Election Commission of Sri Lanka. *Presidential Election Results-2024*. Election Commission of Sri Lanka, <<https://results.elections.gov.lk/>>.
- Elections in Sri Lanka: 2024 Parliamentary Elections. (2024). IFES. <<https://www.ifes.org/tools-resources/election-snapshots/elections-sri-lanka-2024-parliamentary-elections>>.
- Gamage, R. y De Silva, S. «Sri Lankan President Visits China: Priorities and Competing Interests». *ISAS Briefs*, 17/01/2025, <<https://www.isas.nus.edu.sg/papers/sri-lankan-president-visits-china-priorities-and-competing-interests/>>.
- Gowdara Shivamurthy, A. y Gaur, Ananya. «Sri Lanka debates economy, yet uncertainty looms large». *Observer Research Foundation*, 21/09/2024, <<https://www.orfonline.org/expert-speak/sri-lanka-debates-economy-yet-uncertainty-looms-large>>.
- Kuruwita, R. «President Anura Kumara Dissanayake: a new era of reform amid economic turmoil in Sri Lanka». *The Diplomat*, 23/09/2024, <<https://thediplomat.com/2024/09/president-anura-kumara-dissanayake-a-new-era-of-reform-amid-economic-turmoil-in-sri-lanka/>>.
- Nath, Tripti. Anura Kumara Dissanayake leading in presidential race in Sri Lanka. *StratNews Global*, 22/10/2024, <<https://stratnewsglobal.com/sri-lanka/anura-kumara-dissanayake-leading-in-presidential-race-in-sri-lanka/>>.
- Niruthan, N. «Sri Lanka, China And The Specific Indian Edge». *StratNews Global*, 28/01/2025, <<https://stratnewsglobal.com/asia/sri-lanka-china-and-the-specific-indian-edge/>>.
- Panduawala, Thilina. «India's extraordinary support during Sri Lanka's crisis: motivations and impacts». *Journal of Indo-Pacific Affairs*, Air University. 05/07/2024, <<https://www.airuniversity.af.edu/JIPA/Display/Article/3859529/indias-extraordinary-support-during-sri-lankas-crisis-motivations-and-impacts/>>.
- Wignaraja, Ganeshan. «India and Sri Lanka beyond the IMF». *Gateway House*, 18/05/2023, <<https://www.gatewayhouse.in/india-and-sri-lanka-beyond-the-imf/>>.
- Wignaraja, G. y Willen te Velde, D. «Sri Lanka: from debt default to transformative growth». *Gateway House*, 27/08/2024, <<https://www.gatewayhouse.in/sri-lanka-from-debt-default-to-transformative-growth/>>.

Imagen: chathuraanuradha en Pixabay.

Julio Francisco Sotés Morales – Cuba



Investigador del Centro de Investigaciones de Política Internacional, Especialista en Asia Meridional, Licenciado en Relaciones Internacionales por el Instituto Superior de Relaciones Internacionales "Raúl Roa García" de La Habana, Cuba; Máster en Historia Contemporánea y Relaciones Internacionales por la Universidad de La Habana.

ASIA

PALESTINA, LA NAKBA PERMANENTE (1947-2024). CONCLUSIONES.

Bichara Khader

65



Imagen: hosnysalah en Pixabay.

Desde 1948 hasta 2024, la cuestión de Palestina ha sido **un tema central en la política regional y mundial**. El conflicto generado por la creación de Israel en tierras palestinas en 1948 y su expansión territorial desde entonces, ha sido la «**madre de casi todos los conflictos interestatales e intraestatales en la región**» y un factor decisivo en la inestabilidad regional. Su «**efecto dominó**» se ha sentido a lo largo de los últimos setenta y seis años. **Muchas monarquías han sido destruidas o desmanteladas** (en Egipto, en Irak y en Libia). Israel participó, junto con Francia y Gran Bretaña, en la llamada «agresión tripartita contra Egipto» en 1956. La difícil situación de los refugiados palestinos dio origen al Movimiento de Resistencia Palestino desde principios de la década de 1950 y más tarde a la creación de la Organización para la Liberación de Palestina (OLP, 1964).

Desde 1967 hasta hoy, las guerras interestatales y las convulsiones regionales impulsaron la dinámica regional. **La Guerra de Octubre (1973) es una rama de la**

guerra de 1967. El **acuerdo de paz de Camp David entre Israel y Egipto (1979)** fue posible gracias a la Guerra de Octubre (1973), pero esta «paz solitaria» desembocó en la **suspensión de Egipto**, un importante actor árabe, de la Liga Árabe y la fragmentación del sistema regional árabe. El **asesinato de Sadat (1981)** se explicó a menudo por lo que se percibió como una «traición egipcia a Palestina». La **guerra civil libanesa (1975-1990)** está íntimamente ligada a la presencia civil y militar palestina en el Líbano. **La invasión israelí del Líbano (1982)** se justifica, según la narrativa israelí, por la amenaza que representan para su seguridad las guerrillas palestinas y sus partidarios libaneses. La invasión expulsó del país a un importante actor no estatal (la OLP), pero llevó a la **creación de Hezbolá en 1982**, considerado como un representante iraní.

En 1980, **las tropas de Saddam Hussein invadieron Irán**, lo que desencadenó una sangrienta guerra prolongada que causó estragos en ambos países con enormes pérdidas humanas y financieras. El plan de Saddam era debilitar a un «vecino turbulento» y reemplazar a Egipto como líder de facto de la región árabe. Por lo tanto, **la guerra no estaba directamente relacionada con la cuestión palestina**, pero es obvio que Jerusalén fue y sigue siendo central en el discurso iraní. Al instrumentalizar la cuestión palestina, Irán trató de burlar a los países árabes y desacreditarlos.

Como la economía iraquí se ha visto gravemente afectada, **Saddam Hussein envió a su ejército a invadir Kuwait** (agosto de 1990) con el pretexto de que Kuwait se negaba a cancelar la deuda de Irak y que, históricamente, Kuwait era un «territorio iraquí». Inmediatamente se formó una coalición estadounidense que incluía países árabes. La **Tormenta del Desierto** restauró la soberanía de Kuwait (1991). Una vez más, Saddam Hussein no invadió Kuwait para liberar a Palestina, pero **creó el vínculo entre Israel y Kuwait** al sugerir que Irak se retiraría de Kuwait si Israel se retiraba de los territorios árabes ocupados. Al establecer ese vínculo, buscó obtener el apoyo popular árabe. La realidad dice lo contrario: la invasión de Kuwait tuvo consecuencias catastróficas en la posición de la OLP por no condenar abierta y claramente la invasión ilegal de Kuwait, y en los expatriados palestinos en Kuwait que fueron expulsados del Emirato.

La mayoría de las poblaciones árabes estuvieron contentas con la liberación de Kuwait, pero Occidente fue acusado de doble rasero, ya que la ocupación israelí de tierras palestinas y sirias siguió sin abordarse. **La Conferencia de Paz de Madrid (1991)** pretendía corregir este desequilibrio, pero no dio frutos. **Se suponía que los Acuerdos de Oslo (1993) eran una respuesta** al fracaso de las negociaciones posteriores a Madrid, pero de nuevo el proceso de paz descarriló rápidamente y finalmente fue «una farsa engañosa». La frustración palestina por las interminables negociaciones alimentó la **Segunda Intifada de 2000-2006, que supuso una enorme pérdida humana de vidas palestinas.**

No creo que los ataques terroristas del 11 de septiembre de 2001 estuvieran motivados por la cuestión de Palestina, pero, sin duda, estaban motivados por una animosidad arraigada, entre los islamistas radicales, contra los Estados Unidos por sus políticas erráticas en el mundo árabe, principalmente en Palestina. **Para vengar el horror de septiembre, Estados Unidos invadió Afganistán (2001)**, dismanteló el régimen de los talibanes y negó refugio a Al-Qaeda, que había cometido los atentados terroristas de Nueva York y Washington. La invasión fue considerada "legítima", según las resoluciones de la ONU, e involucró a países árabes. Este no fue el caso de la invasión de Irak.

La invasión de Irak de 2003 se presentó, en la teoría, como una «destrucción creativa» con el objetivo de destruir un régimen que supuestamente albergaba a Al-Qaeda y poseía armas de destrucción masiva, y liberar al pueblo iraquí del

despotismo. Nos enteramos *a posteriori* de que no había pruebas de vínculos iraquíes con Al-Qaeda ni de armas de destrucción masiva. En cuanto a la promoción de la democracia, la desordenada situación actual en Irak contradice las afirmaciones estadounidenses: la invasión de Irak prohibió el régimen baazista de Irak, disolvió el ejército, purgó la burocracia en un «*esfuerzo mal concebido para construir el Estado de nuevo*»¹. Pero el resultado fue la fragmentación del núcleo del Estado árabe, lo que abrió el sistema político iraquí a la injerencia e influencia externas, dando más relevancia al sectarismo en la política regional.

La narrativa estadounidense llevó a mucha gente a creer que la invasión de Irak fue motivada por la promoción de la democracia. En realidad, este noble objetivo fue utilizado como tapadera. El verdadero objetivo era el «*deseo de (re)establecer la posición de Estados Unidos como la primera potencia mundial*»². Pero muchos comentaristas señalaron otro objetivo "oculto" que sugería que «*la administración Bush apuntó a Irak porque era percibido como la amenaza regional para su propio aliado Israel*»³. Algunos comentaristas fueron aún más lejos, afirmando audazmente que «*Israel, los lobbies sionistas en los EE.UU. y los neoconservadores estaban detrás de la decisión de ir a la guerra*»⁴.

La guerra de 2006 entre Hezbolá e Israel está notoriamente vinculada a la cuestión palestina. Israel considera a Hezbolá como un representante iraní y una amenaza directa a su seguridad. A su vez, Hezbolá ve a Israel como una amenaza regional no solo para los palestinos, sino también para la estabilidad del Líbano, Siria e Irán. Una vez más, el conflicto árabe-israelí se está extendiendo por toda la región, ya que **un conflicto engendra otro**.

No creo que el estallido de las protestas de la Primavera Árabe esté directamente relacionado con la cuestión palestina. Pero confirma la «teoría del **dominó**», ya que las protestas de Túnez se extendieron por toda la región árabe con el mismo método y casi con las mismas consignas coreadas en el mismo idioma árabe. Con sus protestas pacíficas, la juventud árabe mostró al mundo que está cansada de **un sistema estatal árabe atrincherado en el neopatrimonialismo, las prácticas iliberales, la corrupción y la depredación, e incapaz de abordar los desafíos internos y restaurar la dignidad árabe (al-karamah) en referencia a la ocupación israelí**.

Este ensayo demuestra claramente la pertinencia del paradigma del «dominó». Pero también es una ilustración perfecta del concepto de «**asimetría estructural**». De hecho, el conflicto israelo-palestino está marcado por una clara asimetría estructural y, a menos que este desequilibrio de poder se re-vierta o, al menos, se corrija, no hay posibilidades realistas de una paz sostenible. A día de hoy, hay unos 720.000 colonos judíos en los territorios palestinos ocupados, incluida Jerusalén Este. El territorio palestino, como lo resumió *The Economist*: «*es un archipiélago en un mar en expansión de asentamientos israelíes*»⁵. Gaza está aislada por un bloqueo israelí y egipcio. La Autoridad Palestina no tiene autoridad y los palestinos la ven como "un agente de la ocupación israelí". Las divisiones internas palestinas son otro escollo.

¹ Gregory Gause III. «Beyond Sectarianism» (Más allá del sectarismo). *Foreign Policy at Brookings Doha Center*. No. 11, julio 2014, p.10.

² Ahsan Butt. «Why did Bush go to war in Iraq?» («¿Por qué Bush fue a la guerra en Irak?»), en Al-Jazeera.com, March 2019, <<https://www.aljazeera.com/opinions/2019/3/20/why-did-bush-go-to-war-in-iraq>>.

³ Ipek Danju, Yasar Maasoglu, Nahide Maasoglu. «The reasons behind US Invasion of Iraq» («Las razones que están tras de la invasión estadounidense de Irak»), en www.sciencedirect.com, 2013.

⁴ Esta afirmación fue desmentida por Dov Waxman. «From Jerusalem to Baghdad? Israel and the war in Iraq» («¿De Jerusalén a Bagdad? Israel y la guerra en Irak»). En *International Studies Perspectives*, 2009, 10, JSTOR.org, p.1-17.

⁵ *The Economist*: «Two States or one?» («¿Dos Estados o uno?»), May 29th-June 4th 2021, p. 9.

La ocupación es una ventaja que permite a Israel expropiar tierras y recursos hídricos. Dados los «lazos inquebrantables» entre Israel y Estados Unidos, no hay ningún actor capaz de convencer a Israel para que negocie. La diplomacia de la UE es «declarativa pero ineficaz». Los países árabes están acosados por levantamientos internos, protestas o guerras civiles, o están normalizando sus relaciones con Israel.

Por eso, la única batalla que Israel no ganó es la batalla de la paz. 57 años después de la «Guerra de los Seis Días», «la *idea de una ocupación temporal suena cada vez más hueca*»⁶. Sin embargo, «*no es poca cosa que ningún Estado haya respaldado formalmente la ocupación israelí del territorio palestino*», argumento en el que solía insistir Edward Said. Y lo que es más importante: mientras Israel está reforzando su control sobre Palestina, el movimiento global de Solidaridad con Palestina ha crecido rápidamente a pesar de la presión de Israel sobre los gobiernos de Estados Unidos y Europa para que criminalicen la campaña BDS. Los frecuentes ataques de Israel contra Gaza han empañado la imagen del país en el extranjero **y un número rápidamente creciente de judíos no israelíes se están distanciando cada vez más de Israel**, indignados por sus políticas desafiantes y por el hecho de que Israel, que se suponía que era un "refugio seguro", se está convirtiendo en un importante «exportador de armas y dispositivos Pegasus». Organizaciones como Amnistía Internacional o la israelí B'Tselem hablan abiertamente del «**apartheid de Israel**». El esfuerzo constante de Israel por mezclar peligrosamente el antisemitismo con el derecho legítimo a criticar las políticas israelíes en los territorios ocupados está siendo contraproducente, lo que provoca exasperación mientras trata de silenciar a los críticos de Israel.

La Declaración de Independencia de Israel estableció: «*el Estado de Israel garantizará la completa igualdad de todos sus ciudadanos, independientemente de su religión, raza y género*». Pero la aprobación de la **Ley del Estado-Nación** (19 de julio de 2018) contradice la Declaración, ya que proclama que «Israel es el Estado-Nación del pueblo judío», consagrando la supremacía judía sobre sus ciudadanos palestinos (el 22 % de la población de Israel), sin tener en cuenta sus derechos, y socavando el proclamado principio de igualdad.

Incluso en los territorios palestinos ocupados, los derechos de los palestinos son ignorados en favor de los derechos de los colonos. Por lo tanto, ya sea en Israel o en los Territorios palestinos ocupados, **tenemos dos poblaciones con derechos desiguales**. El dilema para Israel es, por tanto, el siguiente: o Israel continúa con sus políticas actuales en los Territorios palestinos ocupados imponiendo un régimen de «apartheid» (algo inaceptable para los palestinos) o absorbe a la población palestina y les da los mismos derechos y deja de ser judía (algo inaceptable para los sionistas convencidos). No puede seguir siendo a la vez judía y democrática. Es por eso por lo que el cambio actual del discurso internacional sobre la solución de dos Estados ha pasado a primer plano.

En la víspera del 7 de octubre resultaba obvio que el *statu quo* no era sostenible, ya que la interminable ocupación en Cisjordania y el «asedio» de Gaza asfixiaban a los palestinos. Indirectamente, la ocupación cobró un precio moral para el propio Israel: indujo una «*mentalidad de búnker*»⁷ entre los israelíes, alimentando un nacionalismo étnico judío agresivo —concretado en los resultados de las elecciones del 1 de noviembre de 2022—, paralizó el sistema político israelí, socavó sus proclamados principios democráticos y mantuvo las relaciones entre los ciudadanos judíos y árabes de Israel atrapadas en un ciclo de odio y desconfianza mutuos.

⁶ *Ídem*.

⁷ Ronald Krebs. «Israel's bunker mentality: how the Occupation is Destroying the Nation» («La mentalidad de búnker de Israel: cómo la Ocupación está destruyendo la Nación»), en *Foreign Affairs*, vol.90, No.6 November -December 2011.

El Norte Global, principalmente Estados Unidos y la Unión Europea, hizo oídos sordos a las frecuentes advertencias de que la situación había llegado a ser una bomba de relojería, que sus políticas declaratorias estaban afianzando y perpetuando la ocupación israelí y que deberían salirse del camino trillado e **imponer una solución duradera** y justa a la cuestión palestina porque es una causa justa y una búsqueda moral de dignidad, igualdad y humanidad. Tanto los EE.UU. como la UE deberían **reconocer el Estado palestino, algo que debería ser la premisa de la paz y no abandonarse a las interminables negociaciones bilaterales.**

El horror del ataque del 7 de octubre y la consiguiente embestida contra Gaza han proporcionado una prueba convincente de que Gaza se ha convertido en una «**olla a presión**» y de que todos los Territorios palestinos ocupados se han convertido en un «**barril de pólvora**» cuya explosión podría incendiar toda la región. El intercambio de disparos entre Hezbolá e Israel, la interrupción del tráfico marítimo por parte de los huthíes y los ataques con aviones no tripulados occidentales en Yemen, Irak y Siria dan testimonio del «efecto dominó» de la cuestión palestina.

También demostró que **no hay una solución militar para el conflicto**, y que existe un amplio apoyo al derecho palestino a la autodeterminación, y a condenar las políticas de Israel en Cisjordania y sus devastadores bombardeos en Gaza, calificados por un ex funcionario de la ONU como «*un caso de manual, de genocidio*», y que, finalmente, solo una solución justa y duradera puede evitar otro 7 de octubre y otra tragedia palestina.

Bichara Khader – Palestina / Bélgica



Bichara Khader nació en febrero de 1944 en Zababdeh, una aldea palestina de mayoría cristiana situada cerca de Yenín. Se graduó en Ciencias Políticas, Económicas y Sociales en la Universidad Católica de Louvain (Bélgica). Fundó y dirige, en la misma facultad, el Centro de Estudios e Investigaciones sobre el Mundo Árabe Contemporáneo (CERMAC). Profesor emérito desde 2010, imparte regularmente conferencias y cursos en países árabes y europeos, especialmente en el Instituto de Altos Estudios de Gestión (HEM) de Marruecos, en la Academia Mediterránea de Estudios Diplomáticos de Malta, en el Colegio de Europa de Natolin (Polonia), en la Universidad de San José de Beirut y en diversas universidades españolas e italianas.

ASIA

INDIA CONSAGRA EN 2024, EL TERCER MANDATO DE NARENDRA MODI.

Lía Rodríguez de la Vega

70



Foto: Prime Minister's Office.

Luego de la relevante proyección internacional lograda en 2023, tras ocupar India la presidencia del G20 (logrando la incorporación de la Unión Africana como miembro permanente)¹ y la de la Organización de Cooperación de Shangai (durante la cual se concedió el estatus de miembro de pleno derecho a Irán)², hospedando las diversas reuniones relacionadas a cada evento y sus respectivas cumbres finales, India llevó a cabo sus elecciones generales (elección de miembros de Lok Sabha), entre el 19 de abril y el 1 de junio de 2024, declarándose los resultados el 4 de junio³.

¹ Puri, Lakshmi. «What made India's G20 Presidency so successful? -A deep dive into the New Delhi Leaders' Declaration». *ORF*, 03/12/2023, <<https://www.orfonline.org/expert-speak/what-made-india-s-g20-presidency-so-successful-a-deep-dive-into-the-new-delhi-leaders-declaration>>.

² Sharma, Vasu. «India's presidency of SCO in 2023 and Iran's entry». *The Diplomatist*, 01/11/2022, <<https://diplomatist.com/2022/11/01/indias-presidency-of-sco-in-2023-and-irans-entry/>>.

³ Election Commission of India. «Election Commission of India submits list of the newly elected members to the 18th Lok Sabha to the Honourable President of India». *Election Commission of India*, 2024, <<https://elections24.eci.gov.in/>>.

En el marco de elecciones con 640 millones de votantes, que se desarrollaron durante 47 días, el electorado indio consagró un tercer mandato del actual primer ministro, Narendra Modi, que ascendió a ese cargo en 2014.

De esta manera, el gobernante partido Bharatiya Janata (BJP), obtuvo por sí 240 escaños (menos de los 272 necesarios para contar con la mayoría en Lok Sabha, cámara baja del Parlamento indio, que posee 543 escaños)⁴. Sin embargo, obtuvo una mayoría efectiva de 293 escaños, contando los votos de sus aliados en la Alianza Democrática Nacional (NDA)⁵.

La alianza opositora INDIA, encabezada por el partido Congreso Nacional Indio, obtuvo 232 escaños en total, que le permitieron a este partido recuperarse de la pobre performance de los años anteriores.

Si bien efectivamente, el contraste con los resultados de la elección nacional anterior es grande (en ellas, el BJP había ganado por sí 303 escaños), la mayor diferencia se estableció con la convocatoria del partido y las predicciones de las encuestas previas a la elección, que aludían a la obtención de 400 escaños para el mismo⁶.

La campaña de esta elección del BJP estuvo dirigida a una suerte de referéndum de los años de gobierno del primer ministro Modi y su promesa de crear una nación desarrollada, líder en general y del Sur Global en particular, y en ella se observaron las tensiones internas actuales más evidentes, traducidas al panorama eleccionario, como por ejemplo cuando Modi señaló a la oposición política como «pro-islámica».

Dinámicas locales

Los resultados en diversos estados (que no alcanzaron, como ya se mencionó, el objetivo de los 400 escaños para el BJP) parecen obedecer a una caída en la participación de los votantes, que a su vez parece estar motivada, entre otros, por las importantes oleadas de calor y falta de agua en diversos lugares del país⁷. A ello se sumaron, la inflación, que afecta de manera particular el costo de los alimentos, los datos y desánimos asociados al desempleo entre los más jóvenes (de hecho una encuesta posterior a las elecciones señala que el 57% de los votantes de la oposición citaron estos dos temas como su razón de voto, aunque el 59 % de los encuestados dijo estar satisfecho con la gestión de Modi hasta el momento-es decir que un porcentaje de los votantes satisfechos eligió expresar sus críticas votando esta vez a la oposición-)⁸, los innegables alcances de la retórica comunalista (durante la campaña se sugirió, por ejemplo que la comunidad islámica conseguiría recursos si el partido del Congreso llegara al poder e incluso se señaló que si el BJP resultaba derrotado, la sharia podría llegar a la India)⁹, una muy controvertida reforma del

⁴ Shamin, Sara. «India election results: Big wins, losses and surprises». *AlJazeera*, 04/04/2024, <<https://www.aljazeera.com/news/2024/6/4/india-election-results-big-wins-losses-and-surprises>>.

⁵ PBS News. «Modi wins 3rd term in India's general election, narrowly securing majority», PBS News, 04/06/24, <<https://www.pbs.org/newshour/world/modi-wins-3rd-term-in-indias-general-election-narrowly-securing-majority>>.

⁶ Sen, Sudhi Ranjan y Srivastava, Shruti. «Lok Sabha Elections 2024: Modi's path to a 400-seat goal runs through south, east». *Deccan Herald*, 23/04/24, <<https://www.deccanherald.com/elections/india/lok-sabha-elections-2024-modis-path-to-a-400-seat-goal-runs-through-south-east-2990028>>.

⁷ Mukul, Sushim. «Heat is lowering voter turnout. Will it impact election results?». *India Today*, 30/03/2024, <<https://www.indiatoday.in/elections/lok-sabha/story/lok-sabha-election-2024-summer-heat-low-turnout-heatwave-bjp-congress-maharashtra-congress-bihar-2531736-2024-04-30>>.

⁸ Ito, Toru. «India Returns to Coalition Politics: What Will Change under the National Democratic Alliance?». *Sasakawa Peace Foundation*, 09/07/2024, <https://www.spf.org/iina/en/articles/toru_ito_07.html>.

⁹ Naqvi, Saba. «Will communal rhetoric help or hurt BJP?». *Deccan Herald*, 30/04/2024, <<https://www.deccanherald.com/opinion/will-communal-rhetoric-help-or-hurt-bjp-3000835>>.

reclutamiento militar (el nuevo esquema Agnipath, que produjo diversas protestas)¹⁰, etc. A pesar de lo señalado, conviene tener presente que el porcentaje de votos del BJP en el recuento total del país, casi igual al de las elecciones generales anteriores, cayendo menos del 1% e incluso aumentado su porcentaje de votos en estados del sur (por ejemplo, en Tamil Nadu). Al mismo tiempo, la pérdida de votos en estados más grandes como Uttar Pradesh debe seguirse con atención.

Así, el BJP triunfó en estados como Arunachal Pradesh, Assam, Bihar (junto con su aliado, el partido Janata Dal Unido), Chattisgarh, Gujarat, Himachal Pradesh, Jharkhand, Karnataka (único estado del sur donde ganó), Madhya Pradesh, Orissa, Rajastán (el de mayor territorio), Sikkim (donde ganó las elecciones por la única banca estatal su aliado, el partido Sikkim Krantikari Morcha), Tripura y Uttarakhand. En el sur del país, en Andhra Pradesh alcanzó la victoria el partido Telugu Desam, que apoya a la NDA, con 16 de las 25 bancas del estado. Por su parte, el BJP logró empatar con el partido del Congreso Nacional, en Goa, del mismo modo que en Meghalaya, Haryana y Telangana (donde All India Majlis-e-Ittehadul Muslimeen/AIMIM obtuvo 1 escaño).

En el estado más rico del país, Maharashtra, se impuso la alianza INDIA (con 13 escaños del partido del Congreso Nacional y otras 17 de sus aliados), aunque en las elecciones legislativas locales de noviembre de 2024, se impuso la Alianza Mahayuti, aliada del BJP¹¹. De igual modo, la Alianza INDIA se alzó con la victoria en Tamil Nadu y Manipur. En el estado de Mizoram, una alianza regional de 6 partidos, el Movimiento del Pueblo Zoram, se alzó con la única banca en juego, mientras en Nagaland, se dio la misma dinámica con el partido del Congreso Nacional. En el estado de Punjab, triunfó la alianza INDIA (con buenas performances del partido del Congreso Nacional, el partido Aam Aadmi, cuyo líder, Arvind Kejriwal, fue encarcelado por un supuesto caso de corrupción, antes del inicio de las elecciones, etc.)¹².

En el importante estado de Uttar Pradesh, se impuso también la alianza INDIA (con 43 escaños), con un resurgimiento del partido Samajwadi (que obtuvo más escaños por sí solo). El retroceso del BJP en este estado resulta de particular atención si se considera que lo gobierna desde hace 17 años y que fue el lugar donde hace poco tiempo se inauguró el templo de Ram, en Ayodhya.

Por su parte, en el estado sureño de Kerala se impuso también la alianza INDIA (aunque por primera vez, un candidato del BJP logró obtener una banca allí), mientras que en Bengala Occidental, se dio el mismo resultado, a través de un integrante de la alianza, el gobernante partido Trinamool (TMC)¹³.

El retorno a la política de coaliciones

Todo este panorama se completa con el hecho de que Narendra Modi es el primer ministro indio en cumplir tres mandatos consecutivos desde la época de Jawaharlal Nehru. El escenario de retorno a la política de coaliciones, pone en el centro de la

¹⁰ Dutta, Amrita Nayak. «Explained: What is the Agnipath scheme and the opposition to it?». *The Indian Express*, 10/06/2024, <<https://indianexpress.com/article/explained/explained-agnipath-scheme-opposition-9379715/>>.

¹¹ The Hindu Bureau. «Maharashtra election results 2024 highlights: Mahayuti sweeps Maharashtra winning 233 seats, MVA bags 50». *The Hindu*, 23/11/2024, <<https://www.thehindu.com/elections/maharashtra-assembly/maharashtra-assembly-election-results-live-updates-mahayuti-maha-vikas-aghadi-shiv-sena-november-23-2024/article68897964.ece>>.

¹² AlJazeera and News Agencies. «Key India opposition leader sent to jail until April 15 in corruption case». *AlJazeera*, 01/04/2024, <<https://www.aljazeera.com/news/2024/4/1/key-india-opposition-leader-sent-to-jail-until-april-15-in-corruption-case>>.

¹³ Election Commission of India. «General Election to Parliamentary Constituencies: Trends & Results June-2024», *Election Commission of India*, June 2024, <<https://results.eci.gov.in/PcResultGenJune2024/index.htm>>.

escena a sus dos aliados principales, N. Chandrababu Naidu (Chief Minister de Andhra Pradesh y presidente nacional del Partido Telugu Desam) y Nitish Kumar (Chief Minister de Bihar y líder del partido Janata Dal -Unido-), que harán sentir sus presiones en cualquier negociación interna, promueven ideologías seculares y cuentan con votantes islámicos y de otras clases atrasadas (OBC)¹⁴ (y ya han tenido cambios anteriores de espacios políticos), al mismo tiempo que el desempeño de la coalición opositora, INDIA, marca el regreso de una oposición fortalecida. Es decir que aunque el BJP aún tiene el control de la política actual en India, la situación se ha modificado y el escenario de necesidad de consensos y mayor atención a las críticas (incluso de la oposición), se ven reflejadas en el retiro o modificación de diversos proyectos de ley y propuestas presupuestarias (como el proyecto de ley de radiodifusión, el proyecto de ley de la Junta Waqf y la eliminación de los beneficios de indexación sobre el impuesto a las ganancias de capital a largo plazo).

Una primera aproximación a los resultados permite ver claramente algunos límites del BJP en la campaña, como por ejemplo el haber centrado la misma casi exclusivamente en torno de la imagen del primer ministro Modi y verificar que no resultó suficiente con ello.

El equilibrio delicado entre la profusa variedad de comunidades internas de la India, mostró su lado más sensible cuando la retórica comunalista en contra de la población islámica de la India se tradujo, entre otros motivos por supuesto, en la mala performance en algunos estados como Uttar Pradesh, graficada especialmente en la derrota en el mismo distrito electoral de Faizabad, donde se construyó hace poco el templo al dios hindú Ram en Ayodhya. De igual manera se evidenció la preocupación de los votantes dalit de casta baja, sobre su percepción de que el BJP revertiría las políticas de acción afirmativa si alcanzaba la esperada y contundente victoria.

La consideración de ambas comunidades permite ver en primera instancia que en diversos distritos electorales de mayoría islámica, los votantes optaron por candidatos no islámicos, atendiendo a las necesidades estratégicas de sus distritos, consolidando a los candidatos islámicos de la Alianza INDIA, por sobre los candidatos islámicos de otros partidos, lo cual indica un voto estratégico, que parece traducir una mayor conciencia política que en otras elecciones.

Esta posición más debilitada del primer ministro Narendra Modi (comparativamente con momentos políticos anteriores), hace menos probable la búsqueda de un cuarto mandato y ese cambio pareciera abrir los debates sobre la sucesión (al interior del BJP), al tiempo que la dependencia del BJP de sus socios, seguramente mostrará mayores dificultades para el gobierno en la formulación de políticas en el contexto de la coalición NDA, augurando probablemente un avance más dificultoso de ciertas reformas sensibles prevista, como la de adquisición de tierras y las reformas laborales, trayendo al mismo tiempo medidas de consensuadas¹⁵.

Finalmente, el retorno de la política de coalición en curso trae la influencia significativa de los intereses regionales en los resultados nacionales, al mismo tiempo que los resultados de las elecciones generales parecen demostrar la resiliencia de la democracia india¹⁶.

¹⁴ Roy-Chaudhury, Rahul y Azad, Sofiya. «The Modi 3.0 coalition government: challenges and priorities». *IISS*, 18/06/2024, <<https://www.iiss.org/online-analysis/online-analysis/2024/06/the-modi-3.0-coalition-government-challenges-and-priorities>>.

¹⁵ Jaldi, Abdessalam Saad. «Retrospective Analysis of the 2024 Indian Elections: BJP Wins the General Elections Against the Strengthening Opposition of the INDIA Bloc». *Policy Center for the New South*, 06/24, <https://www.policycenter.ma/sites/default/files/2024-06/PP_10-24_Jaldi.pdf>.

¹⁶ Mahadevan, Alina Vaidya. «Behind Modi's U-Turns, Nitish and Naidu's Unreliable Track-Record as Allies». *The Wire*, 30/08/2024, <<https://thewire.in/politics/behind-modis-u-turns-nitish-and-naidus-unreliable-track-record-as-an-ally>>.

La proyección al exterior

El primer ministro Modi invitó a su tercera toma de mando a todas las autoridades del sur de Asia, en una clara señal al círculo político más importante de su visión, asistiendo a la misma, la por entonces primera ministra de Bangladesh, Sheik Hasina (en la actualidad residiendo en India, tras ser derrocada, con las consecuentes especulaciones acerca de los efectos posibles de tal circunstancia)¹⁷; el primer ministro de Nepal, Pushpa Kamal Dahal; el primer ministro de Bután, Tshering Tobgay¹⁸; el presidente de Sri Lanka, Ranil Wickremesinghe y el de Maldivas, Mohamed Muizzu¹⁹. Se sumaron también el vicepresidente de Seychelles, Ahmed Afif y el primer ministro de Mauricio, Pravind Kumar Jugnauth²⁰.

Por lo demás, India continúa proyectándose cada vez con mayor notoriedad en el escenario mundial, profundizando su compromiso con las regiones que considera relevantes para sus intereses, en el marco histórico de su autonomía estratégica en política exterior, que se traduce actualmente en multialineamiento. El país es visto como un actor estratégico clave y un mercado relevante, que en líneas generales busca reducir los diversos márgenes de beligerancia en casi cualquier circunstancia y con la idea de su proyección global como «potencia civilizadora» («viswa guru»/maestro del mundo).

En el marco del ascenso geopolítico de la India cabe esperar que se consolide cada vez más su relación con Estados Unidos²¹ y otras potencias occidentales, en torno al interés en la contención de China y la promoción de una región del Indo-Pacífico pacífica, libre y abierta. Con China, aunque la escalada militar de años anteriores por problemas limítrofes parece ir solucionándose, permanece la constante tensión, que sin embargo no perjudica los intercambios económicos entre ambos países. En lo que hace a la zona de Medio Oriente, su cercanía con Israel no implicó una desatención al reconocimiento del estado palestino. Al mismo tiempo, su atención en el Corredor de Transporte Internacional Norte-Sur (INSTC) —ruta comercial multimodal que conecta el sur de Asia con Europa a través de Irán y el Cáucaso— y el Puerto de Chabahar —que India contribuyó a financiar y constituye su entrada al Asia Central sin litoral, al tiempo que elude las rutas tradicionales a través de Paquistán— como centros relevantes de conectividad²², lo encuentra en una cuidada relación con Irán y suma a Armenia con su «Encrucijada de Paz» —que considera rutas de conectividad adicionales a través del Cáucaso—, como complementaria a ese proyecto²³. Cabe

¹⁷Mostofa, Shafi Md. «The Fall of Sheikh Hasina and the Potential Rise of a Radical Political Pariah in Bangladesh». *The Diplomat*, 03/10/2024, <<https://thediplomat.com/2024/10/the-fall-of-sheikh-hasina-and-the-potential-rise-of-a-radical-political-pariah-in-bangladesh/>>.

¹⁸ NDTV. «I Can See A Lot More Foreign Policy Successes Under Modi 3.0: Bhutan PM». *NDTV*, 09/06/2024, <<https://www.ndtv.com/world-news/pm-modi-swearing-in-ceremony-i-can-see-a-lot-more-foreign-policy-successes-under-modi-3-0-bhutan-pm-tshering-tobgay-5852016>>.

¹⁹ NDTV. «Maldivian President Muizzu Says Honoured To Attend PM Modi's Oath Ceremony». *NDTV*, 08/06/2024, <<https://www.ndtv.com/india-news/maldivian-president-muizzu-says-honoured-to-attend-pm-modis-oath-ceremony-5846446>>.

²⁰ Business Standard. «Full list of world leaders invited to Narendra Modi's swearing-in ceremony». *Business Standard*, 08/06/2024, <https://www.business-standard.com/india-news/world-leaders-invited-to-narendra-modi-s-swearing-in-ceremony-full-list-124060800416_1.html>.

²¹US Mission India. «Joint Fact Sheet: The United States and India Continue to Expand Comprehensive and Global Strategic Partnership». 23/09/2024, <<https://in.usembassy.gov/joint-fact-sheet-the-united-states-and-india-continue-to-expand-comprehensive-and-global-strategic-partnership/>>.

²² Reuters. «India inks 10-year deal to operate Iran's Chabahar port». *Reuters*, 13/05/2024, <<https://www.reuters.com/world/india/india-sign-10-year-pact-with-iran-chabahar-port-management-et-reports-2024-05-13/>>.

²³ India News Network. «India, Irán y Armenia fortalecen lazos estratégicos en las segundas Consultas Trilaterales». *India News Network*, 13/12/2024, <<https://www.indianewsnetwork.com/es/20241213/india-iran-and-armenia-strengthen-strategic-ties-in-second-trilateral-consultations>>.

recordar también que el puerto de Chabahar, le permitirá también a la India reinventar su relación con Afganistán y los talibanes²⁴.

Por otro lado, tras su incorporación al Régimen de Control de Tecnología de Misiles y su acceso a tecnologías y sistemas de misiles que hasta ese momento no estaban disponibles para India²⁵, el país fortaleció su rol de proveedor neto de seguridad, aumentando las ventas de armas a socios del Indo-Pacífico²⁶. En cuanto al denominado Sur Global, tras la mencionada exitosa incorporación de la Unión Africana como miembro permanente en el G20 durante su presidencia, al tiempo que la incorporación de Irán como miembro pleno de la Organización de Cooperación de Shangai —también bajo su presidencia—²⁷ y la extensión de los BRICS, verá el fortalecimiento de su rol privilegiado en ese marco.

Finalmente, resta ver cómo avanza la marcha de la coalición gobernante y la relación de los socios al interior de ella, atendiendo a que cualquier inconveniente puede tener efectos de considerable alcance para el BJP e India.

Lía Rodríguez de la Vega -Argentina



Licenciada en Estudios Orientales y Doctora en Relaciones Internacionales (USAL). Realizó Estancias posdoctorales en la Universidad Federal de Rio Grande do Sul (UFRGS), Porto Alegre, Brasil, 2009 (Programa bilateral MINCYT-CAPES) y en la Universidad de Delhi, Nueva Delhi, India, 2016. Es Directora de la Licenciatura en Estudios Internacionales, Departamento de Ciencias Sociales y Humanísticas de la Universidad Nacional del Chaco Austral (Chaco, República Argentina) y Vicedirectora del Comité de Asuntos Asiáticos del CARI.

²⁴ D'Souza, Shanthie Mariet. «India, Iran, and the Taliban's Gamble on Chabahar». *The Diplomat*, 28/05/2024, <<https://thediplomat.com/2024/05/india-iran-and-the-talibans-gamble-on-chabahar/>>.

²⁵ Chaudhury, Dipanjan Roy. «India formally joins Missile Technology Control Regime». *The Economic Times*, 13/07/2018, <<https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/india-formally-joins-missile-technology-control-regime/articleshow/52936537.cms?from=mdr>>.

²⁶ Mishra, Rahul. «India as a Net Security Provider in the Indo-Pacific: Ambitious But Attainable». *The Diplomat*, 30/04/2024, <<https://thediplomat.com/2024/04/india-as-a-net-security-provider-in-the-indo-pacific-ambitious-but-attainable/>>.

²⁷ Anadolu Agency. «Iran becomes full member of Shanghai Cooperation Organization», *Anadolu Agency*, 04/07/2023, <<https://www.aa.com.tr/en/asia-pacific/iran-becomes-full-member-of-shanghai-cooperation-organization/2936909>>.

ASIA

SIRIA TRAS LA CAÍDA DE BASHAR AL ASAD: ¿UN AFGANISTÁN EN EL CORAZÓN DE ORIENTE MEDIO?

Roberto Mansilla Blanco

76



El depuesto presidente de Siria, Bashar al Asad fue recibido por el presidente de Rusia, Vladímir Putin.
Foto: VLADIMIR GERDO / AFP

La caída del régimen de Bashar al Asad en Siria tras la toma de Damasco por parte de los rebeldes el 8 de diciembre de 2024 define un leve paralelismo con dos precedentes de desenlaces distintos: el final del régimen libio de Muammar al Gadafi en medio de las hoy inexistentes *Primaveras* árabes de 2011; y el regreso al poder de los Talibán en Afganistán en 2021.

Desde entonces, la Libia post-Gadafi está sumida en una caótica confrontación entre «señores de la guerra» y una crisis humanitaria a las puertas de las costas mediterráneas europeas. Por su parte, el Afganistán con el retorno Talibán vuelve al redil del islamismo *salafista* más radical pero bajo un prisma geopolítico diferente tras la retirada estadounidense y con Rusia y China como actores de mayor influencia regional y global.

Ambos contextos, el libio y el afgano, pueden resultar clarividentes a la hora de intentar descifrar qué es lo que le espera a la Siria post-Asad, si bien en el caso sirio resulta evidente la pérdida de influencia de Moscú y de Beijing, así como de Irán.

No se debe pasar por alto un elemento histórico: la caída del régimen de al Asad pone punto final al predominio de los regímenes nacionalistas, socialistas y panarabistas que, bajo el influjo del *nasserismo* y del partido Ba'ath, tuvieron una importante repercusión política desde la década de 1950 en países como Egipto, Siria, Iraq y Sudán. Visto en perspectiva histórica, lo ocurrido en Siria marca una nueva etapa.

Israel y el «atlantismo» recuperan posiciones en Oriente Medio

Obviamente la actual crisis siria implica observar importantes pulsos geopolíticos que deben también analizarse bajo el prisma de las crisis libia y afgana. Más allá de las revueltas populares propiciadas por la denominada *Primavera árabe*, la caída de Gadafi bajo presión de la ONU y la OTAN significó una pírrica victoria para el «atlantismo» y un revés para Rusia y China, que tenían en Gadafi a un aliado regional. Un revés geopolítico mucho más significativo para Beijing, que tenía en Libia un importante entramado de inversiones petroleras y de infraestructuras.

Por otro lado, el retorno al poder de los Talibán en Afganistán supuso un duro golpe para el prestigio de EEUU y una victoria geopolítica para Rusia y China, que veían con ello alejar la presencia de Washington en sus esferas de influencia en Asia Central. Puede intuirse que, en este caso y tras la caída de Gadafi, Moscú y Beijing le devolvieron el golpe al Occidente «atlantista».

Estos sórdidos pulsos geopolíticos explicarían igualmente lo sucedido en Siria. La caída del régimen del clan al Asad (en el poder desde 1970) supone notoriamente una victoria para el primer ministro israelí Benjamín Netanyahu y, tangencialmente, para los intereses «atlantistas» que están a la espera de reconfigurarse ante la toma de posesión presidencial de Donald Trump a partir del 20 de enero de 2025. El duro golpe asestado en Siria al denominado eje *chiita* (también propagandísticamente conocido como «Eje de la Resistencia») en Oriente Próximo, manejado desde Teherán con apoyo ruso y chino, abre el compás a una súbita e inesperada recomposición de piezas y de equilibrios geopolíticos en la región.

La tregua de Netanyahu con el movimiento islamista libanés Hizbulá el 27 de noviembre resultó clarividente porque precedió a la espectacular ofensiva de los rebeldes sirios liderados por un hasta ahora desconocido Hayat Tahrir al Sham (HTS), un grupo islamista *yihadista* cuyo nombre literal es Organización para la Liberación del Levante, antiguo Frente al Nursa y con vínculos con Al Qaeda.

Con presunto apoyo turco, país miembro de la OTAN, aliado del eje sino-ruso con incómodas relaciones con el régimen de al Asad y que tiene intereses estratégicos en Siria a la hora de evitar la posibilidad de un reforzamiento en sus fronteras del irredentismo kurdo, la «nueva Siria» que auguran los rebeldes se asemeja al rompecabezas de fuerzas militares, paramilitares y políticas que han dominado en el Afganistán de los últimos treinta años y en la Libia post-Gadafi. Un delicado equilibrio que no necesariamente augura un marco de estabilidad regional.

El inesperado final de la dinastía al Asad debe medirse igualmente como un notorio revés geopolítico para Rusia, Irán e incluso China, país con importantes inversiones en infraestructuras en ese país árabe. El factor geoeconómico también está presente en la caída de al Asad. Siria aspiraba ingresar en los BRICS, cuya cumbre en Kazán (Rusia) en octubre pasado impulsó toda serie de mecanismos orientados a «desdolarizar» la economía global y procrear alternativas al esquema económico occidental predominante desde el final de la II Guerra Mundial.

Moscú cuenta con una base militar en Tartus, en las costas mediterráneas sirias, una importante posición geoestratégica que obstaculiza los intereses «atlantistas» manejados desde Washington. Tras la caída de al Asad crecen los rumores de un

reacomodo de piezas geopolíticas de Moscú traspasando esa base a Libia para seguir ejerciendo influencia en el contorno mediterráneo. Una Rusia absolutamente concentrada en la guerra en Ucrania y un Irán ocupado en la guerra cada vez menos híbrida y más directa con Israel son factores que igualmente pueden explicar la súbita caída del régimen sirio, en especial a la hora de tomar en cuenta la aparente incapacidad de Moscú y Teherán para asistir a su aliado y mantenerlo en el poder. Tras aterrizar en la capital rusa, el Kremlin concedió el asilo humanitario a Bashar al Assad y su familia.

Por otro lado, Teherán nutría de apoyo logístico y militar a al Asad, siendo éste su principal aliado en la región. Su caída así como la neutralización por parte israelí del Hizbulá y del movimiento islamista palestino Hamás deja a Irán en una difícil posición geopolítica a nivel regional, mucho más a la defensiva y sin aliados estratégicos con capacidad para asestar una respuesta asertiva.

El propio Trump arrojó más suspicacias sobre lo que sucede en Siria asegurando que la caída de al Asad se debió porque a Rusia «dejó de interesarle» el suministro de apoyo militar y político a su aliado árabe. Esta declaración, unida al asilo otorgado por Moscú a la familia al Asad, es una clave para nada descartable a la hora de confirmar que, a pesar de las confrontaciones geopolíticas, detrás del final del régimen sirio podría estar operándose un tácito *quid pro quo* entre Rusia y el Occidente «atlantista».

Con todo, este escenario no descarta la plasmación de pulsos geopolíticos en otras latitudes orientados a disminuir la capacidad de influencia entre uno y otro contendiente. Un caso significativo es la crisis georgiana tras las elecciones legislativas de octubre pasado.

El gobierno del partido Sueño Georgiano ha congelado el proceso de negociación para una eventual admisión en la Unión Europea (un evidente triunfo geopolítico para Rusia), en las calles de Tbilisi, la capital georgiana, se presentaban una serie de protestas que parecían recrear un nuevo «Maidán» similar al acontecido en Kiev durante el invierno de 2013-2014 y que implicó la caída del presidente ucraniano Viktor Yanúkovich, pieza estratégica del Kremlin.

Desde Europa hasta Asia Oriental

El prudencial optimismo que se ha observado en Occidente tras la caída de al Asad, aparentemente sin percatarse demasiado ante el hecho de que los rebeldes sirios están dominados por un oscuro movimiento *yihadista* con redes de conexión con Al Qaeda y el Estado Islámico, implica observar cómo la crisis siria define un margen de actuación del «atlantismo» que viene acelerándose en las últimas semanas como política preventiva ante la asunción al poder de Trump, cuyas declaraciones definen la posibilidad de contraer los compromisos de Washington con los intereses «atlantistas».

Estos marcos de actuación se han observado en las últimas semanas desde Europa hasta Asia Oriental. Comencemos por el rocambolesco escenario electoral en Rumanía tras la primera vuelta de las elecciones presidenciales de noviembre pasado.

El 2 de diciembre, la Comisión Electoral validó la victoria de Calin Georgescu, considerado un candidato pro-ruso. Tres días después, las autoridades electorales en Bucarest desconocieron esos resultados toda vez que en Francia se escenificaba la caída del gobierno del primer ministro Michel Barnier tras una moción de censura impulsada por la ultraderechista Marine Le Pen (conocida por sus lazos con el Kremlin) y la izquierda francesa.

La caída de Barnier muestra cómo una Europa atónita observa cómo el histórico eje franco-alemán que marcó los cimientos de la UE se sume en sendas crisis políticas que afectan los intereses «atlantistas» y que cambian los delicados equilibrios de poder de Bruselas con Rusia.

El adelanto de elecciones generales en Alemania para febrero de 2025 es sintomático porque podría confirmar el progresivo ascenso de la ultraderecha de Alternativa por Alemania (AfD), señalada como aliada del Kremlin. Así, desde París hasta Berlín el clásico bipartidismo entre socialdemócratas y conservadores se ve alterado ante el ascenso de opciones más populistas y críticos con el *establishment* europeísta que la actual presidente da la Comisión Europea, Úrsula von der Leyen, intenta mantener en pie a toda costa con el apoyo de las fuerzas «atlantistas» vía Washington y la OTAN.

Por otro lado, el cada vez más opaco presidente ucraniano Volodymyr Zelenski ha dejado entrever su presunta aceptación de una tregua con Moscú incluso aparentemente aceptando las ganancias territoriales rusas desde que comenzó el conflicto en 2022.

En medio de las tensiones entre Moscú y la OTAN, las expectativas de Zelenski evidenciarían la incapacidad ucraniana y «atlantista» para mantener el esfuerzo militar contra una Rusia demasiado concentrada en varios frentes dentro de sus esferas de influencia geopolítica en su espacio contiguo euroasiático. En caso de eventualmente darse esta tregua ruso-ucraniana anunciada por Zelenski, la OTAN estaría dedicada a observar con atención en qué medida sus intereses en Ucrania no se verán afectados manteniendo firme su apoyo militar a Kiev.

La propuesta de Zelenski de «paz justa» para dar curso a una negociación para una tregua aceptando incluso la cesión de territorios a Rusia es una variable cada vez más aceptada en Occidente, toda vez la OTAN volvió a asegurar que Ucrania no entrará en la Alianza Atlántica. El desinterés de Trump por la guerra ruso-ucraniana aceleraría esas expectativas de negociación. Cada bando quiere llegar a la mesa de negociaciones con garantías geopolíticas suficientes para negociar con cierto margen de ventaja.

Pero dejemos Europa y concentremos la atención en Asia Oriental. El 3 de diciembre se observó una surrealista escenificación de un intento de golpe de Estado en Corea del Sur, cuando el presidente Yoon Suk-yeol intentó impulsar la Ley Marcial para, horas después, postergarla por el rechazo parlamentario. Esto dio paso a inesperadas protestas en la capital Seúl, la destitución del ministro de Defensa y la salvación *in extremis* del propio presidente surcoreano de ser objeto de una moción de censura similar a la de Barnier en París.

El mandatario surcoreano atribuyó su fracasada decisión de imponer la Ley Marcial a una presunta interferencia de Corea del Norte vía parlamentarios opositores. Unos días antes, el ministro de Defensa ruso, Andréi Belousov, estuvo en Pyongyang para reforzar la alianza estratégica militar entre Rusia y Corea del Norte.

En medio de estos acontecimientos, la UE y el MERCOSUR rescataban un histórico acuerdo de libre comercio congelado durante 25 años con la intención de eventualmente construir la mayor área de integración a nivel global. A falta de ser ratificado y con no menos críticas sobre su operatividad, el objetivo en Bruselas con este acuerdo buscaría atar compromisos geoestratégicos ante el regreso de un Trump que ya ejerce de presidente anunciando fuertes aranceles proteccionistas y, al mismo tiempo, neutralizar el peso geoeconómico y geopolítico de China en América Latina.

Vistos todos estos pulsos geopolíticos, la caída del régimen de Bashar al Asad en Siria no deja de explicar cómo los grandes actores de la política internacional intentan

recomponer piezas a su favor ante las incertidumbres que se ciernen con Trump en la Casa Blanca.

Mientras ese Occidente «atlantista» clama por una transición pacífica en Siria surgen ahora tres interrogantes de calado geopolítico, La primera, ¿cuáles serán a partir de ahora las expectativas e intenciones de unos rebeldes sirios dominados por un hasta ahora desconocido grupo *yihadista* con conexiones exteriores que deberán ahora presumiblemente asumir un nuevo gobierno y una incierta transición en un Oriente Próximo cada vez más convulsionado? En segundo lugar, la Siria post-al Asad, ¿se convertirá en la «nueva Libia» o en el «nuevo Afganistán» de Oriente Próximo?

Y finalmente, un tercer interrogante: en este pulso geopolítico entre las grandes potencias, tras la caída de al Asad, ¿se puede especular con una situación similar en la Venezuela de Nicolás Maduro, aliado precisamente de Rusia, China, Irán, Hizbulá y el hoy derribado régimen de Bashar al Asad y que parece estar en la diana de Trump, a tenor de las declaraciones realizadas por el próximo Secretario de Estado, el cubano-estadounidense Marco Rubio? Como en el caso de al Asad en Siria, ¿se verán obligados Moscú y Teherán a eventualmente dejar caer a un aliado como Maduro?

Roberto Mansilla Blanco – Venezuela / España



Periodista y analista de geopolítica y relaciones internacionales. Redactor Jefe de Foro A Peneira-Novas do Eixo Atlántico (Editorial Novas do Eixo Atlántico, S.L) Analista Senior de la SAAEG y colaborador en LISA News.

ASIA

ALGUNAS REFLEXIONES SOBRE XIANNANG (CONOCIDA COMO HONG KONG)¹

Giancarlo Elia Valori

81



El imperialismo en sus formas más horribles, que son el colonialismo y el neocolonialismo, pierde el pelo, pero no el vicio.

Los recientes acontecimientos relacionados con la aprobación de una ley por parte del Consejo Legislativo (parlamento) de Xiannang (destrozado por los colonialistas con el nombre de simio de Hong Kong) están desatando la furia de muchos occidentales. No sólo creen que Xiannang sigue siendo una colonia británica, sino que cuando descubren que Londres la ha cedido pacíficamente y a regañadientes a Pekín hace veintisiete años, les gustaría que Occidente siguiera dictando sus propias reglas desafiando al pueblo chino y a los miembros del Consejo Legislativo, la expresión de los ciudadanos de Xiannang.

Demos un paso atrás y sumerjámonos en la historia para contar cómo el Oporto con aroma a incienso terminó en las manos codiciosas, sucias y sangrientas de los imperialistas británicos.

¹ Artículo publicado con anterioridad en el sitio web de la Sociedad Argentina de Estudios Estratégicos y Globales (SAEEG), <<https://saeeg.org/index.php/2024/05/05/algunas-reflexiones-sobre-xiannang-conocida-como-hong-kong/>>.

Todo comenzó cuando Gran Bretaña inició las dos Guerras del Opio (1839-1842, 1856-1860) para tener no solo la posibilidad sino el derecho de exportar drogas al Imperio Medio: Inglaterra fue el primer traficante autorizado por la fuerza de sus armas que se utilizaron para vender opio a los chinos, una droga refinada y perfeccionada a través de la India, reducida a la condición de apéndice de la reina Victoria.

Hong Kong fue fundada como colonia del Imperio británico después de que la dinastía Qing cediera la isla de Xiannang en 1841-1842 como resultado de la pérdida de la Primera Guerra del Opio, que humilló al Imperio Medio. La colonia se expandió a la península de Jiulong (Kowloon) en 1860 y se extendió aún más cuando el Reino Unido obtuvo un contrato de arrendamiento de 99 años de los Nuevos Territorios en 1898.

Dos años más tarde, una fuerza multinacional compuesta por Austria-Hungría, Francia, Alemania, Japón, Italia, el Reino Unido, Rusia y los Estados Unidos de América desembarcó en China para reprimir el levantamiento imperialista anticolonial de los bóxers. A esto le siguieron numerosos abusos, ejecuciones sumarias y violaciones contra la población civil china, así como el saqueo de objetos de arte (muchos de los cuales fueron llevados a Europa).

Cuando las tropas aliadas se trasladaron de Pekín al campo del norte de China, ejecutaron a un número desconocido de personas acusadas o sospechosas de ser o parecerse a los rebeldes bóxers. Mientras los Aliados estaban en Pekín, saquearon palacios, yamen y edificios gubernamentales, infligiendo una pérdida incalculable de reliquias culturales, libros de literatura e historia (incluido el famoso Yongle Dadian) y daños al patrimonio cultural (incluida la Ciudad Prohibida), el Palacio de Verano, Xishan y el Antiguo Palacio de Verano.

Más de 3.000 budas de bronce chapados en oro, 1.400 obras de arte y 4.300 broncees fueron saqueados del templo de Songzhu. El chapado en oro de los tanques de cobre frente a los edificios de la Ciudad Prohibida fue raspado por las tropas aliadas, dejando marcas de arañazos que aún se pueden ver hoy en día. El Yongle Dadian, compilado por 2.100 eruditos durante el período Ming Yongle (1403-1408), con un total de 22.870 volúmenes, había sido parcialmente destruido durante la Segunda Guerra del Opio en 1860. Más tarde se recogió en el Palacio Imperial de la calle Nanchizi. Sin embargo, fue encontrado y completamente destruido por la alianza en 1900. Parte del Yongle Dadian se utilizó para la construcción de fortificaciones.

La Biblioteca Completa de los Cuatro Tesoros (o Siku Quanshu) fue compilada por 360 eruditos durante el período Qing Qianlong. Recopiló 3.461 libros antiguos, con un total de 79.309 volúmenes. Algunos de ellos fueron destruidos en 1860 durante la Segunda Guerra del Opio. Otros 10.000 y más volúmenes fueron devastados en 1900 por la Alianza de las Ocho Naciones. La Academia Hanlin albergaba una colección de libros preciosos, libros de la dinastía Song, material literario e histórico y pinturas preciosas. La Alianza de las Ocho Naciones también saqueó estas colecciones. Algunos de estos libros, robados al pueblo chino, permanecen vergonzosamente conservados en los museos de Londres y París, sin que ningún intelectual haya pedido que se los devuelvan al pueblo chino.

La alianza se disolvió tras la firma del Protocolo de los Bóxers en 1901, después de dos años de lucha, un acuerdo que ahora se incluye en los tratados desiguales impuestos por la violencia.

Y hoy los herederos «multicolores» de los mismos colonialistas imperiales, ladrones, asesinos, violadores y engrasadores, regresan con una palabra de libertad y democracia: la suya, con la esperanza de seguir explotando Xiannang a su conveniencia y placer.

Con respecto a la nueva legislación sobre la salvaguardia de la seguridad nacional en Xiannang, los malentendidos y controversias de algunos se centran principalmente en estos puntos: 1) el proceso legislativo es demasiado rápido; 2) la nueva ordenanza es demasiado estricta y algunas disposiciones son demasiado ambiguas, lo que da un amplio espacio a las explicaciones y, por lo tanto, otorga más poderes a la aplicación de la ley; 3) la ley viola los principios de derechos humanos y puede obstaculizar las empresas extranjeras y poner en peligro a los extranjeros que viven en Xiannang; 4) la ley empuja aún más a Xiannang a perder singularidad y competitividad en el mundo, convirtiéndola en una ciudad que no tiene diferencia con otras ciudades de China continental.

Responder:

1) Si hay acuerdo entre los miembros del Consejo Legislativo, no está claro por qué es demasiado rápido; es especialmente ridículo decir esto en Italia, donde los ciudadanos se quejan de la excesiva duración de los procedimientos jurisprudenciales, procesales y burocráticos.

2) No corresponde a terceros juzgar la severidad y el mérito de las leyes de otro país, sino que es su pueblo el que se expresa a través de instituciones representativas. Y así lo afirma el derecho internacional, a menos que intervengamos con bombardeos humanitarios y armas sofisticadas para cambiar la opinión de la gente; después de todo, hacerlo eliminaría por completo las fuerzas de la ley y el orden en Xiannang como esperaban los mencionados.

3) La violación de los derechos humanos, el primero de los cuales es la vida, habría que exigirlo para los pueblos de Dresde, Hiroshima y Nagasaki; para los pueblos de Vietnam, Irak, Afganistán y los de África y otras partes del mundo, que fueron carne de cañón para la industria armamentística occidental.

4) ¿Por qué los chinos no deberían convertirla en una ciudad que no tenga diferencias con otras ciudades de China continental? La respuesta es muy sencilla: para que siga siendo un enclave del imperialismo, o incluso se convierta en una base militar de la OTAN. Xiannang es chino, pero los imperialistas quieren que siga siéndolo solo en restaurantes, postales y souvenirs para los occidentales de vacaciones en busca de emociones, y para los militaristas de negocios con rostro «humano» y «democrático».

Esta legislación salvaguarda la seguridad nacional y está en consonancia con la práctica internacional. Todos los países del mundo conceden gran importancia a la legislación de seguridad nacional, que está vinculada a la supervivencia de un Estado. Xiannang es una Región Administrativa Especial de la República Popular China y no de otras, y tiene la responsabilidad constitucional de salvaguardar la seguridad nacional.

A través de la legislación del artículo 23 de la Ley Básica, Xiannang puede complementar las disposiciones legales locales relacionadas con la seguridad nacional, absorber nuevas disposiciones internacionales sobre delitos relacionados con la seguridad nacional y construir un sistema legal integral para salvaguardar la seguridad nacional. Solo de esta manera, y sin interferencias externas, Xiannang podrá ganar confianza, desarrollar su economía con tranquilidad y mantener la prosperidad y la estabilidad a largo plazo.

La seguridad nacional es la piedra angular del desarrollo de Xiannang, ya que no habrá conflicto entre la seguridad nacional y los intereses públicos. La razón es simple: no hay ningún interés público en este mundo que ponga en peligro la seguridad nacional. Si pone en peligro la seguridad nacional, no puede ser de interés público.

El artículo 23 de la Ley Fundamental añade algunos delitos de acuerdo con las necesidades de la situación actual: tiene visión de futuro y debería proporcionar un

apoyo importante para el mantenimiento de la buena gobernanza y la estabilidad a largo plazo en Xiannang.

La legislación del Artículo 23 construye un fuerte muro de seguridad nacional y cierra algunas lagunas legales. En particular, la modificación de algunas leyes existentes, la conversión de algunos delitos de derecho consuetudinario en leyes estatutarias y la creación de efectos extraterritoriales no darán a los elementos antichinos y perturbadores ningún espacio para afianzarse en Xiannang, y aquí queda claro cómo la ciudad se protege contra las revoluciones de color heterodirigidas, cuyos fracasos están sembrando la muerte en Europa del Este.

El artículo 23 de la Ley Básica de Xiannang es claro y establece: «La Región Administrativa Especial de Xiannang promulgará su propia legislación para prohibir cualquier acto de traición, secesión, sedición, subversión del gobierno popular central y robo de secretos de Estado, y prohibir a las organizaciones o grupos políticos realizar actividades en la Región Administrativa Especial de Xiannang, prohibir a las organizaciones o grupos políticos de la Región Administrativa Especial de Xiannang establecer vínculos con organizaciones o grupos políticos extranjeros». Es decir, evitar intervenciones desde el exterior que pongan en peligro la seguridad nacional y organizaciones que se dediquen a actividades que atenten contra la seguridad nacional.

El gobierno de Xiannang promovió la legislación del Artículo 23 el 30 de enero y lanzó una consulta pública de un mes de duración, durante la cual se recibieron más de 13.000 opiniones, de las cuales el 98,64 por ciento expresó apoyo y opiniones positivas. Sobre esta base, el gobierno de Xiannang redactó el proyecto de ley y lo presentó al Consejo Legislativo para su revisión.

Los reglamentos relativos a las nuevas disposiciones legislativas han estudiado y absorbido un gran número de disposiciones y precedentes del *common law*, manteniendo la coherencia y sincronización de la legislación nacional en materia de seguridad con los principales países y regiones del *common law*. Su marco penal y su sistema punitivo son científicamente razonables, comparables y compatibles con el derecho de seguridad nacional y pueden utilizarse como referencia para las esferas en las que se aplica el derecho consuetudinario. Las nuevas normas cuentan con suficientes preparaciones previas, una buena base de opinión pública y un alto grado de consenso social, y constituyen un punto de referencia importante para una legislación de alta calidad en la región administrativa especial.

Todos los ámbitos de la vida en Xiannang reconocen en general que sólo complementando la legislación local del artículo 23 y mejorando aún más el sistema institucional de la Región Administrativa Especial para salvaguardar la seguridad nacional será posible garantizar la prosperidad y la estabilidad de Xiannang y la aplicación a largo plazo del principio de «un país, dos sistemas».

La política de «un país, dos sistemas» contribuye a salvaguardar los derechos y libertades legítimos de los residentes de Xiannang y otros ciudadanos de conformidad con la ley, y conduce al mantenimiento de la prosperidad y la estabilidad a largo plazo de la Región Administrativa Especial de Xiannang.

Lo que se denomina el «muro protector» de la prosperidad y la estabilidad garantizará un desarrollo de alta calidad con un alto nivel de seguridad y amplias perspectivas de gobernanza, y la prosperidad en Xiannang se verá más favorecida.

El sistema de seguridad nacional y el estado de derecho servirán además como elemento disuasorio jurídico para las fuerzas de intervención externa y contribuirán a fortalecer la confianza y la identidad de la sociedad Xiannang en el estado de derecho, mejorará la confianza de los inversores y consolidará el reconocimiento internacional y

las funciones de servicio global de Xianang como centro financiero internacional, optimizando el entorno empresarial gratuito y el mecanismo de promoción de Xianang en el mundo.

Giancarlo Elia Valori – Italia



Copresidente del Consejo Asesor Honoris Causa. El Profesor Giancarlo Elia Valori es un eminente economista y empresario italiano. Posee prestigiosas distinciones académicas y órdenes nacionales. Ha dado conferencias sobre asuntos internacionales y economía en las principales universidades del mundo, como la Universidad de Pekín, la Universidad Hebrea de Jerusalén y la Universidad Yeshiva de Nueva York. Actualmente preside el «International World Group», es también presidente honorario de Huawei Italia, asesor económico del gigante chino HNA Group y miembro de la Junta de Ayan-Holding. En 1992 fue nombrado Oficial de la Legión de Honor de la República Francesa, con esta motivación: «Un hombre que puede ver a través de las fronteras para entender el mundo» y en 2002 recibió el título de «Honorable» de la Academia de Ciencias del Instituto de Francia.

EUROPA

PUTIN HASTA 2030. IMPLICACIONES Y DESAFÍOS PARA EL «ATLANTISMO»¹

Roberto Mansilla Blanco

86



El 15 de marzo de 2024, el presidente Vladimir Putin obtuvo una nueva reelección hasta 2030 en un contexto determinado por la permanente tensión con la Unión Europea (UE), EEUU y la OTAN debido a la guerra en Ucrania iniciada con la invasión militar rusa de febrero de 2022.

Tomando en cuenta este nuevo sexenio presidencial de Putin se intuye un clima de cierta previsibilidad a corto y mediano plazo condicionado por la persistencia de las tensiones en sus relaciones con Occidente y los intereses «atlantistas». Está por ver si este diagnóstico será el mismo ante la llegada de Donald Trump a la Casa Blanca a partir del 20 de enero de 2025, tomando en cuenta las expectativas existentes sobre una posible negociación con Rusia que eventualmente «congele» el conflicto en Ucrania o bien progresivamente degrade el interés de Washington por mantener la ayuda militar a Kiev.

Manteniendo prácticamente intactos sus objetivos iniciales en Ucrania, donde ha retomado la iniciativa, Rusia refuerza su capacidad militar ante posibles nuevos escenarios conflictivos mientras consolida sus alianzas exteriores (Corea del Norte,

¹ El presente artículo es una versión ampliada y actualizada del Trabajo Final de Máster sobre Analista de Inteligencia en LISA Institute presentado por el autor en agosto de 2024, sin hasta ahora haber sido publicado.

China, Irán) Por otro lado, países miembros de la UE y de la OTAN como Hungría y Eslovaquia mantienen relaciones fluidas con Moscú y muestran reticencias en mantener la ayuda a Kiev.

Ante este escenario, la guerra de Ucrania ha motivado a la UE a planear una Estrategia Industrial de Defensa de Europa como mecanismo de autonomía defensiva estratégica ante lo que ha catalogado como la «amenaza rusa» mientras acelera las negociaciones de admisión con Ucrania y Moldavia así como con otros actores (Georgia) actualmente condicionados por las tensiones ruso-occidentales.

El contexto electoral 2024 en Europa y EEUU también tuvo incidencia en las relaciones con Rusia. Las elecciones parlamentarias europeas (9 de junio) y francesas (30 de junio) mostraron el avance de partidos de ultraderecha y euroescépticos, algunos de ellos (Alternativa por Alemania, AfD; Reagrupamiento Nacional, RN) con presuntos vínculos con Moscú. Estos avances podrían tener influencia en las elecciones generales de Alemania (adelantadas para febrero de 2025) y Francia (previstas para 2027) Por otro lado, las elecciones presidenciales en Moldavia (octubre) y Rumanía (noviembre), esta última finalmente suspendida tras los resultados en la primera vuelta, revelaron el efecto de las tensiones ruso-occidentales dentro del contexto electoral europeo.

Al otro lado del Atlántico, la abrumadora victoria de Donald Trump en los comicios presidenciales estadounidenses (5 de noviembre) advierte un posible *reseteo* en las relaciones con Putin que pueden alterar los intereses «atlantistas» por mantener en pie la ayuda a Ucrania contexto en lo que se prevé que, con Trump en la Casa Blanca, la atención hacia Ucrania se degradará notoriamente.

De aquí al 2030 se estiman tres escenarios previsibles en las relaciones ruso-occidentales: a) intensificación de las tensiones en torno a Ucrania con posibilidad de escalada militar; b) reacomodo y distensión bajo un nuevo enfoque; c) clima de permanente «guerra fría», condicionada por la disuasión nuclear.

1. Rusia ante un nuevo contexto

Con una abrumadora mayoría de 88% de los votos, el presidente ruso Vladimir Putin obtuvo el pasado 15 de marzo de 2024 su cuarto mandato presidencial, tercero consecutivo desde 2012, tomando posesión el 7 de mayo para el período 2024-2030.

Reforzado su liderazgo interno, el presidente ruso afronta un contexto de crecientes tensiones con la Unión Europea (UE), EEUU y la OTAN en materia diplomática, política, económica, geopolítica, militar y de derechos humanos derivados de la invasión militar a Ucrania (2022). Rusia y su aliado Bielorrusia son los países más sancionados por la UE; no obstante, la economía rusa se mantiene robusta y lejos del colapso: de acuerdo a estimaciones del Fondo Monetario Internacional (FMI) crecerá un 3,2% este 2024. Para 2025 se prevé un crecimiento menor (1,5%).

Con algunas discrepancias internas, la UE mantiene inalterable su apoyo a Ucrania (Cumbre del G7 en Italia; Cumbre para la Paz en Suiza). Por tanto, al menos a corto y mediano plazo, se intuye una atmósfera de cierta previsibilidad en las relaciones ruso-europeas, sin cambios significativos en cuanto a las tensiones bilaterales; sólo alteradas por la posibilidad de una escalada militar que incluya a la OTAN.

1.1 Reorganización de piezas en el Kremlin

En este nuevo período presidencial, Putin ha iniciado una reestructuración de sus Fuerzas Armadas reemplazando al frente del Ministerio de Defensa a uno de sus

aliados más cercanos, el general Serguéi Shoigú, por un civil, el economista Andréi Belousov.

Este cambio, que puede interpretarse como el ascenso de sectores tecnócratas en las altas esferas del poder en el Kremlin, podría anticipar preparativos de una guerra prolongada en Ucrania, buscando racionalizar los recursos necesarios para mantener el esfuerzo bélico vía «economía de guerra». Tomando en cuenta la edad del mandatario ruso (72 años) está por ver si esta reestructuración tendrá algún tipo de incidencia en el *establishment* político, particularmente en clave de posible sucesión presidencial.

La prioridad en las Fuerzas Armadas seguirá siendo la tónica política, económica y geopolítica para el Kremlin este 2025. Moscú aumentará su gasto militar en un 24,5%, el equivalente al 6,3% del PIB, lo cual demuestra su aspiración por sostener el esfuerzo bélico en Ucrania y el pulso geopolítico con la OTAN. Este aumento del gasto militar no solo tendrá consecuencias a la hora de poner a prueba la resiliencia de la economía y sociedad rusa, sino también en el ámbito de operatividad de la Organización del Tratado y la Seguridad Colectiva (OTSC), organismo creado en 2002 por Rusia y algunas repúblicas ex soviéticas para garantizar la seguridad en el espacio euroasiático ex soviético, donde Moscú confirma el mantenimiento de su predominio y prioridades.

Por otro lado, el Kremlin ha fortalecido el viraje militarista y «patriótico» tanto en las estructuras de gobierno como dentro de la sociedad rusa a través de una intensa campaña propagandística, sumamente eficaz para mantener el apoyo social o, al menos, neutralizar cualquier tipo de disidencia. La propaganda «patriótica» del Kremlin ha logrado condicionar la opinión pública rusa sobre la guerra en Ucrania: de acuerdo al Centro Levada, un porcentaje mayoritario de rusos (56%) considera que la guerra en Ucrania derivará inevitablemente en una confrontación directa entre Rusia y la OTAN. Por ello se prevé que Moscú profundice una «guerra de desgaste» que complique seriamente la capacidad defensiva de Kiev y la ayuda occidental ante la previsible posibilidad de una negociación que eventualmente finalice (o bien congele) este conflicto.

No obstante, no se debe pasar por alto el estado de ánimo de los efectivos militares rusos en el frente. Medios de comunicación rusos de cariz independiente advierten que si bien los combatientes en el frente ansían una tregua ante la fatiga causada por el conflicto, en especial la guerra de trincheras, al mismo tiempo piden a las autoridades rusas evitar que estas eventuales negociaciones sirvan como una especie de paréntesis para una reanudación de la guerra bajo otras condiciones, probablemente más desfavorables para Rusia. Muchos de los combatientes en el frente se muestran convencidos de la imposibilidad de una paz entre Rusia y Ucrania, considerando los intereses occidentales detrás de este conflicto.

Argumentando como *leitmotiv* la «amenaza rusa», la UE aspira crear una Estrategia Industrial de Defensa de Europa como mecanismo de autonomía defensiva. Alemania y Polonia plantean el retorno del servicio militar obligatorio y la instrucción castrense a civiles. EEUU, la OTAN (que eligió como nuevo secretario general al ex primer ministro neerlandés Mark Rutte) y algunos miembros de la UE han dejado entrever la posibilidad de que las Fuerzas Armadas ucranianas utilicen armamento occidental para atacar objetivos en territorio ruso.

Ante las expectativas de una posible negociación con la vista puesta en el retorno de Trump al poder, en noviembre de 2024, el presidente estadounidense Joseph Biden autorizó a Ucrania la utilización de misiles balísticos ATACMS de largo alcance (hasta 300 kilómetros) para atacar territorio ruso. Moscú respondió estrenando una nueva arma, los misiles hipersónicos Oreshnik, atacando infraestructuras militares y

energéticas vitales en territorio ucraniano. No obstante, si bien Rusia ha retomado la iniciativa militar en el frente ucraniano (Járkov; Donbás; bombardeos a Kiev y Odesa), la situación se observa estancada.

Por tanto no se descartan a corto y mediano plazo escenarios de confrontación militar directa entre Rusia y la OTAN, poniendo el foco en algunos contextos sensibles de seguridad como Moldavia (Transnistria), Polonia y los países bálticos.

1.2. El aliado inesperado: Corea del Norte

Así mismo, Rusia ha reforzado su capacidad militar ante posibles nuevos escenarios conflictivos mientras consolida sus alianzas exteriores (Corea del Norte, China, Irán) Particularmente relevante ha sido la relación estratégica, especialmente en el plano militar, entre Moscú y Pyongyang, alcanzando un nivel de cierta interdependencia que ilustra un nuevo contexto mucho más amplio que en tiempos de la «guerra fría».

Básicamente supeditada al apoyo chino, Corea del Norte tiene en Putin a un aliado más comprometido a la hora de defender sus intereses en el marco del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, especialmente en materia de sanciones. Esta alianza ruso-norcoreana supone también un aviso de Pyongyang a su histórico enemigo Corea del Sur así como a sus aliados occidentales, principalmente EEUU y Japón, toda vez sigue en pie la estrategia de la alianza militar AUKUS entre EEUU, Gran Bretaña y Australia con expectativas de ampliación regional. Además de la recepción de ayuda alimentaria y energética, Corea del Norte se está aprovechando de la transferencia de tecnología rusa para potenciar su capacidad industrial en la fabricación de satélites y misiles de mayor alcance y precisión, con el objetivo de dotarse de una capacidad nuclear frente a la amenaza que Pyongyang percibe de Washington, Seúl y Tokio.

Consecuentemente, Rusia ha encontrado en Corea del Norte un socio alternativo que le permita descongestionar su carga militar en Ucrania tanto en materia de suministro de munición de artillería como en efectivos ante la presunta presencia (según fuentes occidentales) de unos 12.000 soldados norcoreanos que realizan instrucción militar en territorio ruso y que serían enviados a combate (Kursk; Donbás).

Esta alianza con Corea del Norte implica ciertos riesgos geopolíticos para Moscú, particularmente ante la posibilidad de inmiscuirse más directamente en el conflicto en la península coreana, un escenario donde hasta ahora sólo había manifestado una posición más de carácter diplomático orientada a mantener el *statu quo* y el equilibrio de fuerzas regional. Por otro lado, la alianza ruso-norcoreana confirma un viraje geopolítico «asiático» por parte de Putin, con especial incidencia hacia aliados como China, Irán e India y ahora Corea del Norte, que le permita al Kremlin amortiguar los efectos de las tensiones con Occidente, en especial en materia de sanciones.

1.3. Siria y el peligro del terrorismo yihadista

Fuera de las fronteras euroasiáticas debe resaltarse la caída del régimen de Bashar al Asad en Siria (8 de diciembre) y su posterior asilo en Moscú tras el avance de las fuerzas rebeldes lideradas por un hasta ahora desconocido grupo islamista.

La caída de al Asad implica para Rusia una pérdida sensible de influencia geopolítica en Oriente Próximo que puede aumentar ante la posibilidad de desplazamiento de su presencia militar, destacando en este apartado el futuro de las bases rusas del puerto mediterráneo de Tartus y del aeropuerto militar de Khmeimim en Latakia, en las que Moscú está renovando esfuerzos diplomáticos con las nuevas autoridades en Damasco

para garantizar su continuidad. También está por ver qué incidencia tendrá este escenario en el esfuerzo bélico de la guerra ruso-ucraniana.

Por otro lado, el atentado terrorista en Moscú acaecido en marzo de 2024, atribuido a una célula yihadista denominada ISIS-K, implicó el retorno a Rusia de la amenaza terrorista islamista que, visto el actual contexto en la Siria post-Asad, puede intensificarse hacia las esferas de influencia rusas desde el Cáucaso hasta Asia Central a través de células terroristas allí existentes. Todo ello sin menoscabar que el retorno del régimen Talibán al poder en Afganistán podría incentivar a una mayor actividad de estos grupos yihadistas, particularmente contra objetivos rusos y chinos.

1.4. Geopolítica de tensiones electorales

También están los pulsos geopolíticos ruso-occidentales que este 2024 han entrado de lleno en el plano electoral. Seis casos destacan en este sentido: las elecciones al Parlamento Europeo (junio de 2024); las legislativas francesas (julio); las legislativas en Georgia (octubre); y las presidenciales en EEUU, Moldavia y Rumanía (noviembre)

En el primer caso, las legislativas dieron la victoria al gobierno de Sueño Georgiano (SG), considerado afecto al Kremlin. Tras este resultado contestado por la oposición georgiana y la UE, el primer ministro Bidzina Ivanishvili suspendió en diciembre el proceso de negociación para una futura admisión en la UE, lo cual motivó masivas protestas en la capital Tbilisi que recuerdan el famoso «Maidán» de Kiev del invierno 2013-2014 que llevó a la caída del entonces presidente Viktor Yanúkovich (considerado aliado de Moscú), la anexión rusa de Crimea y el conflicto en el Donbás.

El 14 de diciembre de 2024, el Parlamento georgiano (con mayoría de SG) eligió como nuevo presidente de la República a Mijaíl Kavelashvili, catalogado de prorruso. La oposición boicoteó esta elección. La hasta ahora presidenta georgiana Salomé Zurbishvili (también de SG pero de talante europeísta) tampoco reconoció la validez de esta elección.

En Moldavia, la reelección por la mínima (52% de los votos) de la presidenta europeísta Maia Sandu reveló los temores de Bruselas ante la posibilidad de una derrota que fortaleciera los imperativos geopolíticos rusos en ese país, que mantiene un conflicto «congelado» en la república separatista de Transnistria que cobra mayor dimensión al calor de la guerra ruso-ucraniana.

En el caso rumano, la primera vuelta electoral celebrada a finales de noviembre, que le dio la victoria al *outsider* Calin Georgescu (21% de los votos) fue posteriormente invalidada por el Tribunal Electoral argumentando supuestas irregularidades que, en perspectiva, implicaban una supuesta interferencia rusa vía redes sociales a favor de Georgescu.

La elección el pasado 9 de junio del nuevo Parlamento Europeo (PE) que legislará hasta 2029, los comicios legislativos franceses (30 de junio) y el retorno de Donald Trump a la Casa Blanca son factores que también han ejercido influencia en las relaciones ruso-occidentales. En el caso europeo destaca el ascenso electoral de partidos políticos críticos con las políticas de Bruselas de apoyo a Ucrania, algunos de ellos (Alternativa por Alemania, AfD; Rassemblement National, RN de Marine Le Pen en Francia) con presuntas conexiones con Moscú. Rusia también tiene aliados dentro de la UE y de la OTAN (Hungria, Eslovaquia, Turquía) así como en candidatos de admisión a la UE (Serbia).

No obstante, el retorno de Trump, crítico con la ayuda a Ucrania, con los compromisos con la OTAN y proclive a negociar con Putin; el avance de formaciones de ultraderecha afectas al Kremlin en futuras citas electorales en Alemania (2025) y Francia (2027); la sensación de atasco militar en el frente ucraniano; y la estructural

dependencia energética europea de Rusia podrían generar un cambio de enfoque a mediano y largo plazo, moderadamente más distendido, en las relaciones ruso-europeas.

No se debe pasar por alto el papel de la diáspora rusa en Europa (aproximadamente 5 millones de personas) en este eventual escenario de distensión tomando en cuenta sus permanentes lazos socioeconómicos y culturales con su país de origen. No obstante, el exilio ruso está políticamente polarizado mientras el Kremlin ha utilizado a la diáspora como una herramienta de «*soft power*» vía representaciones diplomáticas y asociaciones sociales y culturales.

2. De aquí al 2030: ¿guerra directa, distensión o «neo-guerra fría»?

91

En lo concerniente a las implicaciones y desafíos que para los socios «atlantistas» implica el sexenio presidencial de Putin destacan tres escenarios:

2.1. Intensificación del clima de confrontación con una posible escalada militar

Es un escenario bastante probable que puede implicar una guerra directa entre Rusia y la OTAN de carácter convencional o incluso nuclear/táctica (de corto alcance) en escenarios específicos (Moldavia-Transnistria; Polonia; Báltico). Toda vez que Putin mantiene inalterables sus objetivos iniciales en Ucrania, Europa preserva la «línea dura» contra Rusia a través de la reelección de Úrsula von der Leyen para un nuevo período como presidenta de la Comisión Europea hasta 2029; el nombramiento de la primera ministra estonia Kaja Kallas (en búsqueda y captura por parte de las autoridades rusas) como nueva responsable de Política Exterior de la UE; y el inicio de negociaciones de admisión con Ucrania (incluyendo una cláusula de la UE para garantizar su seguridad), Moldavia y Georgia, estas últimas recientemente suspendidas por Tbilisi.

2.2. Reacomodo en las relaciones ruso-occidentales

Este escenario cobra una mayor probabilidad, al menos a corto plazo, ante el retorno de Trump a la Casa Blanca y la sensación de atasco y de hartazgo sobre la situación en el frente militar ruso-ucraniano. Su factibilidad está determinada por factores de carácter circunstancial y especulativo: el efecto de la dependencia energética europea de Rusia ante un eventual contexto de crisis económica; cambios de liderazgos políticos, más proclives a una negociación con Rusia, en las próximas citas electorales en la UE; eventual acuerdo entre Ucrania y Rusia para un cese de hostilidades; y la sensación de desgaste y frustración occidental en torno a los objetivos militares (Ucrania) y económicos (esterilidad de las sanciones contra Rusia), que impliquen degradar sus compromisos con Kiev y abrir una «nueva era» de distensión con Moscú.

2.3. Estado latente de «neo-guerra fría»

Escenario más previsible incluso en caso de negociación y tregua. Aquí entraría en juego la disuasión nuclear como posible atenuante para dilatar un eventual conflicto directo entre Rusia y la OTAN. La guerra en Ucrania corre así el riesgo de «cronificarse» como un conflicto «congelado», sin solución definitiva, muy similar al contexto existente en la península coreana desde el armisticio de 1953. Este clima de «neo-guerra fría» podría reproducirse en otros escenarios globales (Oriente Próximo;

Venezuela; península coreana; Cáucaso; Asia Central; Sahel) donde están en juego el pulso geopolítico ruso-occidental por mantener esferas de influencia y de interés.

Roberto Mansilla Blanco – Venezuela / España



Periodista y analista de geopolítica y relaciones internacionales. Redactor Jefe de Foro A Peneira-Novas do Eixo Atlántico (Editorial Novas do Eixo Atlántico, S.L) Analista Senior de la SAAEG y colaborador en LISA News.

EUROPA

UCRANIA: PRINCIPALES ASPECTOS EN LOS ÁMBITOS INTERNOS Y EXTERNOS DEL AÑO 2024

Miguel Ángel Cúneo

93



Imagen: Алесь Усцінаў en Pexels.

Introducción

En 2024 hubo cambios importantes en lo relativo al apoyo recibido por Ucrania desde la Unión Europea y la OTAN. En cuanto a la primera, Ucrania adquirió el carácter de candidata para devenir miembro de la U.E.

Pero ese paso positivo dado por Kiev no fue seguido por la OTAN debido a las diferentes bases de cada una de estas organizaciones. Sin embargo el interés fundamental de Ucrania es la de devenir miembro de la OTAN porque el apoyo militar que recibe actualmente Ucrania tendría un carácter más formalizado. En tanto Ucrania no sea miembro pleno de la OTAN no está vigente la letra del artículo V, el más importante para cualquier candidato. Se trata nada menos la «defensa colectiva» entre sus miembros.

Hasta el momento Ucrania está recibiendo asistencia militar tanto de los EE.UU. como de los países miembros de la Unión Europea. En este aspecto cabe señalar que la utilización de esta asistencia militar tenía líneas rojas que no ayudaban a una utilización "soberana" de la misma.

Asimismo es importante destacar que otro aspecto que complicaba a Ucrania para utilizar armamento occidental se debía a la necesidad de entrenar a los oficiales y soldados ucranianos para el manejo del material recibido por Ucrania, con algunos elementos heredados de la época soviética.

Dos aspectos eran considerados de suma importancia: los sistemas de defensa aérea, en especial alrededor de la capital Kiev y de ciudades importantes tales como Odesa, Jersón, Donetsk.

Además debe tenerse en cuenta que partes del territorio ucraniano ya se encuentran ocupados por la Federación de Rusia tanto en la parte oriental como la occidental de Ucrania. Me refiero a las regiones orientales de Donetsk y Lugansk y la occidental en la ciudad Jerson. Debe también tenerse presente que la Federación de Rusia considera que dichas ciudades y regiones son parte del territorio de la Federación de Rusia.

Principales aspectos internos

La posibilidad que se concrete su membresía a la Unión Europea le exige a Ucrania una serie de cambios internos tales como reformas del Poder Judicial, la consolidación del Estado de Derecho así como también de modificaciones económicas-monetarias. No obstante cabe destacar que estos aspectos no son los más complicados. Ucrania dispone de una moneda firme frente al dólar como al euro y dispone de asistencia monetaria tanto de los EE.UU. como de la Unión Europea. También cabe señalar en el aspecto interno la cuestión del tratamiento de las minorías nacionales. Un caso claro es el de la minoría húngara en la región occidental del país, la cuestión de la enseñanza escolar en el idioma ucranio: no debe ser realizada en el idioma de cada minoría.

La situación en general del país no ha sido afectada por la invasión a plena escala de la Federación de Rusia aunque, obviamente, requiere la atención del gobierno con sede en Kiev. La región más afectada es la oriental y no tanto la occidental.

Un nuevo problema sí apareció en el año transcurrido y es el problema de la energía, tanto convencional como nuclear. Este sector sufre ataques permanentes que afectan el bienestar de los ciudadanos. En una situación más compleja se encuentran las plantas de energía nuclear. La mayor de estas plantas es la ubicada cercana a la ciudad de Zaporizhzhia que está bajo constantes ataques rusos aunque al mismo tiempo, su situación es permanentemente evaluada por la Agencia Internacional de la Energía Atómica.

Principales aspectos externos

Un aspecto externo predominante se trata obviamente de la invasión a plena escala realizada por la Federación de Rusia en el mes de febrero de 2022.

El resultado de este accionar de la Federación de Rusia resultó en la pérdida de un 19% de la superficie de Ucrania ocupada por Rusia. Esta superficie se divide tanto en zonas oriental y sudoriental de Ucrania. Me refiero a las regiones de Donetsk y Lugansk en la zona oriental de Ucrania y en la región de Jerson en la zona sudoccidental de Ucrania.

Al respecto se destaca que el Kremlin ha decidido que esas zonas son también parte del territorio de la Federación de Rusia. Este acuerdo podría ser estratégico cuando se llegue a un cansancio bélico y se puedan iniciar negociaciones y que Ucrania y la Federación de Rusia en algún momento lleguen a algún tipo de acuerdo para lograr que se permita en una primera etapa el cese del fuego.

Mientras tanto Ucrania hasta ahora sigue contando con el apoyo de los EE.UU. y de la Unión Europea, aunque no con todos sus integrantes. Tal es el caso de Hungría y Eslovaquia que aun siendo miembros de la Unión Europea pero con objeciones.

Por otra parte debe tenerse en cuenta que Rusia tiene el apoyo, especialmente en el aspecto militar, de Irán, China y como novedad el apoyo de la Republica Popular Democrática de Corea. Tropas de este país están ya realizando acciones conjuntas con tropas rusas, acompañándolas en la toma de terrenos pertenecientes a Ucrania.

El problema mayor que enfrenta Ucrania es el cansancio de EE.UU. y de la Unión Europea que hasta ahora eran los principales apoyos militares y morales de Ucrania, principalmente Washington.

La principal cuestión es si habrá posibilidades de llegar en primer lugar a un cese del fuego, para poder negociar luego temas diversos que van desde el aspecto militar hasta aspectos humanos como ser el secuestro de niños a los que se dio luego la nacionalidad rusa.

Este capítulo trata de mostrar los diversos aspectos del enfrentamiento entre Rusia y Ucrania, que abarca no solo los aspectos militares sino que también acarrea problemas en otros sectores.

Breves conclusiones

Tal como se refleja en los aspectos internos y externos queda claro que la posibilidad de llegar a un acuerdo entre Ucrania y la Federación de Rusia, no será fácil. Podrá ayudar a lograrlo que se llegue a un cansancio bélico que permita iniciar negociaciones para llegar en una primera etapa el cese de fuego y a partir de ello poder encarar un acuerdo final con formato de Tratado como otrora firmaron Rusia y Ucrania.

Miguel Ángel Cúneo – Argentina / España



Abogado UBA, Funcionario retirado del Ministerio de Relaciones Exteriores de la República Argentina, Master en Política Pública Internacional, School of Advanced Studies, John Hopkins University, EE.UU. Fue Embajador argentino en Ucrania y Armenia.

EUROPA

COMPRENDER LAS RELACIONES ECONÓMICAS GALICIA-CHINA EN LA ACTUALIDAD

Diego Sande Veiga

96



1- Introducción

En un contexto económico mundial marcado en las últimas décadas por la creciente competitividad de los mercados, factores como la innovación y la tecnología se configuran como elementos clave para lograr el crecimiento y el desarrollo económico de los países.

Las relaciones hispano-chinas se han caracterizado por la constancia en las últimas décadas. En el marco de estas relaciones, la firma de la Asociación Estratégica Integral entre España y China en 2005 (Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, 2008)¹ supuso un claro impulso a las relaciones bilaterales entre ambos países, facilitando que estas se hayan expandido incluso más allá de los tradicionales ámbitos comercial y político. En ese sentido, la política que España ha puesto en

¹ Acuerdo entre el Reino de España y la República Popular de China para la promoción y protección recíproca de inversiones, hecho en Madrid el 14 de noviembre de 2005. Disponible en BOE núm. 164, de 8 de julio de 2008, páginas 29774 a 29777. Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación, 2008.

práctica con China se podría clasificar como una política de Estado que ha priorizado las cuestiones económicas sobre el resto de los ámbitos de la relación.

Al mismo tiempo que estas relaciones se consolidan, existe una tendencia y una proliferación de estudios en el ámbito académico (Cooke, 2001²; Sande, 2020³; 2024⁴; 2025⁵) que tratan de poner el foco en las dinámicas de desarrollo económico a nivel regional. Una tendencia que cobra todo su significado en territorios como el español, en el que conviven diversas nacionalidades históricas, siendo Galicia una de ellas. Por este motivo, ponemos el foco en las relaciones económicas de la Comunidad Autónoma con China desde el punto de vista comercial y de la inversión extranjera directa (IED).

En lo que sigue, en el presente artículo daremos una visión panorámica del sector exterior gallego, abordaremos brevemente la guerra comercial Europa-China y a su afectación a Galicia, y veremos los datos de intercambios comerciales entre los dos territorios, antes de extraer algunas conclusiones de interés.

2- Panorámica general del sector exterior gallego

Galicia, región autónoma situada en el noroeste español ha mostrado en las últimas dos décadas una evolución económica caracterizada por un creciente enfoque en su apertura al exterior, especialmente en términos de atracción de inversión extranjera directa (IED) y de comercio internacional.

Desde el punto de vista de la Inversión Extranjera Directa (IED), Galicia ha logrado captar inversión extranjera, principalmente en automoción, energía renovable (eólica y biomasa) y logística (Gráfico 1). Vigo, como núcleo industrial, es un polo atractivo para la IED gracias a su infraestructura portuaria y proximidad a Europa. No obstante, algunos factores de limitación se observan. Galicia enfrenta retos como la dispersión territorial, limitaciones en infraestructura de transporte y dependencia de sectores tradicionales. Esto restringe su capacidad para atraer proyectos de alta tecnología y servicios avanzados.

Desde el punto de vista comercial, la balanza comercial gallega tiende a ser positiva en sectores como la automoción y los productos pesqueros, aunque ciertos años experimenta déficits ligados a las importaciones de energía y bienes de capital. Galicia ha consolidado sectores clave como la industria textil (liderada por Inditex), la automoción (concentrada en torno a la planta de Stellantis en Vigo) y la pesca y productos del mar. Estos sectores representan una proporción significativa de sus exportaciones, con destinos principales en la Unión Europea, América Latina y Asia. En los últimos años, las exportaciones gallegas han mostrado un crecimiento sostenido (Gráfico 2), diversificándose hacia mercados emergentes. tiempo, Galicia depende de la importación de bienes intermedios para sus sectores industriales, como componentes automovilísticos, textiles y tecnología, además de productos energéticos como gas y petróleo. La integración en cadenas de valor europeas es clave, especialmente con países como Alemania, Francia y Portugal.

² Regional Innovation Systems, Clusters and Knowledge Economy. *Industrial and Corporate Change*, 10, 945-974. DOI: <https://doi.org/10.1093/icc/10.4.945>, en Cooke, 2001.

³ *O estrangulamento tecnolóxico de Galiza. Análise das políticas europeas para innovación rexional durante a Gran Recesión*. Laivento: Santiago de Compostela, Sande, D., 2020.

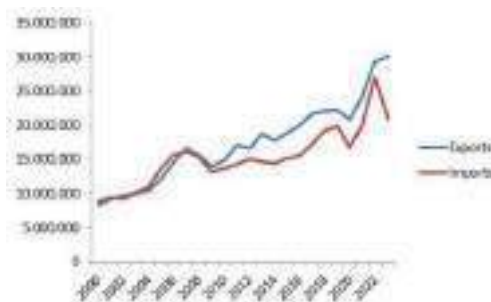
⁴ *As fugas de recursos, mito ou realidade colonialista en Galicia? Análise a través das políticas europeas de innovación empresarial*. Universidade de Vigo: Vigo, Sande, D., 2024.

⁵ *As políticas rexionais de innovación empresarial en Galiza. Análise de resultados no tecido produtivo a través do Fondo Tecnolóxico*. Xunta de Galicia: Santiago de Compostela, Sande, D. 2025^a.

Gráfico 1: Total de Inversión Extranjera Directa (IED) de Galicia, 2000-2023 (miles €)



Gráfico 2: Total Exportaciones-Importaciones de Galicia (miles €)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Ministerio de Industria, Comercio y Turismo y del IGE

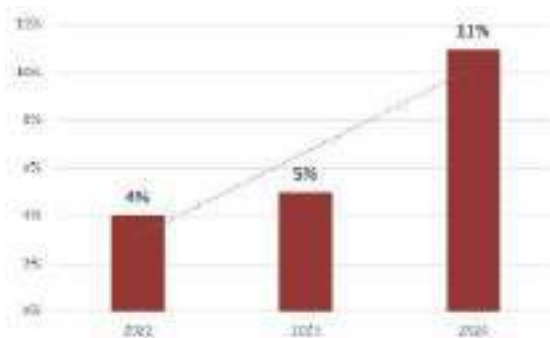
3- La guerra comercial China-UE

La Ruta de la Seda era una red de rutas comerciales, establecida durante la dinastía Han de China en 130 a.C., que comunicaba las diferentes regiones mediante el comercio (130 a.C. - 1453 d.C). Desde aquella, la evolución de las relaciones entre los dos territorios ha sufrido diferentes cambios.

En la actualidad, la escalada en la guerra comercial entre China y la Unión Europea, originada por la decisión del bloque de imponer aranceles adicionales a los automóviles eléctricos importados desde China, plantea retos y oportunidades significativas para Galicia. En un contexto de creciente proteccionismo y tensiones geopolíticas, la comunidad gallega se encuentra en una posición delicada debido a la importancia de sectores económicos particularmente expuestos a estos cambios.

La automoción es, sin duda, el sector más afectado. Vigo, con la planta de Stellantis como pilar de la economía industrial gallega, depende tanto de las exportaciones como de la importación de componentes. El incremento de los aranceles a los vehículos eléctricos chinos, que ahora pueden superar el 38 %, podría limitar la competitividad de los fabricantes chinos en el mercado europeo, beneficiando indirectamente a Stellantis y a otros productores locales. Sin embargo, este beneficio potencial no está exento de riesgos. La dependencia de componentes tecnológicos importados desde China encarece la producción local en un contexto de subida de costes, reduciendo los márgenes de beneficio de la industria gallega. Además, la automoción gallega necesita adaptarse a la transición hacia modelos eléctricos (Gráfico 3), una transición que podría complicarse si persisten las tensiones comerciales.

Gráfico 3: Importaciones de vehículo eléctrico chino a Europa



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de la UE, Estadísticas de Comercio

La respuesta de China con aranceles adicionales a productos agroalimentarios europeos, como la carne de ganado porcino, golpea a otro sector clave en Galicia. Aunque no es el principal destino de las exportaciones gallegas, China representa un mercado de alto valor estratégico para los productores de porcino. La reducción de la demanda en este mercado puede tener efectos en cadena sobre toda la cadena de valor del sector primario, afectando la estabilidad económica de muchas zonas rurales.

Las tensiones comerciales también abren ventanas de oportunidad. La estrategia de la UE para reducir su dependencia de China en sectores clave, como las energías renovables, puede impulsar nuevas inversiones en Galicia. Con una posición destacada en la producción de energía eólica y biomasa, la región podría consolidarse como un actor relevante en la transición energética europea, aprovechando los fondos comunitarios y el interés creciente en fuentes sostenibles.

En todo caso, la guerra comercial entre China y la UE introduce un conjunto de desafíos complejos para Galicia, pero también evidencia la necesidad de reforzar su resiliencia económica mediante la diversificación industrial y comercial. Sectores como la automoción y la agroalimentación se enfrentan a un periodo de incertidumbre, mientras que las energías renovables ofrecen una vía para compensar algunos de estos impactos.

En momentos de incertidumbre económica, las economías regionales deben buscar el equilibrio entre adaptarse a las dinámicas globales y fortalecer sus estructuras internas. En este sentido, Galicia tiene la oportunidad de utilizar estas tensiones como catalizador para acelerar su transición industrial y energética, asegurando un crecimiento sostenible en un entorno global cada vez más competitivo.

4- Datos de las relaciones económicas Galicia-China

Si ponemos el foco en los datos de inversiones e intercambios comerciales entre la Comunidad Autónoma y el gigante chino, es posible encontrar evidencias de la creciente influencia del país oriental. Así, mientras la IED se sitúa en valores bajos, y se observa una relación dependiente de inversiones puntuales en ambos sentidos (Gráfico 4) las relaciones comerciales reflejan otra realidad. En los últimos veinte años, el crecimiento de las exportaciones gallegas a China ha sido moderado, pero sostenido en el tiempo. Y si bien estas exportaciones aún no alcanzan el 1,5% del total de la comunidad, es posible observar una tendencia positiva y expectativas crecientes para las exportaciones los próximos años, a pesar de la guerra comercial UE-China. Por otra parte, la evolución de las importaciones demuestra una creciente dependencia gallega del país asiático (Gráfico 5), especialmente acentuada tras la pandemia, en que afloraron sucesivas crisis de abastecimiento (mascarillas, cierre de puertos chinos, semiconductores).

Gráfico 4: Total Inversión Extranjera Directa (IED) GZ-CH y CH-GZ, 2000-2023 (miles €)

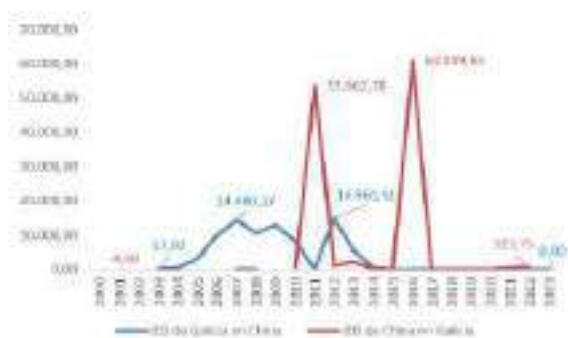
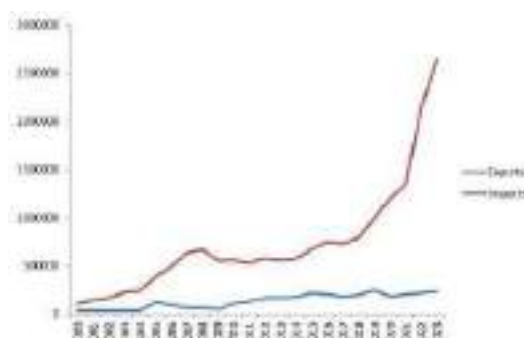


Gráfico 5: Total Exportaciones-Importaciones de Galicia a China (miles €)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Ministerio de Industria, Comercio y Turismo

Si estudiamos los datos en detalle, se observa para las exportaciones una mayor dependencia de la provincia de Lugo (Gráfico 6), precisamente por contar ésta con una especialización productiva basada en el sector primario. El mercado chino demanda a Galicia productos y derivados lácteos, huevos, porcino y otros productos de alimentación. En cuanto a las importaciones, la mayor dependencia la muestran las provincias de Pontevedra (fuerte en sectores como la automoción) y Ourense. En la primera casi 1 de cada 5 euros importados proviene de China, mientras en la segunda sería 1 de cada 7. Lugo (1 de cada 10 euros) y Coruña (1 de cada 14) figuran a continuación (Gráfico 7).

Gráfico 6: Exportaciones de Galicia a China sobre el total, por provincias (%)

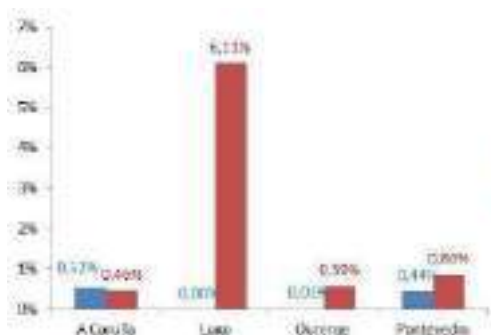
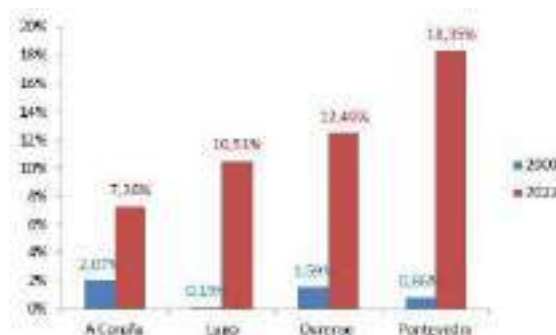


Gráfico 7: Importaciones de Galicia a China sobre el total, por provincias (%)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos del Ministerio de Industria, Comercio y Turismo

5- Conclusiones

Las relaciones económicas entre Galicia y China reflejan dinámicas complejas y asimétricas, caracterizadas por un marco estatal de dependencia tecnológica creciente en sectores industriales clave y una relevancia moderada de las exportaciones gallegas hacia el mercado chino (Sande, 2025b)⁶. Este análisis pone de manifiesto la importancia de diseñar estrategias diferenciadas según las particularidades de cada territorio y sector productivo, con el objetivo de maximizar oportunidades y mitigar riesgos en un contexto global incierto.

El sector primario domina las exportaciones gallegas hacia China, con productos como pescado, crustáceos, moluscos y derivados lácteos y avícolas como principales motores. Aunque este comercio muestra estabilidad y refleja las ventajas competitivas de Galicia en la producción de alimentos, la baja dependencia de la mayoría de las provincias del mercado chino (con excepción de Lugo) reduce el impacto potencial de cambios en la demanda. Sin embargo, este menor peso también subraya la necesidad de explorar nuevas oportunidades en mercados de mayor valor agregado, particularmente en sectores industriales o tecnológicos.

En términos de importaciones, destaca un incremento notable, especialmente en Pontevedra y Ourense, que representan un quinto y casi un sexto del total, respectivamente. La dependencia tecnológica gallega de China se centra en bienes de equipo, maquinaria, textiles y fibras, lo que evidencia una asimetría significativa en las relaciones comerciales. Este fenómeno revela la importancia de China como proveedor clave para sectores estratégicos, pero también plantea desafíos asociados a

⁶ El intercambio tecnológico en la relación bilateral España-China (Capítulo 8), Sande, D., 2025b, en Ríos, X. (dir.), *La Asociación Estratégica Integral España-China. XX aniversario (2005-2025)*,

posibles interrupciones en las cadenas de suministro y a la necesidad de diversificar las fuentes de aprovisionamiento.

La disparidad en la dependencia tecnológica entre provincias gallegas apunta a la necesidad de políticas diferenciadas a nivel territorial. Mientras Pontevedra lidera en sectores como maquinaria y equipos eléctricos, otras áreas presentan un perfil más diversificado o menos dependiente de China. Esta heterogeneidad resalta la importancia de reforzar las capacidades locales para adaptarse a posibles cambios en las condiciones del comercio internacional, ya sea mediante inversiones en innovación, desarrollo de proveedores regionales o mayor integración en cadenas de valor europeas.

Galicia debe asumir una doble estrategia para gestionar su relación económica con China: Por un lado, consolidar sus posiciones exportadoras en sectores de alta demanda como el agroalimentario, pero explorando también nichos de alto valor en el mercado asiático; por otro, reducir su dependencia de las importaciones chinas en bienes estratégicos mediante la diversificación de proveedores y el fortalecimiento de sus capacidades tecnológicas e industriales.

En definitiva, el equilibrio entre la integración en los flujos globales y la resiliencia económica local es clave para construir una economía gallega más robusta frente a las tensiones geopolíticas. En este sentido, el análisis de las relaciones económicas Galicia-China subraya la necesidad de políticas proactivas que permitan transformar las dependencias actuales en oportunidades de desarrollo sostenible y competitivo.

Diego Sande Veiga – España



Doctor en Economía y Empresa y profesor de Economía Aplicada en la Universidad de Santiago de Compostela. Colabora con el Grupo de Investigación ICEDE, con el IDEGA y es coordinador de la Línea de investigación en Economía del IGADI. Es funcionario de la Consellería de Cultura, Educación y Universidad de la Xunta de Galicia.

EUROPA

EUROPA Y LOS DILEMAS ESTRATÉGICOS DEL ENVEJECIMIENTO

Salam Al Rabadi

102



Imagen: Pavlofox en Pixabay.

Existe una relación dialéctica entre la demografía y la economía, la política, la cultura y la seguridad, y es muy compleja¹. Si bien en Europa está creciendo la conciencia de los cambios demográficos, incluidos los dilemas del envejecimiento, hay que reconocer que para abordarlos se necesita una visión realista con una perspectiva integral y de largo plazo. Esto no sólo debería centrarse en la formulación de políticas públicas técnicas y financieras, sino que también debería colocar el envejecimiento sobre la mesa de una discusión política, cultura y seguridad profunda².

¹ «Economic and political demography». *The University of Southern Denmark (SUD)*, Denmark, 2021, <<https://www.sdu.dk/en/omsdu/instituttercentre/cpop/research/economicandpoliticaldemography>>, [consulta: 15/01/2025].

² Charles Goodhart, Manoj Pradhan. «The Great Demographic Reversal: Ageing Societies, Waning Inequality, and an Inflation Revival». Reino Unido: *Palgraven*, 2020, p.189-218.

Introducción

El dilema del envejecimiento es multidimensional y constituye un nuevo contexto en Europa. En consecuencia, algunas áreas estratégicas relacionadas con el envejecimiento requieren atención política, cultural y de seguridad, especialmente dada la complejidad de sus repercusiones futuras en todos los niveles. **En la actualidad, Europa tiene la tasa de envejecimiento más alta del mundo y para fines de 2024 el número de personas de 65 años o más superará al de jóvenes en Europa**³. Se espera que para 2060 la población en edad de trabajar disminuya al 84% de su tamaño actual⁴.

Por lo tanto, ha quedado claro que se están planteando interrogantes sobre hasta qué punto el Estado de bienestar europeo o las políticas económicas y financieras generales puedan mantenerse, así como la expectativa de una mayor inestabilidad política y social. Por no mencionar la capacidad de los gobiernos europeos para enfrentar estos dilemas dentro de una visión amplia que vaya más allá de la visión clásica basada únicamente en la ingeniería financiera y económica⁵. Sobre la base de estos hechos, habrá muchas dialécticas que plantearse en relación con el dilema: *¿Cómo se pueden recrear la cultura, la economía, la seguridad y la política de Europa a la luz de los desafíos que plantean las crecientes tasas de envejecimiento?*

1. El conflicto social y el peligro de la lógica del mercado

El aumento de la tasa de envejecimiento de la población alterará inevitablemente el equilibrio de los sistemas de pensiones, lo que exige la búsqueda de nuevos equilibrios en varios frentes. El proceso de reforma de los sistemas de pensiones se enfrentará a objeciones y conflictos, tanto a nivel social como económico. Por lo tanto, es necesario realizar una evaluación exhaustiva de los posibles impactos y buscar la mayor aceptación social posible⁶.

Para confirmar esta lógica se pueden citar varios casos en los que los gobiernos que adoptaron propuestas de reforma relacionadas con los sistemas de pensiones fueron derrocados (como sucedió en Francia e Italia en los años 90). Así como los acontecimientos relacionados con la crisis griega en 2015, donde una de las demandas más importantes de la Unión Europea (para ayudar a Grecia) fue reducir las prestaciones de las pensiones y aumentar la edad de jubilación.

Recientemente, la reforma de las pensiones ha provocado crisis en Europa, particularmente en Francia, donde han estallado protestas contra el aumento de la edad de jubilación de 62 a 64 años en 2030⁷.

Por tanto, estos desarrollos sociales que confirman la existencia de un problema, deben tomarse en serio. Por lo tanto, la realidad del futuro europeo será muy difícil si

³ «By 2024, the 65-and-over age group will outnumber the youth group: new WHO report on healthy ageing», <https://www.who.int/europe/news-room/11-10-2023-by-2024--the-65-and-over-age-group-will-outnumber-the-youth-group--new-who-report-on-healthy-ageing>, [consulta: 15/01/2025].

⁴ «Methodology of the Eurostat Population Projections», https://ec.europa.eu/eurostat/cache/metadata/Annexes/proj_esms_an1.pdf, [consulta: 13/01/2025].

⁵ Alan Walker. «The Future of Ageing in Europe: Making an Asset of Longevity». Reino Unido: *Palgrave Macmillan*, 2019, p. 1-52.

⁶ Rui Branco, Daniel Cardoso & Others. «Here to Stay? Reversals of Structural Reforms in Southern Europe as the Crisis Wanes». *South European Society and Politics Journal*, Routledge, UK, Aug 2019, p. 205-232.

⁷ Lara Bullens. «May Day march against pension reform: Paris protesters determined to 'give it our all'». France 24. 01/05/2025, <https://www.france24.com/en/europe/20230501-may-day-march-against-pension-reform-protesters-determined-to-give-it-our-all>, [consulta: 15/01/2025].

los líderes y las élites continúan concentrándose sólo en la ingeniería financiera e ignoran los numerosos riesgos que se basan en los mismos principios de libre mercado propugnados por las élites burocráticas gobernantes de Europa⁸.

Por ejemplo, si los inversores llegan a un punto de convicción de que los países europeos ya no son capaces de controlar la preocupante situación financiera y económica resultante de los problemáticas del creciente envejecimiento, les llevaría a tomar la decisión de retirarse de esos mercados y abstenerse de cualquier actividad de inversión. Esta realidad puede tener graves repercusiones en la estructura financiera y social⁹.

Aunque es difícil predecir la inevitabilidad de estas crisis económicas, siguen siendo muy probables, porque las perspectivas positivas del Estado de bienestar en sociedades que envejecen rápidamente siguen siendo inciertas y están en constante duda. A falta de reformas radicales vinculadas a la realidad demográfica y a los comportamientos sociales, los dilemas del envejecimiento podrían tener muchas consecuencias negativas, especialmente si van acompañados de la aparición de perturbaciones en el contrato social, cuyas características se están haciendo cada vez más evidentes en toda Europa.

Además de todos los hechos anteriores, conviene señalar una cuestión muy importante: si bien los cambios estratégicos derivados de los dilemas del envejecimiento en Europa son irreversibles, ***llama la atención que las personas mayores han sido tratadas en su mayoría como un grupo vulnerable y las cuestiones relacionadas con el envejecimiento se han presentado como un desafío.***

Lo que no se entiende tan bien es que el envejecimiento de la población no debe enmarcarse únicamente como un desafío, un riesgo o una carga. Estas caracterizaciones son el resultado de una cultura de discriminación por edad, que sin duda constituye un obstáculo para el desarrollo de políticas sostenibles sobre transiciones demográficas estructurales. ***Esto requiere plantear un dilema fundamental:*** ¿Cuáles son los equilibrios culturales capaces de abordar los desafíos del envejecimiento¹⁰?

2. La ecuación puramente económica y equilibrio cultural más amplio

En general, la mayoría de los escenarios utilizados para abordar los dilemas del envejecimiento giran en torno a expectativas y supuestos que se basan en principio en ***mantener altas tasas de crecimiento económico, o trabajar para aumentar la tasa de inmigración y adoptar políticas de «puertas abiertas».*** Además, aumentar la edad de jubilación y ampliar el alcance de la participación de las mujeres en el mercado laboral con el fin de ampliar el tamaño de la fuerza laboral para compensar la escasez de mano de obra asociada al impacto de las altas tasas de envejecimiento.

Pero aquí debemos ser conscientes de la existencia de algunas visiones que confirman que la credibilidad de estos escenarios y sus resultados están sujetos a grandes cuestionamientos, por no hablar de su desconsideración respecto de cómo enfrentar los futuros riesgos culturales. Son muchos los

⁸ Ministerio de Finanzas de Japón, «https://www.mof.go.jp/english/international_policy/convention/g20/communique.htm», [consulta: 15/01/2025].

⁹ «National debt in the member states of the European Union in the 2nd quarter 2024 (in billion euros)». Statista, <<https://www.statista.com/statistics/274179/national-debt-in-eu-countries/>>, [consulta: 15/01/2025].

¹⁰ Tian Jing & Others. *Aging Welfare and Social Policy*. New York: Springer, 2019, p. 2.

hechos y datos en los que se apoyan estas visiones para demostrar su validez, entre ellos, por ejemplo, los siguientes:

- 1- **El aumento del crecimiento económico resultante de opciones basadas en una mayor inmigración y mayores edades de jubilación puede no ser suficiente para compensar la disminución del crecimiento demográfico en el futuro.** Por ejemplo, según el Instituto Internacional de Análisis de Sistemas Aplicados (IIASA), basándose en investigaciones del Centro de Expertos en Población y Migraciones (CEPAM), se ha llegado a la conclusión de que incluso los escenarios optimistas basados en aumentos irracionales de las tasas de fertilidad o expectativas positivas de las tasas de inmigración no pueden cambiar radicalmente la estructura de edad de la población de edad avanzada en Europa¹¹.
- 2- **La disminución del tamaño de la fuerza laboral aumentará la presión para mantener un equilibrio entre el trabajo y la vida personal en el futuro.** Especialmente con la creciente demanda de mano de obra femenina. Por lo tanto, si no se logra este equilibrio, puede obstaculizar el camino hacia el aumento de la tasa de fertilidad y también acelerar el ritmo de envejecimiento de la población en Europa¹².
- 3- **Existe incertidumbre sobre los flujos migratorios futuros.** Por ello es muy importante que se analice adecuadamente el impacto de la migración neta (mayor o menor) para tener en cuenta la incertidumbre. En consecuencia, el mejor modelo posible es un «paseo aleatorio», dado que extender las tendencias migratorias más recientes al futuro puede requerir suposiciones poco razonables e inciertas¹³.
- 4- **La movilidad dentro de la Unión Europea tiene un impacto en la futura estructura demográfica (especialmente desde Europa del Este hacia Europa Occidental).** Esto ya se ha observado en algunos países del este y del sur de la UE, donde se observa un claro descenso de la población y una alta tasa de envejecimiento¹⁴.
- 5- **Hay muchos interrogantes sobre las expectativas basadas en la capacidad de un aumento de la fuerza laboral (en relación con las mujeres o el nivel de educación) para contrarrestar las preocupaciones sobre el envejecimiento¹⁵.**
- 6- **Muchas previsiones parecen optimistas (como las previsiones de población de Eurostat).** Esto se compara con otras previsiones vinculadas a las autoridades nacionales de los países europeos o de las Naciones Unidas.

Además de todo esto, no podemos dejar de abordar el dilema más importante en este contexto, que es que la mayoría de las políticas aplicadas por los gobiernos europeos giran únicamente en torno a dimensiones económicas,

¹¹ IIASA (International Institute for Applied Systems Analysis), <<https://iiasa.ac.at/web/home/about/whatisiiasa/whatisiiasa.html>>, [consulta: 15/01/2025].

¹² «The 2021 Ageing Report: Underlying Assumptions & Projection Methodologies». *European Commission*, Luxembourg, 2020, p. 30-123.

¹³ PNAS, <<https://www.pnas.org/content/117/14/7690%20>>, [consulta: 15/01/2025].

¹⁴ Report: «2024 Ageing: Economic and Budgetary Projections for the EU Member States (2022-2070)». *European Commission*, <https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en>, [consulta: 15/01/2025].

¹⁵ «Gender statistics». *European Union*, <https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Gender_statistics>, [consulta: 15/01/2025]. Ver también, <https://ec.europa.eu/jrc/sites/jrcsh/files/fairnesspb2019_educational_inequalities.pdf>, [consulta: 15/01/2025].

en lugar de tener en cuenta las profundas transformaciones culturales o los dilemas. Si una Europa con baja fertilidad no es viable, entonces las tendencias sociales pueden no serlo tampoco y esto requiere un equilibrio cultural más amplio.

Quizás debamos darnos cuenta de que las cuestiones demográficas son el resultado de acciones de fuerzas culturales que son más amplias y abarcadoras que las meras decisiones financieras o tecnocráticas tomadas por funcionarios de los países europeos (o de la Unión Europea). **Donde, el impacto negativo de la tasa de envejecimiento no se limita sólo a la economía sino que, en esencia, plantea muchos interrogantes cruciales sobre el futuro cultural de Europa.**

En este contexto, debe reconocerse la importancia de las transformaciones culturales profundas. El patrón de desafíos demográficos asociados con el envejecimiento conducirá inevitablemente a cambios culturales muy serios y fatídicos. **Que podrían poner radicalmente las sociedades patas arriba, especialmente en el plano político y de seguridad**¹⁶.

En suma, es poco probable que los dilemas del envejecimiento se resuelvan sin reformas estructurales importantes. Si bien las previsiones se hacen partiendo del supuesto de que **«todo está bajo control según una ecuación puramente económica»**, no es posible saber hasta qué punto será posible hacerlo. Además, ¿cuáles son las implicaciones políticas y de seguridad del dilema de las altas tasas de envejecimiento y las reformas estructurales radicales que las acompañan?

3. La dialéctica política y de seguridad

Es evidente que los esfuerzos realizados a nivel de enfrentamiento de los dilemas del envejecimiento y de la sostenibilidad de la justicia entre generaciones son incompletos y están contaminados por numerosas fallas a nivel de las discusiones políticas y de seguridad¹⁷. Entre ellas, por ejemplo, pero no exclusivamente:

- **Un cambio en la dinámica de poder europea:** los cambios demográficos asociados al envejecimiento de la población europea afectarán la dinámica de poder europea entre las potencias centrales dentro de ella o a escala global. Por ejemplo, el envejecimiento de la sociedad alemana amenazará la supremacía económica e industrial alemana, con lo que se producirá un declive de la influencia política de Alemania dentro del continente o a escala global¹⁸.
- **Disminución del poder económico:** Con la disminución de la edad productiva y el aumento constante de los costes de los sistemas de salud y asistencia social, se producirá un desequilibrio en el rendimiento económico. El aumento de la proporción de personas mayores implica necesariamente una disminución de la fuerza laboral y una transformación radical de la misma. Por lo tanto, el tamaño de la fuerza laboral afectará inevitablemente

¹⁶ Anna-Maija Castrén, Vida Česnuitytė & Others. «The Palgrave Handbook of Family Sociology in Europe». Switzerland: Palgrave Macmillan, Switzerland, 2021, p. 85-106.

¹⁷ Pieter Vanhuyse. «Building Sustainable Societies With Intergenerationally Just Policies? A Multidimensional Analysis for Denmark and 31 OECD Countries». Carlsberg Foundation, <<https://www.carlsbergfondet.dk/en/what-we-have-funded/CF20-0237>>, [consulta: 15/01/2025].

¹⁸ Report: «Global Trends to 2035: Geo-politics and international power». European Parliamentary Research Service (EPRS), The European Union, Brussels, September 2017, p. 6, 15-22.

el poder económico de los países de Europa, con repercusiones políticas y de seguridad resultantes muy graves¹⁹.

- **Disminución de la influencia política y ampliación de la brecha de divisiones:** la forma de afrontar el dilema del envejecimiento profundizará la brecha entre Europa occidental y Europa oriental y central. Por ejemplo, los países de Europa occidental tienen más capacidad para hacer frente a los cambios demográficos y atraer mano de obra, mientras que los países europeos más pobres no tienen mucho potencial para atraer mano de obra²⁰.
- **Riesgos militares y de seguridad:** A pesar del desarrollo de la tecnología militar, el número de efectivos del ejército seguirá siendo un factor estratégico para medir el poder militar de los países²¹. En este contexto, Europa se enfrenta a graves desafíos de seguridad, en particular con la disminución del número de jóvenes aptos para el servicio militar²².

Existen complejidades sin precedentes. Europa no sólo es más compleja, sino que también está cambiando cada vez más rápido. En este sentido, es necesario preguntarse hasta qué punto las instituciones de la UE y los líderes políticos son capaces de abordar estos dilemas o la dialéctica política y de seguridad.

Un ejemplo sencillo: el reclutamiento militar se volverá ciertamente más complejo bajo el peso de una demografía que envejece. En consecuencia, hay muchas dialécticas políticas y de seguridad que surgirán a nivel de si el cambio demográfico limitará la capacidad de los países europeos para controlar y perseguir sus intereses de seguridad nacional. Esta realidad futura exige pues plantear la siguiente problemática de seguridad: **¿cómo afrontar el dilema de la escasez de recursos humanos capaces de trabajar en las agencias de seguridad europeas (especialmente en los ejércitos) a la luz de las elevadas tasas de envejecimiento?**

Lo que puede resultar más peligroso que esta problemática pregunta es la respuesta que se le da a través de la estrategia de algunos países europeos, que se basa en el hecho de que los inmigrantes son la única vía para superar este dilema. Hay propuestas y estudios (concretamente en Alemania) que adoptan estrategias que dependen de que en el futuro los inmigrantes o extranjeros se incorporen y trabajen en los ejércitos europeos²³. Por tanto: **¿se dan cuenta los dirigentes y las élites burocráticas europeas de la seriedad de estas convicciones o propuestas?**

¹⁹ Report: «What about seniors? A quick analysis of the situation of older persons in the labour market». *International Labour Organization (ILO)*, <https://www.ilo.org/sites/default/files/wcmsp5/groups/public/@dgreports/@stat/documents/publication/wcms_629567.pdf>, [consulta: 15/01/2025].

²⁰ Study, «Towards a more resilient Europe post-coronavirus: An initial mapping of structural risks facing the EU». *European Parliamentary Research Service (EPRS)*, <[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/653208/EPRS_STU\(2020\)653208_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/653208/EPRS_STU(2020)653208_EN.pdf)>, [consulta: 15/01/2025].

²¹ Report: «2021 Index of U.S. Military Strength: An Assessment of U.S. Military Power». *The Heritage Foundation*, Washington DC, November 17, 2020, <<https://www.heritage.org/military-strength/assessment-us-military-power>>, [consulta: 15/01/2025].

²² Wenke Apt. «Germany's New Security Demographics: Military Recruitment in the Era of Population Aging». Netherlands: Springer, 2014, p. 75-124.

²³ «Could Immigrants Serve in the German Military? A New Take on Integration, National Identity, and Achieving Critical Security Objectives». *German Marshall Fund*, <<https://www.gmfus.org/news/could-immigrants-serve-german-military-new-take-integration-national-identity-and-achieving>>, [consulta: 15/01/2025].

Conclusión

No hace falta decir que Europa se enfrenta a un dilema demográfico sin precedentes que requiere estrategias creativas para elegir las opciones políticas, de seguridad y culturales adecuadas. **En este contexto, los políticos no tienen un modelo a seguir.** En el pasado, se creía ampliamente que la población seguiría creciendo para que el Estado de bienestar pudiera cumplir con sus obligaciones. Sin embargo, la realidad actual es completamente diferente, ya que el secularismo, el individualismo, el feminismo y el liberalismo están todos vinculados a un patrón cultural y político que no fomenta en absoluto la fertilidad.

Por tanto, es hora de repensar el enfoque para abordar el dilema del envejecimiento en Europa, con el fin de crear un cambio de paradigma que permita empoderar al envejecimiento como una oportunidad que se puede aprovechar. Vale la pena señalar aquí que muchos de los cambios de comportamiento que ayudan a reducir la dependencia y mantener la productividad no necesariamente pueden ocurrir de manera automática.

Cabe señalar que muchos de los esfuerzos de los países europeos o de la Unión Europea para promover la innovación y las soluciones no serán suficientes a menos que vayan acompañados de políticas culturales basadas en la promoción del envejecimiento activo como una oportunidad, por no hablar de una visión estratégica basada en fundamentos y dimensiones puramente políticas.

En este sentido, es esencial que sepamos que la búsqueda de soluciones al dilema del envejecimiento en Europa debe considerarse, en principio, como algo más que una mera reforma burocrática y financiera de los sistemas de salud, las pensiones, los años de trabajo, etc. Donde a la luz de la realidad de la incertidumbre relacionada con los desafíos de la demografía y el envejecimiento, no podemos entender la forma en que se tratan los patrones de cambios demográficos en Europa como si fueran una cuestión económica puramente tecnocrática que no tiene nada que ver con el futuro político de Europa y su influencia global, si no con su destino²⁴.

En este contexto, el gran interés del G20 y las recomendaciones que ha adoptado sobre los desafíos demográficos pueden constituir un primer paso para enfatizar la gravedad de los dilemas del envejecimiento. **Ya se enfatizó la necesidad e importancia de avanzar rápidamente hacia la búsqueda de soluciones antes de que sea demasiado tarde, dado que si esta tendencia creciente en el ritmo de envejecimiento continúa, no será fácil detenerla de repente. Esto tendrá implicaciones geoestratégicas, así como desafíos económicos, seguridad y culturales y políticos muy graves²⁵.**

Partiendo de esta visión, es necesario plantear algunas cuestiones estratégicas a la clase tecnocrática gobernante en Europa:

²⁴ Report: «The Impact of Demographic Change». Directorate-General for Economic and Financial Affairs (DG ECFIN), European Commission, Brussels, 2020, p.30.

²⁵ Report: «G20 Fukuoka Policy on Aging and Financial Inclusion». G20, Japan, 2019, p. 4-5. Ver también: «Communiqué, G20». «Finance Ministers and Central bank Governors Meeting 2019», Ministry of Finance Japan, Fukuoka, Jun, 2019, <https://www.mof.go.jp/english/international_policy/convention/g20/communique.htm>, [consulta: 15/01/2025].

¿Cómo puede Europa construir su futuro con una tasa de envejecimiento de más del 30% de la población total del continente²⁶?

Salam Al Rabadi – Jordania / España / El Líbano



Doctor en Filosofía en Ciencia Política y en Relaciones Internacionales. Actualmente preparando una segunda tesis doctoral: *The Future of Europe and the Challenges of Demography and Migration*, Universidad de Santiago de Compostela, España.

²⁶ Aurambout Philippe; Batista Filipe; & Others. «Demographic Landscape of EU Territories: Challenges and Opportunities in Diversely Ageing Regions». *JRC*, Publications Office of the European Union, Brussels, 2021, p. 61-74.

POLÍTICA INTERNACIONAL

2025: UNA PERSPECTIVA PARA LOS MOVIMIENTOS NACIONALISTAS EUROPEOS

Enric Ravello Barber

110



La llegada al poder de Donald Trump está marcando la estrategia —no muy elaborada ni meditada— de los partidos nacionalistas europeos. De hecho, su triunfo electoral ha acentuado una tendencia que ya se manifestaba desde hace años: la dependencia y la aceptada subordinación del nacionalismo europeo a la figura de Trump.

Las primeras declaraciones y actuaciones de la nueva administración estadounidense han sido claras: recuperación de la hegemonía mundial de los Estados Unidos, aumento de su poder y de su continentalización (Canadá, Méjico, Groenlandia), enfoque contra China, diálogo con Rusia, pero desde una perspectiva de superioridad. Absoluta ignorancia y desprecio a la UE con la que anuncia una dura guerra comercial; sobre Hispanoamérica no ha podido ser más claro: «no los necesitamos»¹.

Al poco tiempo del triunfo electoral de Trump, le preguntaron a Marine Le Pen por su opinión, ella —seguramente la líder nacionalista europea más distante del Presidente estadounidense— manifestó una calculada y moderada alegría; días antes Trump había declarado su intención de subir los aranceles al vino francés. Seguro que esta

¹ «La contundente respuesta de Trump cuando le preguntaron sobre la relación con América Latina: “No los necesitamos”». *La Nación*, 21/01/2025, <<https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/la-contundente-respuesta-de-trump-cuando-le-preguntaron-sobre-la-relacion-con-america-latina-no-los-nid21012025/>>.

actitud ha sido el motivo por el que los invitados franceses a la toma de poder fueron su sobrina, con la que mantiene una tensa relación de colaboración-enfrentamiento, Marion Marechal y Éric Zemmour, invitación esta última con poco sentido político por la pérdida de importancia de éste, pero que tiene lectura en clave de «castigo».

Trump ha sido rotundo en su reivindicación de Groenlandia. Siguiendo con el mismo argumento hemos de señalar que en Dinamarca existe un partido «soberanista» el Dansk Folkeparti (DK)² que pertenece al grupo europeo de Patriots for Europe³. La contradicción ha saltado rápidamente. Su presidente Morten Messerschmidt declaró: *«El interés de Estados Unidos en Groenlandia es tan natural como el nuestro (sic). Así que cuando Trump vuelve su mirada hacia Groenlandia no debemos indignarnos (...) Tengamos una conversación adulta con Donald Trump y los EE.UU. sobre cómo asegurarnos el futuro de Groenlandia como parte de una fuerte alianza danesa-estadounidense»*. Lógicamente no tardaron en aparecer en las redes respuestas de sus seguidores y votantes en las que se leían cosas así: *«Después de las amenazas de guerra, no hay nada que hablar con Donald Trump. Dinamarca, y en particular usted, deben mantener un debate serio sobre si Dinamarca es un reino soberano o un estado vasallo y actuar en consecuencia. Hasta ahora el DF sólo ha decepcionado», «qué enfoque más dócil ante una amenaza directa y explícita a nuestra integridad territorial. Es decididamente vergonzoso presenciar la caída de una máscara tan cobarde»*. Sin embargo, muy diferente ha sido la reacción del eurodiputado danés del mismo partido, Anders Visiten en el Parlamento europeo⁴: *«Dear President Trump, listen very carefully, Groenland has been part of the Danish kingdom for 800 years. It's an integrate part of our country and it's not for sale. Let me put in words in your might understand: Mr. Trump f***k off»*. La contradicción es grave y evidente y plantea cuestiones cómo ¿Sancionará Patriots —que se define como defensor de las soberanías nacionales— las declaraciones de su diputado danés por ser «soberanistas» en función de su seguidismo a Trump o permanecerá coherente con sus principios y apoyará su defensa de la soberanía nacional danesa?

Santiago Abascal de VOX, también estuvo presente en la ceremonia de toma de poder de Trump, quien al día siguiente hizo estas declaraciones: *«España es una nación BRICS —no lo es— y puede caerles un arancel del 100%»*⁵ puntualmente recogidas por la prensa español⁶.

Los partidos nacionalistas europeos han adoptado el lema MEGA (*Make Europe Great Again*) como versión local del MAGA trumpista, pero ahora van a comprobar que MEGA y MAGA no son complementarios, sino que están en relación dialéctica con tendencia al conflicto. Y ésta es la contradicción interna a dirimir por los dirigentes políticos —también intelectuales—: o ser una corriente de transmisión de los intereses de Washington para dividir y debilitar a Europa o ser capaces de presentar un programa —ideológico y político— de emancipación, renovación y potencia a nivel continental.

² Dansk Folkeparti, <<https://danskfolkeparti.dk/>>.

³ European Political Party Patriots.eu - Patriots.eu, <<https://patriots.eu/home>>.

⁴ La intervención está visible en su instagram.

⁵ David Alandete. «Trump, a ABC: "España es una nación BRICS y pueden caerle aranceles del 100%"». ABC (España), <<https://www.abc.es/espana/trump-abc-espana-nacion-brics-pueden-caerle-20250121032327-nt.html>>.

⁶ Susana Campo. «La primera lectura de las palabras de Trump es que España no le importa nada». *La Razón*, 22/01/2025, <https://www.larazon.es/internacional/primera-lectura-palabras-trump-que-espana-importa-nada_20250122679043231236b600015f0588.html>. Ver también: Juanma Lamet. «Las CCAA temen un "aluvión de aranceles" de Trump a España». *El Mundo*, 21/01/2025, <<https://www.elmundo.es/espana/2025/01/21/678fe9f5e9cf4a85018b45af.html>>. Ambos periódico de centro-derecha liberal.

No podemos negar que los nacionalistas europeos tienen muchos puntos en común con determinadas políticas de Donald Trump: oposición a la ideología woke, protección de fronteras e industria nacional, política de (re)migración. Pero las relaciones internacionales no se basan principalmente en la similitud de ideas —el caso de la URSS y China comunistas— sino en los intereses geopolíticos y geoestratégicos.

Si el nacionalismo europeo fue vanguardista en la elaboración de un discurso de potencia europea entre los años 70-90, hoy ese discurso parece olvidado. La alternativa que se presenta como una «Europa de las naciones»⁷, es realidad poco más que una regresión ilusoria. Recordamos la crítica que le hizo Guillaume Faye, uno de los últimos grandes intelectuales que pensó realmente en dimensión europea:

«La amplitud de amenazas de todo orden hace que sea imposible crear un conjunto geopolítico autónomo de menos de 150 millones de habitantes y llevar una política de poder eficaz (...) La Europa de las naciones será pan bendito para los americanos, que pretenden dividir para vencer (...). Ni Francia por sí misma, ni ningún otro país de su tamaño, pueden esperar tener un papel en política económica mundial ni defender eficazmente sus intereses, y todavía menos pretender una independencia tecnológica o industrial (...). Es ilusorio pensar que, en ese marco, los europeos puedan entenderse sobre una política común en cualquier materia»⁸.

Elecciones y gobiernos. Los próximos desafíos para el nacionalismo europeo.

Yendo de lo general a lo concreto y de lo ideológico estratégico a lo electoral, en los próximos meses el nacionalismo europeo tiene cuatro citas trascendentes que marcarán una nueva situación.

- Formación de gobierno en Austria

Las elecciones celebradas en Austria el mes de septiembre dieron por primera vez la victoria al partido social-patriota FPÖ. Esto debería haber llevado a la petición por parte del presidente austriaco Alexander Van der Bellen al líder del FPÖ, Herbert Kickl de formar gobierno. Van der Bellen se saltó el protocolo democrático y encargó la formación de gabinete al líder del conservador OVP (segunda fuerza más votada)⁹, Karl Nehammer, quien fracasó en el intento¹⁰. El pasado 6 de enero Van der Bellen se vio forzado a encargar gobierno al líder patriota Kickl¹¹, por imperativo legal y por el temor a convocar nuevas elecciones en las que las encuestas dan al FPÖ una victoria apabullante con un 39%¹².

En las próximas semanas asistiremos a la formación de un gobierno austriaco presidido por un nacionalista. Será interesante ver cómo este gobierno interactúa con los gobiernos también nacionalistas de las vecinas Hungría y República Checa. ¿Asistiremos a un renacimiento de Mittleuropa?

⁷ Concepto usado como lema, pero nunca definido claramente.

⁸ Guillaume Faye, *Nouveau Discours a la Nation Européenne* (1999), p. 201-202.

⁹ Enric Ravello Barber. «Las elecciones de Brandeburgo y Austria confirman el fuerte ascenso del nacionalismo en los dos países de lengua alemana». *Sociedad Argentina de Estudios Estratégicos Globales (SAEEG)*, 06/10/2024, <<https://saeeg.org/index.php/2024/10/06/las-elecciones-de-brandeburgo-y-austria-confirman-el-fuerte-ascenso-del-nacionalismo-en-los-dos-paises-de-lengua-alemana/>>.

¹⁰ *Ídem*.

¹¹ «El presidente austriaco encarga al líder del ultraderechista FPÖ la formación de Gobierno». *Euronews*, 06/01/2025, <<https://es.euronews.com/2025/01/06/el-presidente-austriaco-encarga-al-lider-del-ultraderechista-fpo-la-formacion-de-gobierno>>.

¹² «Le parti patriotique FPÖ est donné à 39 %!». *Lionel Baland*, 10/01/2025, <<http://lionelbaland.hautetfort.com/archive/2025/01/10/le-parti-patriotique-fpo-est-donne-a-39-6530559.html>>.

- Elecciones generales en Alemania

La complicada situación político-económica de Alemania y los nefastos resultados de los partidos que formaban la coalición gubernamental (Social-demócratas, Verdes y Liberales) han obligado al canciller Scholz a convocar elecciones generales anticipadas en Alemania para febrero¹³. El país está en recesión económica, su liderazgo de la UE muy debilitado y atraviesa por una grave crisis migratoria y de orden público. Las encuestas dan una clara victoria a los democristianos de la CDU-CSU, pero en segundo lugar aparece destacado la nacionalista AfD que en las últimas encuestas reduce la barrera de los 10 puntos de diferencia¹⁴. Será clave ver el porcentaje votos que obtiene su candidata Alice Wiedel cuyo programa tiene dos ejes fundamentales.

Remigración: ya no se habla simplemente de "control de la inmigración" sino de repatriar a contingentes de población a los países de origen

El fin de la guerra con Ucrania y el restablecimiento de relaciones con Rusia, especialmente la vuelta a una cooperación energética.

- Elecciones presidenciales en Rumanía

El pasado 24 de noviembre se celebraron la primera vuelta de las elecciones presidenciales rumanas. Las encuestas daban la victoria a la candidata liberal a muy poca distancia del candidato nacionalista de AUR George Simon. El recuento electoral dio una gran sorpresa. En primer lugar, quedó el candidato nacionalista independiente Georgescu, la segunda la candidata liberal y el tercer puesto para el también nacionalista Simon, candidato de AUR: Călin Georgescu 22.95%, Elena Lasconi (liberal) 19.17%, Ion Marcel Coilacu (social-demócrata) 19.15% George Simon 13,87%¹⁵.

Una semana después, el 1º de diciembre de 2024, se celebran las elecciones legislativas, el resultado de las mismas dio un tercio de los votos para los partidos nacionalistas: 18,1% para AUR, 7.36% para SOS Rumanía, 6.46% para POT¹⁶. Quedaba solo una semana para la segunda vuelta de las presidenciales y la situación era clara, Simon de AUR había llamado a votar a Georgescu¹⁷, a quien las encuestas daban una indiscutible victoria con el 57,8% de los votos frente al 42,2% de la candidata liberal. Ante esta perspectiva el Tribunal Constitucional anuló todo el proceso electoral —cancelando la segunda vuelta e invalidando los resultados de la primera—¹⁸ con el pretexto de «injerencia rusa en la campaña electoral», siendo la realidad que la injerencia "externa" fue la de la OTAN —que considera Rumanía una pieza clave y no quiere permitir un presidente calificado de «prorruso»— y las

¹³ Enric Ravello Barber. «El impacto de las elecciones regionales en Turingia y Sajonia». *Sociedad Argentina de Estudios Estratégicos Globales (SAEEG)*, 09/09/2024, <<https://saeeg.org/index.php/2024/09/09/el-impacto-de-las-elecciones-regionales-en-turingia-y-sajonia/>>.

¹⁴ «L'AfD monte encore». *Leonel Baland*, 11/01/2025, <<http://lionelbaland.hautetfort.com/archive/2025/01/11/l-afd-monte-encore-6530651.html>>.

¹⁵ «Roumanie : les candidats nationalistes arrivent premiers et quatrièmes lors du 1er tour de la présidentielle». *Leonel Baland*, 03/12/2024, <<http://lionelbaland.hautetfort.com/archive/2024/11/25/roumanie-les-candidats-nationalistes-arrivent-premiers-et-qu-6524481.html>>.

¹⁶ «Roumanie : les 3 partis nationalistes obtiennent ensemble près d'1/3 des voix». *Leonel Baland*, <<http://lionelbaland.hautetfort.com/archive/2024/12/03/roumanie-les-3-partis-nationalistes-obtiennent-ensemble-pres-6525681.html>>.

¹⁷ «George Simion appelle à voter pour le nationaliste Călin Georgescu». *Leonel Baland*, 25/11/2025, <<http://lionelbaland.hautetfort.com/archive/2024/11/25/george-simion-appelle-a-voter-pour-le-nationaliste-c%C4%83lin-geo-6524531.html>>.

¹⁸ Cristian Caraballo. «Anulan las elecciones presidenciales en Rumanía tras las denuncias de interferencia extranjera». *Euronews*, 08/12/2024 <<https://es.euronews.com/my-europe/2024/12/08/anulan-las-elecciones-presidenciales-en-rumania-tras-las-denuncias-de-interferencia-extran>>.

autoridades de la UE son las que influyeron en el Tribunal Constitucional rumano para que tomara esta arbitraria decisión^{19 20}.

El clima político se ha ido radicalizando las últimas semanas²¹. La fecha de para la repetición electoral será 4 y 18 de mayo²². El candidato nacionalista Georgescu lidera las encuestas que le dan una clara victoria en la primera vuelta, 38% de los votos²³.

Una definitiva victoria del candidato nacionalista sería un doble golpe de gran importancia política: la victoria en sí y el absoluto desprestigio de las instituciones liberal-socialdemócratas rumanas y de los poderes fácticos internaciones que presionaron para anular unas elecciones que habían sido perfectamente legítimas. Además, sumará un país nuevo en la Europa centro-oriental —Eslovaquia, Hungría, Austria— a los miembros de la UE partidarios de terminar con la guerra en Ucrania y restablecer los puentes con Moscú.

- Estabilidad del gobierno en Francia y sentencia judicial para Marine Le Pen.

Francia, la segunda potencia económica y primera potencia militar de la UE se encuentra también es un escenario de debilidad económica y fragilidad política.

Las elecciones europeas de junio dieron un triunfo histórico a Rassemblement National²⁴ con un 31.37% frente a la candidatura apoyada por Macron que se en el 14, 64%²⁵. El astuto Macron entendió lo grave de la situación y esa misma noche convocó elecciones legislativas, sabiendo que el resultado de las europeas movilizaría al electorado contrario al RN. Los resultados le dieron la razón: el RN no sólo no ganó la mayoría absoluta, sino que quedó tercero en diputados (143) superado por la colación de izquierdas (182) y por el partido del propio Macron (168)²⁶. Con estos resultados Macron consiguió transformar la euforia del RN por la victoria en las europeas en cierta sensación de impasse. Emmanuel Macron, nombró un primer gobierno presidido por Michel Barnier²⁷ que duró pocos meses²⁸, para luego formar un segundo presidio por François Bayrou²⁹, con la vista puesta en las presidenciales del 2027.

¹⁹ Irina Sokolova. «Rumanía se ha colapsado: el pueblo está en contra de la corrupción y la mentira». *Euro-sinergias*, 20/01/2025, <<https://euro-sinergias.blogspot.com/2025/01/rumania-se-ha-colapsado-el-pueblo-esta.html>>.

²⁰ «Rumanía: el papel (no tan oculto) de EEUU tras el caos electoral». *Euro-sinergias*, 26/12/2024, <<https://euro-sinergias.blogspot.com/2024/12/rumania-el-papel-no-tan-oculto-de-eeuu.html>>.

²¹ «Decenas de miles de personas protestan en Rumanía contra la anulación de la carrera presidencial». *Euronews*, 12/01/2024, <<https://es.euronews.com/my-europe/2025/01/12/decenas-de-miles-de-personas-protestan-en-rumania-contra-la-anulacion-de-la-carrera-presid>>.

²² «Rumanía repetirá en mayo las elecciones presidenciales anuladas por el Tribunal Constitucional». RTVE, 16/01/2025, <<https://www.rtve.es/noticias/20250116/rumania-elecciones-presidenciales-repeticion-mayo/16409648.shtml>>.

²³ «El ultranacionalista Georgescu ganaría de nuevo las presidenciales rumanas, según sondeo». *Swissinfo*, 21/01/2025, <<https://www.swissinfo.ch/spa/el-ultranacionalista-georgescu-ganar%C3%ADa-de-nuevo-las-presidenciales-rumanas,-seg%C3%BAn-sondeo/88756460>>.

²⁴ Antes Front National

²⁵ «Sesión constitutiva». *Parlamento Europeo*, <<https://results.elections.europa.eu/es/francia/>>.

²⁶ «Legislativas francesas: los resultados de la segunda vuelta electoral». *France 24*, 07/07/2024, <<https://www.france24.com/es/francia/20240707-legislativas-francesas-siga-los-resultados-de-la-segunda-vuelta-electoral>>.

²⁷ Raquel Villaécija. «Macron presenta su nuevo Gobierno de coalición, virado a la derecha y el más frágil en décadas». *El Mundo*, 21/09/2024, <<https://www.elmundo.es/internacional/2024/09/21/66ef05cae85ece7a358b456f.html>>.

²⁸ Joseph Ataman. «Los motivos por los que cayó el Gobierno de Francia y lo que puede pasar ahora». *CNN en Español*, 05/12/2024, <<https://cnnespanol.cnn.com/2024/12/05/mundo/gobierno-macron-francia-mocion-censura-que-sigue-trax>>.

²⁹ «Francia nombra un nuevo Gobierno después del colapso del anterior». *Euronews*, 23/12/2024, <<https://es.euronews.com/my-europe/2024/12/23/francia-nombra-un-nuevo-gobierno-despues-del-colapso-del-anterior>>.

El RN se enfrenta a otro desafío, Marine Le Pen ha sido acusada y será juzgada por malversar fondos del Parlamento europeo en beneficio de la actividad de su partido en Francia³⁰. La sentencia se sabrá el próximo mes de marzo³¹, si es condenada, Marine Le Pen no podrá ser candidata a las presidenciales de 2027. Aquí se abren muchos interrogantes, el candidato del RN sería Jordan Bardella³², que para 2027 tendría 32 un candidato con presencia, pero lógicamente, pero con falta experiencia política y profesional. Otra opción sería que su sobrina Marion Marechal fuese la candidata, pero carece de suficiente fuerza electoral y tendría que contar con el apoyo explícito de su tía y de Bardella algo que hoy parece hoy impensable, al ser presidenta de otro partido, Identité-Libertés³³, aunque —recordemos— tiene cierto apoyo de Donald Trump que la prioriza sobre Marine y el RN.

El RN tiene dos años para reafirmarse como alternativa de poder —y no solo de oposición— y ganar las elecciones de 2027, de lograrlo sería un hito político; de no lograrlo, el RN entraría en un proceso largo de reconstrucción interna.

En definitiva, un año intenso de reflexión, construcción y batallas electorales para el nacionalismo europeo, que estamos seguros terminará el 2025 con cambios de fondo y forma. Nos espera un año intenso y decisivo.

Enric Ravello Barber – España



Licenciado en Geografía e Historia (UV). Doctorando en Historia. Oposición del Ministerio de Economía Español en tributación aduanera y comercio internacional. Experto en Historia y Filosofía de las Religiones (UNED). Ha realizado cursos de Geopolítica y Análisis internacional en LISA Institute y CEDEGYS. Presidente de la Asociación de Amistad Euro-Sudamericana (AAESA) <https://aesa.org/>.

³⁰ Daniel Verdú. «La Fiscalía pide cinco años de cárcel para Marine Le Pen y su inhabilitación inmediata para la política». *El País*, 13/11/2024, <https://elpais.com/internacional/2024-11-13/la-fiscalia-pide-cinco-anos-de-carcel-para-marine-le-pen-y-su-inhabilitacion-inmediata-para-la-politica.html>

³¹ «La defensa de Le Pen pide absolverla de malversación de fondos europeos: la sentencia se conocerá en marzo». *RTVE*, 27/11/2024, <<https://www.rtve.es/noticias/20241127/defensa-pen-absolucion-evitar-inhabilitacion-sentencia-marzo/16349579.shtml>>.

³² «Jordan Bardella». *Wikipedia*, <https://es.wikipedia.org/wiki/Jordan_Bardella>.

³³ «Identité-Libertés». *Wikipedia*, <<https://fr.wikipedia.org/wiki/Identité-Libertés>>.

POLÍTICA INTERNACIONAL

EL PAPEL DESEMPEÑADO POR LOS BRICS EN LA RESPUESTA A LOS DESAFÍOS INTERNACIONALES MEDIANTE EL FORTALECIMIENTO DE LA GOBERNANZA MUNDIAL¹

116

Giancarlo Elía Valori



Imagen de GDJ en Pixabay.

La construcción de una asociación BRICS más completa, estrecha, pragmática e inclusiva tiene como objetivo lograr un desarrollo mundial más fuerte, más verde y más saludable. La situación internacional es actualmente compleja y severa y la recuperación de la economía mundial está plagada de incertidumbres.

Como importante mecanismo de cooperación entre los mercados emergentes y los países en desarrollo, los BRICS se han convertido en la clave para fomentar el crecimiento económico mundial, promover la reforma de la gobernanza y mantener la paz y la estabilidad internacionales.

David Monyaei, profesor asociado de la Universidad de Johannesburgo en la República de Sudáfrica, espera que los BRICS utilicen su creciente confianza política mutua, su complementariedad económica y su vasto mercado para «ayudar a la recuperación de

¹ Artículo publicado con anterioridad en el sitio web de la Sociedad Argentina de Estudios Estratégicos y Globales (SAEEG), <<https://saeeg.org/index.php/2024/01/30/el-papel-desempenado-por-los-brics-en-la-respuesta-a-los-desafios-internacionales-mediante-el-fortalecimiento-de-la-gobernanza-mundial/>>.

la economía mundial en la era posterior a la pandemia y promover el orden político y económico internacional para desarrollarse en una dirección más justa y razonable».

Paulo Robert, profesor asistente del Centro de Investigación de Políticas de los BRICS, en Brasil, dijo que desde el establecimiento del Mecanismo de Cooperación de los BRICS, los logros se han implementado continuamente y se han ampliado los campos de cooperación en agricultura, ciencia y tecnología, así como en energía. Además, la promoción de la cooperación con los BRICS sigue logrando nuevos resultados.

Los BRICS son importantes países en desarrollo en sus regiones, y una fuerza motriz que no puede ser ignorada en la economía mundial, impulsando el crecimiento económico y comercial regional e internacional. Hay grandes esperanzas de que la cooperación entre los BRICS se fortalezca con miras a lograr el beneficio mutuo y los consiguientes resultados beneficiosos para todos, el fortalecimiento de la cooperación económica y la expansión del comercio y la inversión en innovación tecnológica, medio ambiente verde con bajas emisiones de carbono y otros ámbitos.

El fortalecimiento de la unidad y la cooperación entre los BRICS dará un mayor impulso al desarrollo en la comunidad internacional. De hecho, el mecanismo de cooperación de los BRICS responde a las expectativas de los mercados emergentes y de los países en desarrollo de promover la paz y el desarrollo en el mundo y crear un futuro mejor.

Como mencioné en mis artículos anteriores, los BRICS son una fuerza decisiva en el escenario internacional y tienen la capacidad de desviar la situación económica mundial de la niebla de la incertidumbre e infundir confianza en la economía mundial.

Los BRICS son fundamentales para acelerar la implementación de la Agenda 2030 de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, promover constantemente la implementación de iniciativas importantes y construir conjuntamente una comunidad adecuada para estos propósitos. Elevar la cooperación de los BRICS a un nivel superior es un paso muy esperado, y los miembros originales y nuevos discuten plenamente, mejoran la coordinación y promueven la cooperación en muchos campos, como las finanzas, la economía y el comercio, la innovación científica y tecnológica, y la prevención y el control de enfermedades infecciosas.

La recuperación económica mundial es actualmente frágil y débil. La brecha de desarrollo se está ampliando y desafíos como el cambio climático y la gobernanza digital son lo suficientemente graves como para empujar a la comunidad internacional a abordar los desafíos reales.

Marcos Deoli, editor en jefe del *Business Herald* de Brasil, dijo que en los últimos años los países BRICS han logrado resultados notables en la cooperación en los campos de la economía y el comercio, la innovación, la educación y el desarrollo sostenible.

El Mecanismo de Cooperación de los BRICS en varios campos, como la seguridad alimentaria, la economía verde y la innovación científica y tecnológica, tiene amplias perspectivas y un gran potencial. Desde su creación, el Mecanismo de Cooperación de los BRICS ha estado estrechamente vinculado al destino de un gran número de mercados emergentes y países en desarrollo. Hace años, el presidente de China, Xi Jinping, propuso el modelo de cooperación «BRICS+», que recibió un apoyo proactivo y una respuesta entusiasta de todas las partes, aumentando así el valor de esta nueva agrupación ampliada. Además, la propuesta de iniciar el proceso de expansión continua de los miembros del BRICS sigue en la agenda.

Kritan Bahana, editor en jefe de la revista sudafricana *Foreign Affairs*, dijo que la expansión de los BRICS no solo demuestra la imagen abierta e inclusiva de estos países, sino que también cumple con las expectativas de los mercados emergentes y en desarrollo y contribuye a mejorar la representatividad e influencia de estos países, así como a proporcionar mayores contribuciones a la paz y el desarrollo mundiales.

Los BRICS continuarán expandiendo su influencia y profundizando la cooperación y se convertirán en una de las fuerzas más importantes en la promoción del crecimiento económico global y la mejora de la gobernanza mundial.

La ampliación de la membresía de los BRICS no solo contribuye a promover la apertura y la inclusión de la cooperación, sino que también fomenta un mayor fortalecimiento de la voz de los países en desarrollo a través de la cooperación Sur-Sur y la promoción de la prosperidad y la estabilidad de cada miembro en la comunidad internacional.

Los BRICS persiguen el concepto de cooperación abierta e inclusiva y atraen a cada vez más países a participar. Esto demuestra una vez más que la gran iniciativa de construir una comunidad de futuro compartido para la humanidad es correcta y oportuna. El modelo «BRICS+» enriquece la connotación de cooperación entre países y pueblos, amplía la red de alianzas globales y fortalece la solidaridad y la cooperación entre estos países y otros mercados. El mecanismo de cooperación de los BRICS se ajusta al mundo a la tendencia en desarrollo de la multipolarización y la globalización económica. Por lo tanto, se espera que los BRICS aporten nuevas y mayores contribuciones a la promoción de la creación de un nuevo orden político y económico internacional que sea más justo, igualitario, equitativo y democrático.

Esto se debe a que el Mecanismo de Cooperación de los BRICS es una plataforma importante para la cooperación. Cuanto más se desarrolle el mecanismo de cooperación de los BRICS, más podrá fortalecer el poder de la paz y el desarrollo mundiales, y más podrá desempeñar un papel más importante en la salvaguardia de los intereses de todos los países, incluidos los que están dentro y fuera de la agrupación, y los países en desarrollo.

Últimamente, la comunidad internacional ha prestado mucha atención a la expansión de los BRICS. Desde el 1º de enero de este año, Arabia Saudí, Egipto, los Emiratos Árabes Unidos, Etiopía e Irán se han convertido en miembros oficiales de los BRICS y el número de Estados miembros ha aumentado de cinco a diez. Después de la ampliación, los BRICS ganarán en calidad y peso y una mayor cooperación entre ellos desempeñará un papel más importante en la promoción de la paz y el desarrollo en el mundo y en la protección común.

Giancarlo Elia Valori – Italia



Copresidente del Consejo Asesor Honoris Causa. El Profesor Giancarlo Elia Valori es un eminente economista y empresario italiano. Posee prestigiosas distinciones académicas y órdenes nacionales. Ha dado conferencias sobre asuntos internacionales y economía en las principales universidades del mundo, como la Universidad de Pekín, la Universidad Hebrea de Jerusalén y la Universidad Yeshiva de Nueva York. Actualmente preside el «International World Group», es también presidente honorario de Huawei Italia, asesor económico del gigante chino HNA Group y miembro de la Junta de Ayan-Holding. En 1992 fue nombrado Oficial de la Legión de Honor de la República Francesa, con esta motivación: «Un hombre que puede ver a través de las fronteras para entender el mundo» y en 2002 recibió el título de «Honorable» de la Academia de Ciencias del Instituto de Francia.

POLÍTICA INTERNACIONAL

EL FUNDADOR DE WIKILEAKS, JULIAN ASSANGE, ES LIBERADO EN JUNIO 2024.

Isabel Stanganelli



Foto: Wikileaks/Reuters.

El periodista, editor y activista australiano Julian Assange (53), fundador y portavoz de WikiLeaks fue liberado luego de 14 años de un confuso proceso legal. Las filtraciones iniciales en la web denunciando delitos cometidos por el Pentágono estuvieron relacionadas con el ataque aéreo a Bagdad el 12 de julio de 2007, los diarios de la Guerra de Afganistán y los registros de la Guerra de Iraq. Desde entonces Assange evidenciaba las infracciones de la guerra contra el terrorismo emprendida por el gobierno de los Estados Unidos y sus aliados. El Pentágono argumentó que las filtraciones de WikiLeaks ponían muchas vidas en peligro. La filtración de documentos diplomáticos de los Estados Unidos del 28 de noviembre de 2010 multiplicó las críticas y también las muestras de apoyo a WikiLeaks y a Assange.

Debido a la cantidad de amenazas de muerte hacia su persona, Assange advirtió que había colgado en una conocida página web de intercambio un archivo cargado de documentos secretos mucho más comprometedores, del que solo él conocía la clave.

El 18 de agosto de 2010 solicitó un permiso de trabajo y residencia en Suecia ya que consideraba a este un país defensor de los Derechos Humanos, pero Estocolmo no solo le denegó el permiso sino que tres días después emitió una orden de arresto contra Assange, acusado de conducta sexual inapropiada.

Por esos cargos el 7 de diciembre se presentó voluntariamente en una comisaría londinense pero fue puesto en libertad bajo fianza. El 24 de febrero de 2011, el juez británico Howard Riddle autorizó la extradición de Assange a Suecia.

Para evitar la extradición a Suecia (y potencialmente a Estados Unidos), Assange solicitó asilo político en la Embajada de Ecuador en Londres en 2012. El gobierno ecuatoriano analizó la petición de asilo en términos de defensa de los derechos humanos, considerando que la vida de Assange peligraba con una hipotética extradición a Estados Unidos, donde está vigente la pena de muerte. El 16 de agosto del 2012, Ecuador le otorgó asilo diplomático esperando que el gobierno británico permitiera que Assange viajara a Ecuador.

La decisión se basó entre otras cuestiones, en que Julian Assange es un profesional de la comunicación reconocido por su lucha a favor de la libertad de expresión, de prensa y de los derechos humanos; que existía peligro para su seguridad, integridad, e incluso su vida en los países cuya información había divulgado; que los países de los cuales se habían requerido garantías suficientes para proteger la seguridad y la vida de Assange, se habían negado a facilitarlas; que de darse una extradición a los Estados Unidos, Assange podría ser condenado a cadena perpetua o a la pena capital y que se encontraba sin la protección que debía recibir de parte del Estado del cual es ciudadano (Australia).

En mayo de 2017 Suecia decidió cerrar la causa por supuesta violación y Assange declaró que las acusaciones habían sido una excusa por parte de los Estados Unidos para extraditarlo.

El 28 de marzo de 2018, cuando Assange opinó en las redes digitales sobre temas políticos, el gobierno ecuatoriano le retiró el acceso a Internet y el 11 de abril de 2019 dejó de darle asilo. Fue detenido entonces por las autoridades británicas dentro de la Embajada del Ecuador, en respuesta a la petición de extradición del gobierno estadounidense.

El primero de mayo de 2019 fue sentenciado a 50 semanas de prisión en el Reino Unido por haber violado los términos de la libertad condicional concedida en 2010 por la justicia británica cuando se refugió en la embajada de Ecuador. Quedó detenido en la cárcel de alta seguridad de Belmarsh en el sur de Londres, aceptó un acuerdo de culpabilidad en el que se indulta de todos los cargos excepto el de violación de la Ley de Espionaje estadounidense, cuya condena purgó en la citada cárcel. En noviembre de 2019, 60 médicos de Estados Unidos, Australia, Reino Unido y Suecia publicaron una carta dirigida a la ministra del Interior británica, Priti Patel, expresando una grave preocupación por la salud física y mental de Assange y que temían que pudiera morir en esa prisión en la que se le aplicaron a Assange condiciones de aislamiento propias de grandes terroristas, siendo un periodista en prisión preventiva: se le mantenía 23 horas diarias en soledad con 45 minutos para hacer ejercicio en un patio de cemento. Cuando salía de su celda, todos los pasillos eran evacuados y las puertas de las celdas se cerraban para garantizar que no tuviera contacto con otros reclusos².

En diciembre de 2020 el relator especial de las Naciones Unidas sobre la tortura, pidió al presidente saliente Trump el indulto para un hombre «que ha sufrido durante más de una década simplemente por decir la verdad»³.

El 24 de enero de 2022, el Tribunal Superior autorizó a Assange a apelar contra la sentencia que permite su extradición a Estados Unidos.

² «"Grave preocupación" por la salud de Assange, que ha obligado a aplazar la vista del fundador de WikiLeaks». *20 minutos*, 30/05/2019, <<https://www.20minutos.es/noticia/3656297/0/juicio-julian-assange-aplazado-salud-wikileaks-12-junio/>>, [consulta: 30/11/2019].

³ «Experto en derechos humanos pide a Trump que perdone a Julian Assange». *Noticias ONU*, 22/12/2020, <<https://news.un.org/es/story/2020/12/1485902>>, [consulta: 10/01/2021].

El 17 de junio de 2022, el gobierno británico anunció la firma para su extradición a los Estados Unidos. Sus abogados presentaron el 21 de febrero del 2024 un último recurso contra su extradición.

Según la información oficial publicada, Assange llegó a un acuerdo con el gobierno estadounidense, para declararse culpable de un delito de espionaje y aceptar una pena de 62 meses de cárcel a cambio de no ser extraditado. No debió cumplir la pena ya que se le reconoció el tiempo que estuvo encarcelado en Reino Unido.

La mañana del 24 de junio de 2024 Wikileaks publicó que Assange había salido de Belmarsh después de cumplir 1.901 días en la prisión. El Tribunal Superior de Londres le concedió la libertad bajo fianza y fue liberado en el aeropuerto de Stansted durante la tarde, donde abordó un avión y partió del Reino Unido, para regresar a Australia, donde se reunió con su esposa, Stella, y sus dos hijos.

Aunque está libre, su caso sigue siendo un tema de debate en torno a la libertad de prensa y los derechos humanos. Numerosas organizaciones, como Amnistía Internacional, han señalado que Assange nunca debió haber sido encarcelado.

Unos meses después de su liberación, Assange fue reconocido por el Consejo de Europa como preso político.

Isabel Stanganelli – Argentina / España



Profesora y Doctora en Geografía (UNLP). Magíster en Relaciones Internacionales (UNLP). Secretaria Académica de la SAEEG. Directora del CEID. Es experta en cuestiones de Geopolítica, Política Internacional y en Fuentes de energía, cambio climático y su impacto en poblaciones carenciadas.

POLÍTICA INTERNACIONAL

EL PACTO DEL FUTURO: NACIONES UNIDAS SIGUE EN LA ENCRUCIJADA

Daniel González Palau



122

En el 75º aniversario de las Naciones Unidas (septiembre 2020), coincidiendo con la pandemia de la Covid-19, los Estados Miembros reafirmaron su compromiso con el fortalecimiento de la gobernanza global, solicitando al Secretario General la elaboración de un informe con recomendaciones para abordar los desafíos actuales y futuros.

En respuesta, en septiembre de 2021, Antonio Guterres presentó el informe *Nuestra Agenda Común*, una reflexión y llamado urgente para la acción, con el objetivo declarado de celebrar una *Cumbre del Futuro*, donde preparar al planeta delante de futuras crisis, reforzar el multilateralismo o actualizar las Naciones Unidas a las nuevas condiciones del planeta.

De esta manera el artículo analiza el proceso iniciado por Naciones Unidas tras el acontecimiento catastrófico de la pandemia de la Covid-19 y los confinamientos globales (2020-2022), examinando el desarrollo de *Nuestra Agenda Común* y la preparación de la *Cumbre del Futuro* (2021-2024) así como su resultado final, el *Pacto del Futuro*, aprobado en septiembre de 2024.

Más allá de este contexto histórico, es necesario tener presente, que desde la aprobación del Pacto del Futuro, el panorama mundial ha entrado en una mayor incertidumbre e imprevisibilidad, especialmente con el posible regreso de Donald Trump a la presidencia de Estados Unidos. Su decisión de retirar a su país de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y del Acuerdo de París marca una nueva ruptura con los esfuerzos multilaterales en general y la crisis climática en particular.

Aunque se enfrentan numerosos desafíos, con tensiones geopolíticas que se agravan y una guerra comercial que ya está en marcha, el mero proceso de la existencia del Pacto, tiene resultados del que debe extraerse valor, del diagnóstico a la ruta de soluciones propuesta.

Nuestra Agenda Común: Informe para un nuevo multilateralismo

Es importante contextualizar el documento *Nuestra Agenda Común*, aprobado en el 2021, en el proceso histórico del sistema de Naciones Unidas y de manera destacada en dos antecedentes concretos, que lo fundamentan y refuerzan.

En primer lugar el antecedente simbólico y relevante del informe de 1987 *Nuestro Futuro Común*. El documento, elaborado para la ONU por una comisión encabezada por la entonces primera ministra de Noruega, Gro Harlem Brundtland, marcó un hito en relación a la toma de consciencia de la crisis climática en la sociedad internacional. En aquel informe se introdujo oficialmente el concepto de *desarrollo sostenible*, definiéndolo como aquel que satisface las necesidades del presente sin comprometer las de futuras generaciones.

De la misma manera, rastreando el proceso histórico de Naciones Unidas, debe tenerse presente, como antecedente de *Nuestra Agenda Común*, *La Agenda para la Paz: diplomacia preventiva, establecimiento y mantenimiento de la paz* presentada en 1992 por el entonces Secretario General de las Naciones Unidas Boutros Boutros-Ghali, que supuso un punto de inflexión en la ONU sobre cómo entender la paz, ligada a la necesidad de desarrollo.

Así las cosas, *Nuestra Agenda Común* enmarca en su Resumen los elementos del proceso que debiera acabar con una *Cumbre del Futuro*.

«En primer lugar, es hora de volver a apostar por la solidaridad mundial y hallar nuevas formas de trabajar (...). En segundo lugar, es hora de renovar el contrato social entre los Gobiernos y la población, y dentro de cada sociedad, para restaurar la confianza y abrazar una concepción amplia de los derechos humanos (...). En tercer lugar, es hora de poner fin a la "infodemia" que asola nuestro mundo defendiendo un consenso común y empírico en torno a los hechos, la ciencia y el conocimiento (...). En cuarto lugar, es hora de corregir una falla mayúscula en la manera en que medimos la prosperidad económica y el progreso (...). En quinto lugar, es hora de pensar a largo plazo, a fin de hacer más por la juventud y las generaciones venideras y prepararnos mejor para los desafíos que tenemos por delante (...). En sexto lugar, es hora de que tengamos un sistema multilateral más sólido, más interconectado e inclusivo, cuyo eje sean las Naciones Unidas (...). Con ese espíritu, propongo que se celebre una Cumbre del Futuro para forjar un nuevo consenso global sobre cómo debería ser nuestro futuro y qué podemos hacer hoy para que se convierta en realidad».

Con estos fundamentos *Nuestra Agenda Común* buscaba establecer una serie de temas prioritarios que debían estar en la agenda de futuro de la ONU, concretándose en 12 ámbitos específicos de acción *«por el bien de las personas y el planeta, y en aras de la prosperidad y la paz»*.

Esta formulación partía de una plena conexión con la Agenda 2030 y los 17 ODS, ya que en primer lugar, la Cumbre del Futuro fue ideada como un acelerador para la consecución de la Agenda 2030, tras los retrocesos en su consecución que los impactos de la pandemia estaban provocando.

Los 12 ámbitos de actuación identificados fueron los siguientes:

- 1º No dejar a nadie atrás:** Erradicar la pobreza en todas sus formas y reducir las desigualdades.
- 2º Proteger nuestro planeta:** Abordar la crisis climática y promover el desarrollo sostenible.

- 3º Promover la paz y prevenir los conflictos:** Fortalecer la diplomacia preventiva y las operaciones de mantenimiento de la paz.
- 4º Acatar el derecho internacional y garantizar la justicia:** Reforzar el respeto al derecho internacional y mejorar el acceso a la justicia.
- 5º Centrar la atención en las mujeres y las niñas:** Promover la igualdad de género y empoderar a mujeres y niñas.
- 6º Fomentar la confianza:** Combatir la desinformación y promover la integridad de la información.
- 7º Mejorar la cooperación digital:** Cerrar la brecha digital y asegurar un acceso equitativo a la tecnología.
- 8º Modernizar las Naciones Unidas:** Hacer que la ONU sea más inclusiva, transparente y efectiva.
- 9º Asegurar una financiación sostenible:** Garantizar recursos adecuados y predecibles para las actividades de la ONU.
- 10º Impulsar las alianzas:** Fortalecer la colaboración con actores relevantes, incluidos el sector privado y la sociedad civil.
- 11º Escuchar a la juventud y trabajar con ella:** Involucrar a los jóvenes en la toma de decisiones y reconocer su papel en la construcción del futuro.
- 12º Estar preparados para futuras crisis:** Mejorar la capacidad de respuesta ante emergencias globales y fortalecer la resiliencia.

La Cumbre del Futuro: preparación

La crisis de gobernanza global que había manifestado el planeta durante la pandemia de la Covid-19, rápidamente se agravó tras la presentación de *Nuestra Agenda Común* en 2021, entre otros acontecimientos, por la invasión de Ucrania (2022) de Rusia, o posteriormente tras la invasión de Gaza (2023) por parte de Israel. Estos escenarios no hicieron más que dificultar los esfuerzos del Secretario General por conducir la Cumbre del Futuro, amenazada desde diferentes ámbitos desde el comienzo de su preparación.

De hecho, entre el 2021 y el 2024 se han popularizado términos como *Permacrisis* (periodo prolongado de inestabilidad e inseguridad derivado de una serie de «eventos catastróficos», identificada como palabra del año 2022 del diccionario británico Collins), o *Policrisis* (el proceso interconectado de crisis simultáneas, climática, social, económica y migratoria, que se refuerzan mutuamente, y popularizado en el Foro Económico Mundial de 2023).

En el medio de esta deteriorada atmósfera internacional, en el año 2022 se marcaba en el calendario de Naciones Unidas, septiembre de 2024 para la celebración de la Cumbre del Futuro, y en 2023 se designaba a los Representantes Permanentes de Alemania y Namibia como co-facilitadores para liderar el proceso preparatorio de la cumbre, encargados de guiar las negociaciones y coordinar las contribuciones de los Estados Miembros. Además del diálogo y las negociaciones interestatales, entre el 2023 y el 2024 también se estimuló la participación de la sociedad civil, de ONG's a empresas, como actores imprescindibles del futuro Pacto del Futuro.

Con el aumento de las tensiones geopolíticas y de seguridad, y en el marco de la construcción de la Cumbre y Pacto del Futuro, también fue relevante la publicación durante 2023 del documento *Una nueva agenda para la paz*, un resumen de políticas centradas en el futuro de la cooperación multilateral en el ámbito de la seguridad.

En fin, tanto el texto como el subtexto de la Cumbre ponían sobre la mesa la

necesidad de abrir conversaciones que catalizasen la toma de decisiones para la actualización y nuevas reglas internacionales, que cuidasen las interdependencias planetarias, económicas, ambientales, tecnológicas o de seguridad, desde los cambios profundos que el planeta estaba experimentando.

En ese marco, debe entenderse que en enero de 2024, durante la *Tercera Cumbre del Sur* en Kampala (Uganda), António Guterres hizo un llamamiento a los países en desarrollo del G77 para que lideren los esfuerzos de reforma del sistema multilateral: «*Seamos realistas: aquellos que más se benefician del actual sistema de gobernanza global difícilmente liderarán su reforma. Por lo tanto, el impulso para el cambio debe venir de ustedes*», declaró Guterres. Posteriormente, en febrero de 2024, durante la 54ª sesión plenaria de la Asamblea General, Guterres enfatizó: «*La paz es nuestra razón de ser. Sin embargo, si observamos el mundo actual, lo que más falta es paz*».

Sus declaraciones reflejaron el deterioro de la capacidad de la ONU para resolver crisis globales y aumentar la legitimidad y autoridad de la organización, así como la revisión de las expectativas a la baja de la Cumbre del Futuro, evidenciado también por el retroceso en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la incapacidad para prevenir conflictos armados o el agravamiento de la crisis climática y energética.

Además de los evidentes temas a tratar, el proceso de preparación de la Cumbre, emergió, entre los temas clave discutidos, antes y durante la Cumbre, la creación de una Plataforma de Emergencia (para coordinar respuestas globales ante crisis como pandemias) o la propuesta de una Plataforma para el Espacio Ultraterrestre, que buscaba regular la exploración espacial bajo el marco de la ONU. También se planteó la necesidad de redefinir el papel de la organización a través del Concepto ONU 2.0, sin conseguirse grandes avances, mas al menos, trazando un diagnóstico difícil de contornar.

El Pacto del Futuro

Aun cuando todo el proceso negociador entre el 2022 y el 2024, estuvo plagado de dificultades y crisis, que amenazaron la consecución de un acuerdo global, el discurso inaugural de la Cumbre del Futuro de Antonio Guterres subrayó de nuevo la importancia del método multilateral para abordar las crisis simultáneas: «*El multilateralismo es la única forma de abordar los desafíos complejos, interconectados y de largo plazo que enfrentamos*».

Finalmente el Pacto del Futuro estableció 56 acciones concretas, distribuidas en cinco líneas de acción para fortalecer la gobernanza mundial:

- 1. Desarrollo sostenible y financiación del desarrollo** (12 medidas centradas en la consecución de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible de la Agenda 2030)
- 2. Paz y seguridad internacional** (15 medidas)
- 3. Ciencia, tecnología e innovación** (6 medidas)
- 4. Juventud y generaciones futuras** (4 medidas)
- 5. Transformación de la gobernanza mundial** (19 medidas)

Aunque el Pacto recoge elementos fundamentales abiertos por el documento *Nuestra Agenda Común*, no profundiza en las soluciones (la gran mayoría de las medidas quedaron sin mecanismos para su ejecución) ni establece plazos concretos, para elementos nucleares de la gobernanza internacional del futuro, como la reforma del Consejo de Seguridad de la ONU, el sistema financiero global —una demanda histórica del Sur Global— o la gobernanza climática.

También es relevante apuntar, que el Pacto también incluye dos anexos: la

Declaración sobre las Generaciones Futuras y el Pacto Digital Mundial (sobre la inteligencia artificial y la cooperación digital), ambos introducidos en 2021 como parte de la visión de Guterres y minuciosamente atendidos durante todo el proceso.

Tanto el Pacto como sus Anexos, no son jurídicamente vinculante, dejando su implementación en manos de la voluntad política de los Estados. Para evaluar los avances, se prevé una revisión en el inicio del 83º período de sesiones de la Asamblea General de la ONU, en el año 2028.

Es necesario señalar, que pese a los límites del Pacto del Futuro, no se obtuvo la cuasi unanimidad que por ejemplo tuvo la Agenda 2030. Así, además de las negativas de Rusia, Irán, Bielorrusia, Corea del Norte, Sudán, Siria, Venezuela o Nicaragua, por considerar el Pacto una injerencia occidental a la soberanía nacional, también Argentina y El Salvador, rechazaron el documento, por considerarlo un nuevo avance del *globalismo*.

El canciller alemán, Olaf Scholz, resumió de manera muy pragmática los logros conseguidos, desde la nostalgia inexcusable del contexto de deterioro de la sociedad internacional: «*El Pacto del Futuro nos debe servir como brújula hacia un futuro que necesita más cooperación que confrontación (...) La división no será el final de Naciones Unidas porque seguimos comprometidos a tratarnos con respeto y de manera justa*».

Conclusión: entre la ilusión y el desencanto

El *Pacto del Futuro* representa un esfuerzo por actualizar la gobernanza global en un momento de gran incertidumbre. No obstante, enfrenta el desafío de pasar del discurso a la acción en un mundo donde las rivalidades geopolíticas y la fragmentación del multilateralismo dificultan la cooperación internacional.

En sí mismo el proceso y el Pacto del Futuro tienen el extraordinario valor de alertar sobre las necesidades de transformación de la ONU, poniéndolas en la agenda, identificando diagnóstico y soluciones.

El futuro de este acuerdo dependerá de la capacidad de los Estados para superar sus diferencias y comprometerse con reformas estructurales. De lo contrario, corre el riesgo de convertirse en otro ejercicio diplomático sin impacto real, dejando al sistema internacional sin respuestas efectivas ante las crisis del siglo XXI.

Daniel González Palau – España



Director de Instituto Gallego de Análisis y Documentación Internacional (IGADI). Licenciatura en Ciencia Política y Administración por la USC, con maestría en Cooperación Internacional y Gestión Cultural por la misma Universidad. Fue técnico de sensibilización (2009-2011) y secretario del Fondo Gallego de Cooperación y Solidaridad (2011-2015). Publicó «Hermanamientos en Galicia: Globalización, redes y gobierno local» (IGADI, 2010), entre otros muchos trabajos sobre la paradiplomacia gallega regional y local. Desde 2014 es responsable de la investigación «Una historia para el siglo XXI» en torno al desarrollo de la Ley Paz Andrade en Galicia.

CIBERSEGURIDAD Y NUEVAS TECNOLOGÍAS

INTRODUCCIÓN A UNA GEOPOLÍTICA DEL CIBERESPACIO 2024

Daniel Andrés Birchner



Imagen: Pixabay.

127

Hablar de ciberespacio supone, en primera instancia, referirse a un espacio virtual, intangible, en el que convergen interconexiones de información globales, sistemas informáticos y bases de datos. William Gibson popularizó el término en su novela cyberpunk *Neuromante*, de 1984, y definió al ciberespacio como una suerte de «*alucinación consensuada*», un espacio no físico en el cual millones de personas interactúan a través de redes informáticas. A partir de esta primera aproximación surge la idea germinal de un entorno digital compartido que trasciende las distancias geográficas en tiempo real y de forma masiva. En 2001, la Real Academia Española en su 22º edición incluyó el término, definiéndolo como «*Ámbito virtual creado por medios informáticos*».

Diversos autores especialistas en el área agregaron aspectos a estas concepciones a medida que abordaban el estudio de los diferentes matices del ciberespacio, como ser la dinámica de vínculos que se establecen en el ciberespacio. Manuel Castells, en *La Era de la Informática: Economía, sociedad y cultura* (1996), destaca el ciberespacio como la lógica espacial de la *sociedad-red*, enfatizando su dimensión de intercambio y redefinición de control social. Desde un enfoque más cultural, Pierre Levy en *Cibercultura* (1997), sostiene que «*El ciberespacio es un medio de comunicación interactivo que no se limita a un sustrato físico... ...que amplía las capacidades cognitivas, imaginativas y comunicativas de la humanidad*». De este modo, Levy destaca su potencial transformador, al posibilitar dinámicas relacionales y culturales propias del medio digital, superando las limitaciones geográficas, jurídicas y físicas.

El concepto, originado en la ciencia ficción, se ha normalizado progresivamente en el lenguaje popular a medida que más aspectos de la vida cotidiana —como la comunicación, el comercio o la gestión de recursos— se han digitalizado. Las definiciones hasta ahora expuestas coinciden en que el ciberespacio es:

- Un espacio de circulación e intercambio de datos informáticos permanente.
- Virtual e tangible.
- Supra geográfico y supra jurídico.
- Un entorno social, cultural y político.
- Un espacio donde emergen nuevas relaciones entre individuos, empresas y gobiernos.
- Un entorno donde el ejercicio del control se ejerce de manera distinta al mundo físico.

A estas perspectivas se suma la visión de la OTAN, que enfatiza un punto de vista donde la ciberseguridad y las políticas de defensa tienen un rol más relevante: *«El ciberespacio es un dominio global dentro del entorno de la información compuesto por la interdependencia de infraestructuras de tecnologías de información, que incluyen internet, redes de telecomunicaciones, sistemas informáticos y dispositivos de control y comunicaciones»*.

Esta última definición resalta la dependencia del ciberespacio de una infraestructura física sin la cual no podría existir tal como lo conocemos. Esta relación entre lo virtual y lo tangible da pie a la idea de una **Geopolítica del Ciberespacio**, con dos dimensiones principales: una geográfica (relativa a la ubicación de las infraestructuras) y otra política (relativa a su regulación y control).

En el **aspecto geográfico**, esas infraestructuras físicas están distribuidas globalmente con diferentes criterios, ya sean climáticos (de acuerdo a las necesidades de temperatura y humedad que precisan los servidores y centros de datos, por ejemplo) y de accesibilidad (los cables submarinos se conectan a tierra mediante estaciones de recepción ubicadas en las costas). Antenas, cables submarinos, servidores y centros de datos (algunos de ellos submarinos), centros de recepción costeros y demás infraestructuras tienen dueños (ya sea estatales o privados) y están sujetos a la soberanía de los países en los cuales se encuentran, lo que implica que el dominio y control de la infraestructura también se extiende a ciertas dimensiones del ciberespacio. Y se trata de una tendencia ascendente: cada vez son más las tecnologías domésticas con acceso al Internet de las Cosas, al mismo tiempo que más y más países digitalizan gran parte de su burocracia y gestión de infraestructuras críticas. Sin mencionar que el creciente desarrollo y aplicación de la Inteligencia Artificial demandará una más grande y compleja infraestructura física de ciberespacio.

En este contexto, es llamativo el hecho de que gran parte de esta infraestructura es privada. Un ejemplo son los cables submarinos, por donde circulan un 95 % de los datos de internet y telefonía actuales ¹. La introducción de la fibra óptica en reemplazo de los cables submarinos de cobre comenzó en 1988 con el TAT-8 (uniendo Estados Unidos con Francia y el Reino Unido), construido por un consorcio de varias empresas de telecomunicaciones entre las que destacó AT&T. La introducción de esta nueva tecnología correspondió al aumento de la cantidad y calidad de los datos transmitidos, coincidiendo con la masificación de líneas de teléfono domésticas (más tarde, incluso fue el primer cable en transmitir los primeros datos de internet privado, principalmente correos electrónicos). Desde esos comienzos hasta hoy, sólo un 20 % de los cables submarinos del mundo son de propiedad estatal, con un 59 % en manos privadas y el resto entre pequeños consorcios y otras entidades. Y así es que los cables submarinos representan la mejor tendencia en capacidad y calidad: la creciente

¹ Mapa mundial de cables submarinos: <<https://www.submarinecablemap.com/>>.

conectividad cotidiana, y la mayor demanda de datos y rapidez de procesamiento (facilitados por las inteligencias artificiales) implicará un mayor ancho de banda y una menor latencia (retardo), compitiendo así con mucha ventaja contra otros sistemas de tráfico de datos (como satélites). Vamos hacia un mundo con más cables submarinos más eficientes y acaso también, nuestra dependencia de ellos (de las posibilidades que nos brindan) los transforma en un objetivo militar atractivo.

Otro caso interesante son los centros de recepción costeros o *landing stations*: se trata de estaciones en tierra que reciben los cables submarinos, adaptando el flujo de datos a la fibra óptica continental. Los países que poseen estas estaciones conservan una importante ventaja estratégica sobre aquellos países sin salida al mar que depende de estas estaciones para su acceso a internet. Por ejemplo, países como Afganistán, Armenia, Moldavia, Nepal, Bután y Kosovo dependen o bien de sus vecinos o de satélites para su acceso a internet. Otros son vulnerables ya que poseen una única vía (fibra óptica terrestre, en este caso) para su conectividad, tal es el caso de Yemen y Somalia. Un ataque directo contra esa única infraestructura de comunicación, y estos países quedarían aislados digitalmente. Es llamativo el hecho de que algunas naciones mencionadas sí cuentan con acceso al mar, pero sin poseer *landing stations*. Otros países mediterráneos, por ejemplo Chequia (República Checa) y Suiza, si bien no poseen salida al mar, están conectadas por varios cables terrestres a distintos países, lo que les asegura una diversificación de conexiones y redundancia en caso de conflicto armado, falla o sabotaje ².

En el **aspecto político**, la Geopolítica del Ciberespacio aborda el estudio de las leyes y regulaciones que los estados u organizaciones internacionales aplican sobre el ciberespacio. La Gobernanza de Datos, así como la Diplomacia Cibernética, la Ciberseguridad, la Ciberinteligencia y la Soberanía Digital son manifestaciones del control y regulación que estados, empresas multinacionales y organizaciones internacionales pueden ejercer sobre la producción, circulación, almacenamiento y empleo de la información digital.

El poder fundamental de los estados nacionales y organizaciones internacionales, en relación a la Geopolítica del Ciberespacio, radica en su facultad de legislar. En cuanto a la gobernanza de datos, varios son los gobiernos y entidades internacionales que crearon marcos regulatorios, como por ejemplo la GDPR (*General Data Protection Regulation*) europea que busca proteger la privacidad de los usuarios en Internet, regulando el tráfico y uso de datos privados de las empresas de comunicaciones y redes sociales, o el *CLOUD Act* ³ (2018) de Estados Unidos, que regula el acceso a datos almacenados en servidores de empresas tecnológicas incluso si esos servidores están localizados fuera del país. Este último es un buen ejemplo de la dimensión transnacional tanto de los datos como de los alcances legales. En cuanto a la Soberanía Digital o Cibernética, ésta se define como el derecho de un estado a ejercer control y autoridad sobre las actividades, infraestructura y datos dentro de su territorio digital. La República Popular China ejerce soberanía cibernética a través de su Gran Cortafuegos, que regula y filtra el acceso a internet dentro de sus fronteras. Otro ejemplo es la Runet de Rusia, un proyecto en período de pruebas que busca controlar la conectividad interna del país y reducir la dependencia de proveedores externos: en 2024, se llevaron a cabo pruebas exitosas en la zona caucásica (Daguestán, Ingushetia y Chechenia) desconectando temporalmente esta zona del internet global. En ese ensayo, servicios de mensajería y ciertos sitios de internet quedaron inaccesibles para la población.

² Nota: <<https://www.mapfreglobalrisks.com/en/risks-insurance-management/article/submarine-cables-the-true-communication-highway/>>.

³ Clarifying Lawful Overseas Use of Data.

Finalmente en el enfoque político, por Diplomacia Cibernética nos referimos al marco de cooperación internacional en el cual se proyectan, coordinan y definen estrategias internacionales que los estados utilizan para gestionar sus intereses en el ciberespacio. Entre estas estrategias, se discuten enfoques de ciberseguridad y ciberinteligencia conjuntas, gobernanza de datos, legislación sobre monopolios informáticos y mecanismos de respuesta internacional frente a amenazas y actores transnacionales.

El ciberespacio entonces, es una dimensión que puede ser afectada no sólo en la dimensión digital e intangible, sino también, por el control que se ejerce sobre sus infraestructuras físicas. Sabotaje de cables submarinos, hackeo (o destrucción) de satélites de comunicaciones, destrucción de antenas, así como leyes de almacenamiento de datos, marcos anti-monopolio, restricción de acceso a ciertos sitios de internet o bien, provisión de una intranet que se mantenga independiente de los servicios externos son ejemplos de cómo, tanto en la dimensión física como legislativa, el ciberespacio es un territorio donde también países, organizaciones y usuarios dirimen sus intereses.

Dicho lo anterior, al día de hoy existen varios ejemplos que ponen de manifiesto no sólo la relevancia, sino también la creciente tendencia del ciberespacio como un escenario donde ejercer presión. A continuación destacaremos aquellos episodios en los cuales el aspecto manipulado fue principalmente el físico. No porque sea más relevante, sino porque entre la literatura consultada para este artículo, es el aspecto menos abordado al menos desde una perspectiva geopolítica del ciberespacio.

En noviembre del 2024, el buque chino Yi-Peng 3, se vio envuelto en un escándalo internacional al coincidir su recorrido por el mar Báltico con el mismo lugar de rotura de dos cables submarinos de fibra óptica⁴. Ambos cables fueron dañados en el plazo de 24hs, ventana temporal dentro de la cual el mencionado transporte chino pasaba por el área. El gobierno chino de inmediato se prestó a la cooperación para la investigación, liderada por autoridades suecas, las cuales no emitieron una acusación directa al encontrarse el caso en investigación. Los efectos consistieron en el corte temporal de servicios de telefonía en Suecia y Lituania, proporcionando en este último, un tercio de la capacidad de internet del país. Ambos cables se restauraron a fines del mismo mes del corte. Dado que el barco chino implicado había estado reposando anteriormente en San Petersburgo, Rusia, las sospechas de un "ensayo de sabotaje" caracterizaron el enfoque del problema.

Y no es el único caso que envuelve a Rusia. En un marco de lectura caracterizado por el actual conflicto de Ucrania y la creciente perspectiva de una amenaza a Europa por parte de Moscú, en junio de 2023 el ex presidente y actual vicepresidente del Consejo de Seguridad de Rusia, Dmitri Medvedev, declaró que no hay ninguna razón por la cual Moscú no debería destruir los cables submarinos del enemigo⁵. Esta declaración se basa en la supuesta complicidad de países occidentales en la destrucción de un segmento del gasoducto submarino Nord Stream⁶, en setiembre de 2022, lo que demuestra que aunque en el mencionado caso hablamos de un gasoducto, sí deja en evidencia la vulnerabilidad de las infraestructuras submarinas (en nuestro caso, cables de fibra óptica). Además, en mayo del mismo año, la OTAN informó de la presencia de buques y submarinos rusos en zonas con densas concentraciones de cables en el

⁴ Precisamente, el C-Lion 1 (Alemania-Finlandia) y el BCS East-West Interlink (Lituania-Isla de Gottland, Suecia)

⁵ Nota: <<https://www.reuters.com/world/europe/russias-medvedev-says-moscow-now-has-free-hand-destroy-enemies-undersea-2023-06-14/>>.

⁶ El Nord Stream consiste en cuatro gasoductos divididos en dos trayectos, Nord Stream 1 y Nord Stream 2. Al momento de las explosiones, ninguno de los gasoductos estaba en operación, sin embargo, aún contenían cantidades marginales de gas que se elevaron a la superficie del mar.

norte de Europa y América del Norte, lo que sugiere posibles acciones de mapeo de infraestructura de comunicaciones por parte de Moscú⁷.

En este contexto, la geografía rusa otorga una clara ventaja. Dado su continentalismo, Rusia basa su infraestructura de información mayoritariamente en medios terrestres. Países como Reino Unido, Taiwán, los países bálticos, Japón y Corea del Sur (entre otros aliados continentales), son especialmente vulnerables a ataques en sus cables submarinos, aunque disponen de sistemas redundantes. Dicho esto, en un probable futuro donde la infraestructura física del ciberespacio se transforme en un blanco militar recurrente, Rusia estaría menos expuesta, algo de lo que incluso el mismo Estados Unidos y varios aliados occidentales no podrían jactarse.

Reportes similares datan de abril de 2024, cuando de acuerdo al sitio Aviation24.com⁸, aviones comerciales que volaban sobre el mar báltico experimentaron variaciones anómalas en sus sistemas de navegación de GPS (algunos incluso debieron aterrizar en emergencia), un problema que fuentes oficiales de Lituania conectaron con las capacidades de *jamming*⁹ rusas en el vecino Kaliningrado, donde Moscú posee instalaciones fijas dedicadas a la guerra electrónica.

Los mencionados casos nos dan a entender que la amenaza a estas infraestructuras requiere de una cooperación entre las compañías privadas que las poseen y los gobiernos nacionales que puedan proporcionar la protección militar que las compañías privadas no pueden dar¹⁰. En este aspecto también es relevante el factor político, en forma de las regulaciones y controles que los estados ejercen sobre estas infraestructuras en función de su protección contra otros países o actores dañinos. Sin embargo, debemos recordar que gran parte de esos cables cruzan aguas internacionales, legalmente ajenas al control de los estados y de difícil vigilancia.

En Occidente, la compañía china Huawei se vio envuelta en el centro de discusiones geopolíticas dada la sospecha de que su prestación del servicio de 5G en países de Europa y en Estados Unidos (que consiste en la instalación y mantenimiento de antenas), podría tener propósitos ocultos de espionaje. En este contexto, Estados Unidos argumentó que la empresa china representa una amenaza para la seguridad nacional y prohibió la construcción de antenas en 2019. El Reino Unido prohibió a la empresa asiática en su red 5G exigiendo el retiro de su equipamiento para antes de 2027. Australia hizo lo propio, y Canadá tomó medidas similares en 2022. La relación entre esos países está dada por su cooperación de inteligencia, por lo que la vulnerabilidad de uno significa potencialmente un riesgo para el resto. Además, Washington sancionó a empresas proveedoras de semiconductores, prohibiendo la venta de chips avanzados a Huawei. Indirectamente, la producción y distribución de semiconductores, dada su relevancia en las infraestructuras físicas del ciberespacio, también constituye un interesante aspecto a analizar como parte de la Geopolítica del Ciberespacio¹¹.

Así como existen amenazas, también surgen medios para contrarrestarlas. Retomando el caso de los cables submarinos, en el norte de Europa están poniéndose a prueba sistemas digitales de vigilancia que permiten detectar con gran rapidez la ubicación de anomalías en el fondo del mar, lo cual podría significar acciones humanas directas

⁷ En octubre del mismo año, un cable que une Estonia con Suecia resultó dañado, en una región que coincidía con la anterior ubicación de varias naves rusas.

⁸ Nota: <<https://www.aviation24.be/airlines/widespread-gps-interference-grips-european-airspace-suspicious-rise-over-russian-involvement/>>.

⁹ Término inglés para referirse a acciones de interferencia, negación o saturación de sistemas de transmisión como radares, radios, sistemas de posicionamiento global, etc.

¹⁰ Nota: <<https://www.csis.org/analysis/safeguarding-subsea-cables-protecting-cyber-infrastructure-amid-great-power-competition>>.

¹¹ Nota: <<https://www.reuters.com/investigates/special-report/us-china-tech-cables/>>.

sobre infraestructuras submarinas. Eso sumado a las medidas de redundancia temporal¹², como otros cables o redes privadas de satélites, como la red Starlink de Elon Musk, Kuiper de Amazon o OneWeb del Reino Unido¹³.

El ciberespacio se nos revela como una dimensión en la cual pueden llevarse a cabo tantas tácticas y estrategias militares, psicológicas y de inteligencia como en el mundo físico. Si bien se trata de espacio intangible, ese espacio no puede existir sin la infraestructura física que lo soporta, y ésta está condicionada por la geografía y regulaciones. Dada la condición de que mayoritariamente estos medios físicos son de posesión privada, la cooperación entre compañías de telecomunicaciones y gobiernos que puedan proporcionar protección es vital. Sin embargo, como vimos antes, gran parte de esos medios se encuentran fuera del alcance legal de los países. La demanda y complejidad de estas infraestructuras seguirá creciendo al punto de que quizás, en el futuro, los ataques en estos medios tengan el mismo impacto que el uso de armas de destrucción masiva: aislamiento digital de países, ausencia o intervención en sistemas de navegación asistida, la posibilidad de sistemas de inteligencia masiva, de la militarización de centros de datos y servidores. Hablamos de instalaciones y medios inaccesibles para muchos estados, especialmente aquellas ubicadas en zonas internacionales, de difícil trazabilidad y dificultosa reparación.

Nuestra dependencia de estos medios no hará más que aumentar, y las infraestructuras físicas —y en menor medida, las políticas— del ciberespacio, pasarán a ocupar un rol protagónico en las disputas geopolíticas del siglo XXI.

Daniel Andrés Birchner – Argentina



Psicólogo y analista geopolítico. Magíster en Inteligencia Estratégica Nacional (Argentina) y en Conflictología Internacional (Rusia). Diplomado universitario en Terapias Cognitivas y en Ciberinteligencia. Miembro, escritor de artículos y docente en El Analista, AREAP (Asociación Rosarina de Estudio Asistencia Psicológica), IARI (Istituto Analisi Relazioni Internazionali, Italia).

¹² Los satélites no pueden manejar (por mucha diferencia) el mismo volumen de datos que los cables submarinos. Por esta razón, se los contempla como medidas temporales, priorizando las comunicaciones estratégicas y relativas a seguridad nacional en caso de la destrucción o negación de los cables submarinos tradicionales.

¹³ Nota: <<https://www.businessinsider.com/elon-musk-starlink-satellite-internet-undersea-cables-not-extinct-tonga-2022-2>>.

POSVERDAD Y POLÍTICA: EL CRECIENTE IMPACTO DE LOS DEEPFAKES

Daniel Andrés Birchner

133

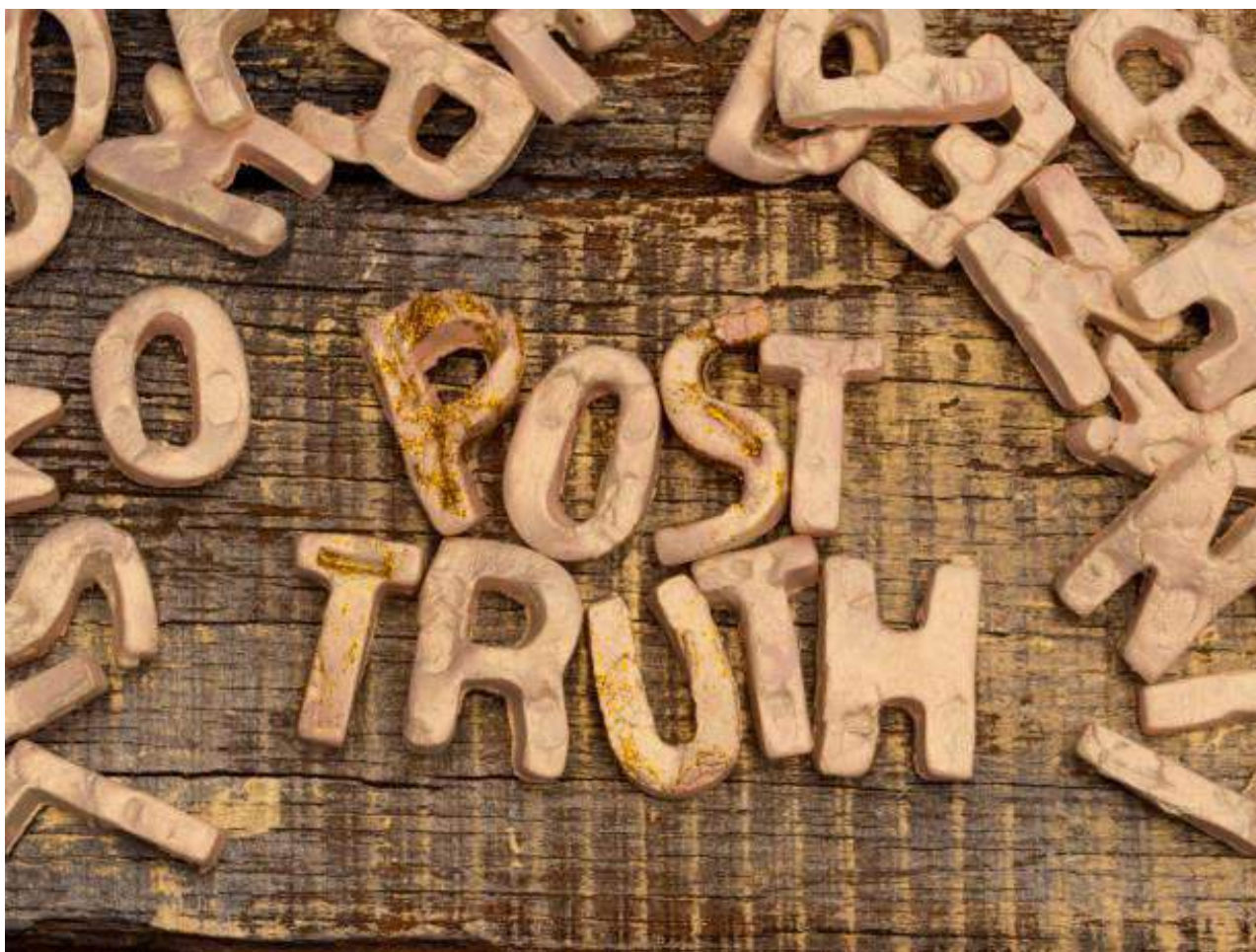


Imagen:Pexels

Si bien el término *deepfake* no goza actualmente de una definición consensuada, con el objetivo de arribar a una noción transversal podemos acercarnos a ella mediante lo expresado por Nina Schick (2020), que lo define como: «un tipo de media digital (audio, video e imágenes) totalmente o en parte generado por inteligencia artificial con una finalidad maliciosa o bien, des-informativa»¹. De esta forma, un deepfake consiste en la creación o modificación (con fines maliciosos) de la apariencia física de una persona o incluso, su voz, y colocarla digitalmente en lugares en los que nunca estuvo o hacerle decir cosas que nunca dijo, simplemente haciendo que su imagen se mueva como se le ordene, mediando en todo este proceso, la IA.

¹ Schick, N. *Deepfakes: the coming infoapocalypse*. Nueva York: Editorial Tamang Ventures, 2020, p. 9.

Como fue mencionado anteriormente, no es posible hoy en día llegar a un consenso sobre la definición de *deepfake* en la literatura científica pertinente. Sin embargo, es posible encontrar ciertas ideas comunes a prácticamente todas las definiciones, las cuales se detallan a continuación:

- El término *deepfake* es una conjunción de los términos *deeplearning* (aprendizaje profundo) y *fakenews*^{2 3}.
- El *deepfake* consiste en la alteración de videos, audio o imágenes mediante IA (a través de los procesos de *machine learning* —aprendizaje automático— y más precisamente, *deeplearning*)^{4 5}.
- El *deepfake* se trata de un montaje intencional, es decir, en el medio digital alterado hay una intención humana manifiesta, que es realizada con asistencia de IA^{6 7}.
- El *deepfake* puede tener una finalidad positiva (demostración de tecnología, bromas pesadas) como negativas (suplantación de identidad, difamación pública)^{8 9}. Esta última percepción negativa de la intencionalidad es la predominante.

Es importante, sin embargo, contener las dimensiones del concepto. *Deepfake* es, como se dijo anteriormente, un montaje intencional, asistido con IA, con posibilidades fines des-informativos o malintencionados por parte del creador (descartando aquellas finalidades «positivas», como el mero entretenimiento o la demostración de tecnología)¹⁰. Esta conceptualización deja de lado los montajes que no requieran IA, o bien, aquellos que se hacen en películas para recrear rostros de actores que ya murieron (caso de la Princesa Leia en la película «*Star Wars: Rogue One*»). Quedan de lado, así mismo, aquellos montajes que resultan de una modificación con programas de edición de videos que no usen IA. Además, gracias a esta mencionada asistencia total/parcial de la IA, los *deepfake* no requieren un gran volumen de intervención humana¹¹, ya que la IA se encarga del trabajo más denso de forma automática permitiendo al ser humano plantear la intención del *deepfake*.

Existe también una sub-categoría de clasificación respecto al nivel de sofisticación del *deepfake*. El *deepfake* propiamente dicho, es una manipulación profunda de video y audio que emplea herramientas avanzadas de IA para sustituir rostros o discursos con alto realismo. Esta técnica se basa en algoritmos de *deep learning*, lo que dificulta su detección. El *cheapfake*, en cambio, se logra con ediciones básicas como alterar la velocidad de reproducción o los subtítulos, sin necesaria intervención de IA. Por su simplicidad, suele ser más fácil de identificar que el *deepfake*.

² *Ídem*.

³ Botha, J., Pieterse, H. *Fake news and deepfakes: a dangerous threat for 21st Century Information Security*. Consejo de Investigación Científica e Industrial (CSIR), Gobierno de Sudáfrica, 2020.

⁴ Le Cunn Y. *et al.* «Deep Learning». En: *Revista Nature*, vol. 521, 2015.

⁵ Twang, T. *Deepfakes, a grounded Threat Assessment*. Centro para la Seguridad y la Tecnología Emergente (CSET), 2020.

⁶ Schick, N. *Op. cit.*, p. 10.

⁷ Twang, T. *Op. cit.*

⁸ Mahmud, B. U. y Sharmin, A. «Deep insights of Deepfake Technology». En *Revista DUJASE*, vol. 5, 2020.

⁹ Graber-Mirchell, N. «Artificial Illusions: Deepfakes as Speech». En: *Revista Intersect*, vol. 14, nº 3, 2021.

¹⁰ Botha, J., Pieterse. *Op. cit.*

¹¹ Westerlund, M. «The Emergence of Deepfake Technology: A Review». En: *Technology Innovation Management Review*, vol. 9, 2019.

En cuanto a su finalidad, de acuerdo con las estadísticas de la tecnológica holandesa Deeptrace¹², un 96 % del *deepfake* (de video) actual se usa con fines de pornografía y en mucha menor medida, con fines cómicos (bromas) o de manipulación política. Adicionalmente, aunque aún se trata de un uso marginal, el Programa Nacional para la Inteligencia Artificial de Estados Unidos, en su informe del año 2021, ya advertía el uso potencialmente peligroso (intencional) con fines políticos de *deepfakes*¹³.

En 2020 el Centro por la Seguridad y las Tecnologías Emergentes, un *thinktank* ubicado en la Universidad en Georgetown, Estados Unidos, emitió su informe *Deepfakes: a Grounded Threat Assessment* (Una evaluación fundamentada de amenazas). En el escrito, la entidad señala la creciente preocupación de la comunidad de seguridad nacional estadounidense en torno a los usos potencialmente peligrosos de los *deepfake*, sobre todo aquellos relacionados a la manipulación de video con figuras políticas y sus consecuencias tanto nacionales como internacionales. Destaca que la masificación de los *deepfakes* corresponden a una era donde «*we can no longer believe what we see*» (ya no podemos creer en lo que vemos), cuando gran parte de la difusión informativa se realiza por medio de plataformas sociales digitales, susceptibles por una lado de ser fácilmente manipuladas y por otro, pensadas para polarizar/compartimentar la opinión pública.

Es necesario tener en cuenta que los *deepfake* se difunden y contemplan en un contexto y universo definido, el de las *fakenews*. De acuerdo con la Federación Internacional de Periodistas¹⁴, el término *fakenews* se usa para conceptualizar la divulgación de noticias falsas que provocan un peligroso círculo de desinformación intencional¹⁵. Pueden tomar varios formatos, como ser prensa escrita, de audio o videos, en internet o en forma de rumor.

Ahora bien, a guisa de exactitud conceptual, existe cierta propensión a usar como sinónimos de *fakenews* algunos términos: noticias falsas y propaganda. Las *fakenews* no son necesariamente noticias falsas, ya que estas últimas no son inicialmente concebidas con el propósito de desinformar, sino que pueden ser falsas en base a omisiones o a información interpretada erróneamente. Las noticias falsas pueden ser revisadas y corregidas en consecuencia, mientras que una *fakenews* desde su concepción parte con el fin explícito de desinformar, a la vez que son generalmente incontrastables, sin posibilidad de verificar su veracidad. Una noticia falsa puede aparecer en un medio informativo reconocido, mientras que las *fakenews* suelen distribuirse en fuentes dudosas o tendenciosas.

Los *deepfakes*, cuando tienen una intencionalidad política, pueden ser considerados dentro de la órbita de las *fakenews*, es decir noticias intencionalmente falsas. Es importante resaltar que las noticias falsas o contenciosas no son nuevas, pero lo innovador de las *fakenews* radica en su medio de difusión principal (las redes sociales) y en el contexto social-informativo conocido como posverdad.

El concepto de *posverdad*¹⁶ se refiere, de acuerdo con el Diccionario de Oxford (1992), al marco simbólico en el que los hechos objetivos son menos importantes a la hora de modelar la opinión pública, priorizando las apelaciones a la emoción o a las creencias populares¹⁷. Es decir, una perspectiva modelada no por criterios racionales y objetivos de análisis de la realidad, sino interpretaciones basadas puramente en puntos de vista

¹² Cafranc, P. «Deepfake, cuando lo que vemos ya no es fiar». *Fundación Telefónica España*, 2019, p. 6, <<https://telos.fundaciontelefonica.com/?pdf=7123>>.

¹³ National Program for Artificial Intelligence. *Deepfake Guide*, 2021.

¹⁴ Federación Internacional de Periodistas. «¿Qué son las fakenews?» 22/08/2018, <https://www.ifj.org/fileadmin/user_upload/Fake_News_-_FIP_AmLat.pdf>.

¹⁵ *Ídem*.

¹⁶ *Post-truth* es el término en inglés.

¹⁷ Oxford Learner's Dictionaries. <<https://www.oxfordlearnersdictionaries.com/spellcheck/english/?q=postruth>>.

emocionales y volátiles, factibles de ser manipulados por noticias o información que apelan al sensacionalismo y no al pensamiento crítico. Esta definición también se verifica en la versión de la Real Academia Española, que define a la posverdad como «*distorsión deliberada de una realidad, que manipula creencias y emociones con el fin de influir en la opinión pública y actitudes sociales*»¹⁸. Esta definición será importante a la hora de entender el efecto sobre la opinión pública de los *deepfakes*, conjuntamente con los errores de procesamiento que se estudian desde la Psicología Cognitiva. Es un concepto decisivo a la hora de entender por qué el *deepfake* supone una amenaza para la Seguridad Nacional e Internacional, paralelamente al contexto tecnológico que lo sustenta.

Efectos políticos (casos)

El uso político de los *deepfakes* es menos frecuente en comparación con sus aplicaciones en la pornografía o la parodia, pero cuando se emplean con fines de manipulación política pueden tener consecuencias profundas en la continuidad de un gobierno, en procesos electorales o incluso en el curso de un conflicto bélico. En esos casos, la clave radica en la manipulación de la opinión pública a través de imágenes o videos falsificados para sembrar dudas sobre la legitimidad de un gobierno, influir en el respaldo a políticas de Estado, inducir el voto a favor o en contra de un candidato, difamar figuras políticas o incluso dirigir percepciones económicas con fines de lucro.

En los ejemplos que se presentarán, se muestran casos donde los *deepfakes* produjeron o estuvieron a punto de producir cambios políticos relevantes. Los gobiernos son cada vez más conscientes del poder de estas técnicas, contando con expertos que buscan detectarlas y desmentirlas antes de que alcancen gran repercusión. Tanto los *deepfakes* como los *cheapfakes* pueden manipular eficazmente la opinión pública, a veces sin requerir grandes recursos técnicos. Sin embargo, cuando se apunta a un grupo más informado o reducido, se requiere un mayor realismo para lograr el efecto deseado. A continuación, se ordenarán los casos de menor a mayor impacto político.

En 2018, Estados Unidos presenció un giro sorprendente en la percepción del poder de los *deepfakes* cuando el actor y cineasta Jordan Peele difundió un video falso del expresidente Barack Obama. Bajo el título «*You won't Believe what Obama says in this video!*», la grabación mostraba al exmandatario realizando declaraciones ofensivas hacia Donald Trump, con un realismo inquietante. Dado el prestigio de Obama y la popularidad de Peele, el video atrajo atención mediática masiva y sirvió como una alerta temprana sobre cómo la manipulación digital de alta precisión podía usarse para difundir información falsa. Peele, en un gesto de transparencia, reveló rápidamente su autoría, explicando que su objetivo era concienciar a la sociedad acerca de la facilidad con que la tecnología *deepfake* puede engañar a la opinión pública si se emplea irresponsablemente.

Un año después, en 2019, la presidente de la Cámara de Representantes de los Estados Unidos, Nancy Pelosi, se convirtió en protagonista involuntaria de otro episodio de manipulación mediante un *cheapfake* (sin IA). En el video que circuló con rapidez a través de redes sociales, se la mostraba hablando con lentitud y aparentando estar ebria. Si bien la técnica fue mucho más simple que en el caso de Obama —bastó con ralentizar el metraje—, el impacto fue similar en términos de alcance, provocando que diversos medios y figuras políticas cuestionaran su estado y capacidad. Pelosi se vio obligada a realizar declaraciones oficiales para desmentirlo, y el incidente evidenció que incluso las manipulaciones básicas, sin algoritmos de IA,

¹⁸ Real Academia Española. *Diccionario de la lengua española*, 23ª ed., [versión 23.8 en línea], <<https://dle.rae.es/posverdad?m=form>>.

pueden erosionar la reputación de líderes clave y alimentar narrativas que perjudiquen su imagen pública.

Ese mismo año, en Gabón, la ausencia prolongada del presidente Alí Bongo desató rumores sobre su salud y capacidad para ejercer el poder, acrecentados por un video en el que aparecía con dicción extraña y gestos poco naturales. Muchos ciudadanos y opositores llegaron a sospechar que se trataba de un *deepfake* destinado a ocultar la muerte o incapacidad del mandatario, lo que generó tal nivel de desconfianza que terminó alimentando un intento de golpe de Estado. Aunque posteriormente se demostró que el video era real y que la apariencia de Bongo se debía a los efectos de varias cirugías y tratamientos médicos (razones por las cuales e había ausentado), el caso puso de manifiesto la fragilidad de un gobierno frente a la mera sospecha de manipulación audiovisual. El temor colectivo y la falta de información oficial consistente hicieron que un rumor de *deepfake* casi precipitara la caída de un gobierno, subrayando la capacidad de esta tecnología para desestabilizar a países enteros.

En 2021 Letonia vivió un suceso que ilustró otro riesgo de los *deepfakes*: la suplantación de identidad en reuniones políticas o diplomáticas de alto nivel. Varios eurodiputados, entre ellos Richard Kols, creyeron mantener una videollamada con Leonid Volkov, opositor ruso y jefe de campaña del difunto Alexei Navalny. Pero en realidad conversaban con un impostor, que empleaba un *deepfake* en tiempo real. El engaño, atribuido a dos comediantes rusos conocidos como *Vovan & Lexus*, dejó al descubierto la vulnerabilidad de las instituciones internacionales ante estrategias de manipulación digital cada vez más sofisticadas, pudiendo llegar a alterar discusiones geopolíticas sensibles si no se detectan a tiempo.

Por último, en 2022, el conflicto armado en Ucrania sirvió como escenario para la primera gran muestra de *deepfakes* utilizados con fines psicológicos y militares. Surgieron videos en los que el presidente ucraniano, Volodymyr Zelensky, supuestamente pedía la rendición de sus tropas ante autoridades rusas, lo cual fue desmentido de inmediato por las autoridades ucranianas. Poco después, un supuesto alcalde de Kiev convocó a líderes europeos en otra grabación falsa. Ambas maniobras se atribuyeron a Rusia y reflejaron la creciente explotación de los *deepfakes* para desmoralizar a la población y socavar la legitimidad de los líderes en escenarios de conflicto. La rapidez con la que se desmintieron demostró, no obstante, un avance en la concientización y la capacidad de respuesta para identificar y neutralizar estos intentos de manipulación, marcando así un nuevo capítulo en el uso de la información (y la desinformación) como arma.

Los casos mencionados son los más relevantes, pero no son los únicos. Desde 2019, los *deepfakes* han aumentado significativamente en el contexto de campañas electorales alrededor del mundo, destacando casos en Corea del Sur (2020) y Estados Unidos (2024), en este último, supuestamente las manipulaciones llegaron desde China, Rusia e Irán. El caso norteamericano requiere una atención especial, dado que en 2024, el uso de *deepfakes* durante las elecciones se ha casi normalizado en la sociedad norteamericana, alertando a expertos como Donie O'Sullivan. En una entrevista de CNN¹⁹, afirma que los *deepfakes*, dada su facilidad de generación y su impacto, comienzan a transformarse en una herramienta de desinformación política muy poderosa, al alcance de cualquier individuo. También resaltó que para generar los *deepfakes*, ya sean audios o videos, los autores utilizan el mismo medio que los candidatos utilizan para promocionarse: su aparición en los medios. Las fotografías, combinadas con los masivos discursos, proporcionan todos los datos necesarios para el entrenamiento de los algoritmos, que resulten en un *deepfake*. Eso sumado a la

¹⁹ Zachary B. Wolf. «The deepfake era of US politics is upon us». *CNN Politics*, 24/01/2024, <<https://edition.cnn.com/2024/01/24/politics/deepfake-politician-biden-what-matters/index.html>>.

difusión de propaganda política en las redes sociales, constituye un terreno fértil para la propagación de estas producciones artificiales.

Hablar de *deepfakes* ya significa hablar de una realidad que, de acuerdo a las tendencias actuales, no hará más que crecer. Será fundamental para su mitigación no sólo el mejoramiento de los sistemas de detección, sino también, la educación de la población en cuanto a los posibles efectos y a las vulnerabilidades psicológicas que los *deepfakes* buscan explotar.

Daniel Andrés Birchner – Argentina



Psicólogo y analista geopolítico. Magíster en Inteligencia Estratégica Nacional (Argentina) y en Conflictología Internacional (Rusia). Diplomado universitario en Terapias Cognitivas y en Ciberinteligencia. Miembro, escritor de artículos y docente en El Analista, AREAP (Asociación Rosarina de Estudio Asistencia Psicológica), IARI (Istituto Analisi Relazioni Internazionali, Italia).

CIBERSEGURIDAD Y NUEVAS TECNOLOGÍAS

LA REVOLUCIÓN DE LA IA EN LA GEOPOLÍTICA Y LA SEGURIDAD NACIONAL

Juan Manuel Aguilar Antonio



139

Imagen de Tumisu en Pixabay

El avance de la inteligencia artificial (IA) en la última década ha transformado profundamente las estrategias de seguridad nacional en diversos países. Estados Unidos, China, Rusia y el Reino Unido han implementado políticas específicas para integrar esta tecnología en sus sistemas de defensa, resaltando su impacto en la geopolítica global. Este texto analiza cómo estos países han estructurado sus estrategias de IA relacionadas con la seguridad nacional.

Transformación de la Seguridad Nacional con IA

Desde 2017, la IA ha cobrado relevancia estratégica debido a su capacidad para procesar grandes volúmenes de datos, tomar decisiones autónomas y aprender de patrones complejos. Esta tecnología dual, aplicable tanto en ámbitos civiles como militares, se ha convertido en un elemento clave para el poder nacional y la influencia global¹. Países como China y Rusia han liderado iniciativas ambiciosas en este ámbito, reflejando la lógica de disuasión tecnológica y competitividad global.

¹ Buchanan, Ben. «A National Security Research Agenda for Cybersecurity and Artificial Intelligence». *Center for Security and Emerging Technology (CSET)*, 2020.

La IA se presenta como una herramienta revolucionaria que amplifica las capacidades de los gobiernos al analizar datos en tiempo real, optimizar recursos y prever amenazas con mayor precisión. En este contexto, el desarrollo de políticas de IA no solo busca mejorar la seguridad nacional, sino también fortalecer la posición de los países en el equilibrio de poder global. La capacidad de integrar la IA en múltiples niveles del aparato gubernamental determina en gran medida el éxito en la gestión de riesgos emergentes y la protección de intereses estratégicos.

A medida que la tecnología avanza, la IA ha transformado áreas críticas como la ciberseguridad, la vigilancia y la logística militar. Por ejemplo, en operaciones de guerra cibernética, los algoritmos de IA permiten identificar patrones en amenazas cibernéticas, proporcionando alertas tempranas y soluciones más eficientes. Asimismo, en el ámbito de la vigilancia, los sistemas impulsados por IA procesan datos de múltiples fuentes para identificar riesgos potenciales, mejorando la capacidad de respuesta ante incidentes. Estas capacidades no solo refuerzan la protección nacional, sino que también permiten a los gobiernos proyectar su influencia en el ámbito internacional.

Además, la IA ha introducido una nueva dimensión en la gestión de conflictos, donde los sistemas automatizados desempeñan roles clave en la toma de decisiones estratégicas. Por ejemplo, la capacidad de los algoritmos para simular escenarios de guerra y evaluar opciones tácticas en tiempo real ha revolucionado la planificación militar. Este avance ha generado una competencia global por dominar estas tecnologías, especialmente entre las principales potencias mundiales.

Estrategias de los principales actores globales

China: liderazgo mundial en IA para 2030

China busca consolidarse como líder mundial en IA para 2030 mediante su Next Generation Artificial Intelligence Development Plan. Este plan, lanzado en 2017, prioriza la autonomía de vehículos y la toma de decisiones estratégicas, con énfasis en la superioridad militar y económica². China ha invertido significativamente en infraestructura tecnológica, capacitación de talento y colaboración entre el sector público y privado. Su enfoque integral incluye la creación de centros de investigación y desarrollo, así como políticas para implementar rápidamente tecnologías avanzadas en aplicaciones de defensa.

El plan chino no solo se centra en el desarrollo interno, sino también en la exportación de sus tecnologías. Esto ha llevado a la expansión de su influencia en mercados globales, especialmente en regiones como África y América Latina, donde los proyectos de infraestructura tecnológica chinos están estrechamente vinculados con su estrategia geopolítica. Estas iniciativas promueven la interdependencia económica y tecnológica, consolidando la posición de China como un actor central en el panorama internacional.

China también ha priorizado el desarrollo de capacidades relacionadas con la supervisión y el control interno, utilizando IA para monitorear poblaciones y gestionar el orden social. Esto incluye tecnologías de reconocimiento facial y análisis de grandes volúmenes de datos para prever y mitigar riesgos sociales. Aunque estas aplicaciones han generado críticas por su impacto en los derechos humanos, también han demostrado la capacidad de China para integrar IA en diversos niveles de su aparato gubernamental.

² Hoadley, Daniel S. y Nathan J. Lucas. «Artificial Intelligence and National Security». *Congressional Research Service*, 2018.

Además, China busca liderar la formulación de normas internacionales sobre IA, influyendo en mercados globales y prácticas tecnológicas. Este liderazgo regional ha impulsado una carrera tecnológica en Asia, donde países como Singapur y Corea del Sur han seguido su ejemplo. Esta influencia no solo se refleja en la adopción de estándares tecnológicos, sino también en el establecimiento de coaliciones que respalden la visión china sobre el uso de IA.

Rusia: enfoque en robótica y defensa autónoma

Rusia prioriza el desarrollo de sistemas autónomos y robóticos como pilares de su estrategia de seguridad nacional. La IA se integra en capacidades de defensa y operaciones de desinformación, utilizando tecnologías avanzadas para campañas de manipulación en redes sociales³. Estos esfuerzos refuerzan su influencia geopolítica, particularmente en Europa del Este.

En el ámbito militar, Rusia desarrolla drones y vehículos terrestres no tripulados capaces de realizar misiones en entornos de alta amenaza sin intervención humana directa. Este enfoque minimiza riesgos para el personal y maximiza la capacidad de respuesta militar, consolidando a Rusia como potencia global. La combinación de capacidades autónomas con tácticas de guerra cibernética ha ampliado significativamente el alcance operativo del ejército ruso, destacando su adaptabilidad en escenarios de alta complejidad.

Además de su papel en el combate, la IA en Rusia se emplea en operaciones de influencia, utilizando bots y algoritmos para amplificar narrativas específicas y socavar la cohesión social en otras naciones. Estas tácticas se alinean con su estrategia de «zona gris», que busca desestabilizar sin recurrir directamente al conflicto armado. Este enfoque híbrido combina innovación tecnológica con un profundo conocimiento de dinámicas sociopolíticas, incrementando la efectividad de sus operaciones.

Rusia también ha invertido en la modernización de su infraestructura tecnológica para garantizar que sus capacidades de IA sean competitivas a nivel global. Esto incluye la creación de institutos especializados en investigación y desarrollo de IA, así como la colaboración con el sector privado para acelerar la implementación de nuevas tecnologías. Aunque enfrenta desafíos relacionados con la falta de recursos y sanciones internacionales, Rusia continúa avanzando en áreas clave como la robótica militar y la guerra de información.

Estados Unidos: mantener la superioridad militar a través de IA

Desde 2014, con la Third Offset Strategy, Estados Unidos ha centrado sus esfuerzos en tecnologías emergentes como la IA para asegurar su superioridad militar frente a China y Rusia⁴. El Proyecto Maven marcó un punto de inflexión al emplear IA en análisis visual para operaciones de combate. Esta iniciativa mejoró significativamente la precisión y velocidad de las operaciones de reconocimiento.

En 2021, el Departamento de Defensa incrementó su presupuesto de IA a \$2.5 mil millones, destinando recursos a más de 600 proyectos, desde ciberseguridad hasta sistemas autónomos⁵. Estados Unidos también promueve un uso ético y transparente

³ Buchanan, Ben. «A National Security Research Agenda for Cybersecurity and Artificial Intelligence». *Center for Security and Emerging Technology (CSET)*, 2020.

⁴ Allen, Greg, y Taniel Chan. «Artificial Intelligence and National Security». *Belfer Center for Science and International Affairs, Harvard Kennedy School*, 2017.

⁵ Hoadley, Daniel S., y Nathan J. Lucas. «Artificial Intelligence and National Security». *Congressional Research Service*, 2018.

de la IA, liderando estándares internacionales que equilibran eficacia tecnológica con valores democráticos.

La estrategia estadounidense destaca por su énfasis en la interoperabilidad de sistemas y la colaboración con aliados internacionales. Iniciativas conjuntas, como ejercicios de simulación basados en IA, fortalecen la cohesión entre sus socios y optimizan las respuestas colectivas a amenazas globales. Esta integración refuerza la red de alianzas estratégicas de Estados Unidos, consolidando su liderazgo en seguridad global.

Además, Estados Unidos ha enfatizado la necesidad de supervisión ética y transparencia en el desarrollo de IA. Esto incluye debates legislativos sobre el uso de esta tecnología en contextos bélicos y la implementación de salvaguardas para evitar abusos. Estas medidas reflejan un compromiso con los valores democráticos, diferenciando su enfoque del de otras potencias como China y Rusia.

Reino Unido: enfoque ético y de supervisión

El Reino Unido adopta un enfoque equilibrado entre innovación tecnológica y protección de derechos humanos. Desde 2018, ha incorporado IA en inteligencia y ciberseguridad bajo un marco ético y regulatorio. En 2020, el Government Communications Headquarters (GCHQ) encargó un estudio al Royal United Services Institute (RUSI), subrayando la necesidad de salvaguardas éticas en aplicaciones de vigilancia⁶.

El Reino Unido busca liderar en la regulación global de la IA, promoviendo normativas transparentes y respetuosas de los derechos humanos. Este enfoque contrasta con estrategias más agresivas como las de China, priorizando la transparencia y la responsabilidad en la gobernanza tecnológica. Además, se han implementado programas de capacitación para fortalecer las competencias en IA de los funcionarios públicos, asegurando que las herramientas tecnológicas sean empleadas de manera ética y efectiva.

El Reino Unido también ha trabajado en la creación de estándares internacionales para garantizar que la IA se utilice de manera responsable en el ámbito de la seguridad nacional. Esto incluye colaborar con aliados europeos y globales para establecer lineamientos éticos que protejan la privacidad y los derechos fundamentales.

Liderazgo ético en IA de la Unión Europea

La Unión Europea (UE) ha priorizado un marco normativo para garantizar el uso ético de la IA. En 2019, la Comisión Europea publicó las Ethics Guidelines for Trustworthy AI, estableciendo principios de transparencia, equidad y responsabilidad. Estas directrices abordan riesgos como discriminación y abuso de poder en aplicaciones de seguridad nacional⁷.

La UE invierte en ciberseguridad mediante sistemas de detección de amenazas y respuesta ante incidentes. Además, lidera iniciativas internacionales para contrarrestar el uso malicioso de IA, como los *deepfakes*. Este enfoque fortalece la seguridad nacional y protege los derechos individuales, diferenciándose de estrategias más militarizadas.

La UE también promueve la investigación y el desarrollo de tecnologías avanzadas que refuercen su infraestructura crítica. Esto incluye proyectos conjuntos entre países miembros y la asignación de fondos para iniciativas que aborden los desafíos emergentes en el ámbito de la ciberseguridad.

⁶ Babuta, Alexander, Marion Oswald, y Ardi Janjeva. «Artificial Intelligence and UK National Security: Policy Considerations». *Royal United Services Institute*, 2020.

⁷ European Commission. «Ethics Guidelines for Trustworthy AI». *European Union*, 2019.

Visión regional en IA: Japón y Corea del Sur

Japón y Corea del Sur han integrado la IA en sus políticas de seguridad nacional con enfoques colaborativos. Japón prioriza la robótica y la ciberseguridad para optimizar sus defensas y enfrentar amenazas en Asia-Pacífico. Por su parte, Corea del Sur invierte en IA para monitorear amenazas cibernéticas y desarrollar sistemas de alerta temprana⁸.

Ambos países destacan por su cooperación internacional, estableciendo alianzas con Estados Unidos y promoviendo estándares éticos en el uso de IA. Estas estrategias enfatizan la transparencia y los derechos humanos, diferenciándose de enfoques menos restrictivos como el de China.

Convergencia y competencia en IA para la Seguridad Nacional

La IA impulsa una nueva carrera tecnológica, donde las estrategias nacionales combinan seguridad interna con proyección de poder internacional. La tabla 1 resume los avances en estrategias de IA:

Tabla1. Cronología de Estrategias Globales de IA en Seguridad Nacional.

Año	País	Evento / Estrategia de IA	Descripción
2017	China	Next Generation Artificial Intelligence Development Plan	Plan para liderar en IA para 2030, con énfasis en autonomía y toma de decisiones estratégicas en defensa.
2017	Rusia	Declaration on AI and Global Leadership	Enfoque en robótica y defensa autónoma, reduciendo dependencia de personal humano en combate.
2017	Estados Unidos	Project Maven	Iniciativa para usar IA en análisis visual, mejorando operaciones de reconocimiento y combate.
2018	Reino Unido	National AI Strategy for Security	Estrategia para aplicar IA en inteligencia y ciberseguridad bajo un marco ético y regulatorio.
2020	Reino Unido	RUSI Study Commissioned by GCHQ	Evaluación de riesgos y beneficios de IA en seguridad nacional, destacando salvaguardas éticas.
2021	Estados Unidos	Increased AI Budget for Department of Defense	Expansión presupuestaria para IA, enfocada en proyectos de ciberseguridad y autonomía.

Fuente: Elaboración propia.

⁸ Buchanan, Ben. «A National Security Research Agenda for Cybersecurity and Artificial Intelligence». *Center for Security and Emerging Technology (CSET)*, 2020.

La implementación de IA en seguridad nacional refleja la tensión entre competitividad global y ética. Mientras China y Rusia priorizan avances rápidos y menos regulados, Estados Unidos y el Reino Unido enfatizan la responsabilidad y cooperación internacional. Este balance será crucial para evitar que la IA sea fuente de tensiones y conflictos.

Conclusión

La inteligencia artificial redefine la seguridad nacional, posicionándose como un elemento clave en la competencia tecnológica global. Los países líderes han diseñado estrategias adaptadas a sus contextos políticos y valores nacionales, destacando las diferencias entre enfoques éticos y militarizados. En este panorama, la IA tiene el potencial de fortalecer la seguridad global si se gestiona con responsabilidad y equilibrio, promoviendo innovación alineada con principios de paz y derechos humanos.

144

Fuentes de información:

- Allen, Greg, y Taniel Chan. Artificial Intelligence and National Security. Belfer Center for Science and International Affairs, Harvard Kennedy School, 2017.
- Babuta, Alexander, Marion Oswald, y Ardi Janjeva. Artificial Intelligence and UK National Security: Policy Considerations. Royal United Services Institute, 2020.
- Buchanan, Ben. A National Security Research Agenda for Cybersecurity and Artificial Intelligence. Center for Security and Emerging Technology (CSET), 2020.
- European Commission. Ethics Guidelines for Trustworthy AI. European Union, 2019.
- European Commission. White Paper on Artificial Intelligence: A European Approach to Excellence and Trust. European Union, 2020.
- European Commission. Strengthening Europe's Cyber Resilience System through AI: An EU Security Framework. European Union, 2021.
- Hoadley, Daniel S., y Nathan J. Lucas. Artificial Intelligence and National Security. Congressional Research Service, 2018.

Juan Manuel Aguilar Antonio / México



Investigador Posdoctoral en el CISAN de la UNAM y miembro del Sistema Nacional de Investigadores (SNI), Nivel Candidato (2024-2027). Doctor en Ciencias Sociales por la UNAM y Máster en Socioeconomía. Ha cursado programas como CYBER 2019 y CTTN 2023 en el Centro William J. Perry. Ha impartido conferencias en instituciones como CESNAV (SEMAR), IMEESDN (SEDENA), Policía Cibernética de la CDMX y otras. Ha sido consultor para ASPI, GITOC y el Proyecto Mesoamérica y orador en el Internet Governance Forum (ONU) y en la Global Cyber Capacity Building Conference (GFCE). Publica regularmente en revistas indexadas de México, Ecuador, España, Chile, Guatemala, Colombia y Brasil.

CIBERSEGURIDAD Y NUEVAS TECNOLOGÍAS

PANORAMA DE LA CIBERSEGURIDAD EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE. RETRATO DE UNA DÉCADA.

Susana B. García

145



Imagen: geralt en Pixabay

«El peor peligro en épocas de turbulencia no es la turbulencia. Es actuar con la lógica de ayer».

Peter Drucker

Introducción

En América Latina y el Caribe (ALyC) existe la percepción que la pandemia y la acelerada transformación digital que trajo consigo, es una de las principales causas del actual estado de indefensión del sector público y privado frente a un escenario de amenazas cibernéticas en evolución permanente. Expertos regionales en ciberseguridad señalan que los países de ALyC enfrentan en 2024 *«una situación de riesgo generalizado que ha tomado casi por sorpresa a una región desprevenida»*¹.

¹ Bustelo, Gabriela. 2024. «Panorama de la Ciberseguridad en América Latina: una coyuntura singular». *Revista Digital Ciberilatam* N° 1, <<https://www.segurilatam.com/revistas/ciberilatam/001/10/>>.

Ciertamente durante este año la región ha sido testigo de numerosos incidentes informáticos que han ocasionado pérdidas millonarias y expuesto información sensible de sus ciudadanos, empresas estratégicas y organismos nacionales. Los casos que tuvieron mayor repercusión mediática tuvieron como actores a importantes entidades bancarias de Brasil y Perú, el sector petrolero de México, el sector educativo en Chile y entidades gubernamentales de Argentina y Costa Rica, por mencionar algunos.

El Banco Mundial, en uno de sus últimos informes² señala que «*la región experimenta retos únicos en el campo digital*», derivados no sólo del proceso de digitalización, sino también de la falta de inversión en ciberseguridad. Esto explicaría, según este organismo, la tasa de crecimiento anual sostenido del 25% de ocurrencia de ciberincidentes durante la última década por encima de la media global (21%).

Con inusitada frecuencia, esta particular situación es presentada y analizada en medios y redes sociales por profesionales del área de ciberseguridad, especialistas en protocolos de adhesión y cumplimiento de normas internacionales y miembros de agencias cuya tarea principal es el combate al cibercrimen o el cumplimiento de los marcos normativos locales vigentes. La especificidad de las ópticas desde las cuales se analizan estos incidentes sesga de alguna manera la correcta interpretación y comprensión de la complejidad y multidimensionalidad del riesgo. En consecuencia, no sorprende que los Estados latinoamericanos orienten su esfuerzo a desarrollar más y mejores capacidades de respuesta en desmedro de las capacidades de anticipación frente a estas particulares amenazas.

En un entorno político de marcada polarización como caracteriza a nuestra región la preocupación gubernamental por la protección de sistemas, procesos y datos fluctúa sin rumbo en la resolución del dilema seguridad versus privacidad. Tampoco sorprende la marginalidad en la que se encuentran los organismos de inteligencia nacionales con respecto a la obtención y análisis de los riesgos y amenazas derivados del ambiente cibernético.

El rol de la inteligencia en esta situación no es un tema de debate ni de consideración política ni pública en estas latitudes. Su pesado y complejo legado de la década del 70, alimentado por determinados sectores ideológicos, continúa sosteniendo la idea de priorizar el control sobre el accionar o la delimitación del campo de actividad de estos organismos, desconociendo absolutamente su capacidad para anticipar amenazas, incluidas las cibernéticas.

El escenario adquiere mayor complejidad a partir de un fenómeno comercial post-pandemia en el campo de la ciberseguridad. En los últimos años, nuevas y viejas empresas del área han comenzado a ofrecer herramientas, soluciones o servicios de lo que denominan «ciberinteligencia» o «Inteligencia de Ciber Amenazas», contribuyendo no sólo a aumentar la ausencia de conocimiento o desinformación reinante sobre este tema, sino también a un mayor debilitamiento del rol de los organismos de inteligencia del Estado o en el peor de los casos a ofrecer herramientas de inteligencia a otros entes gubernamentales y empresas privadas, donde sus recursos humanos no conocen los postulados de la seguridad de la información en el área de inteligencia.

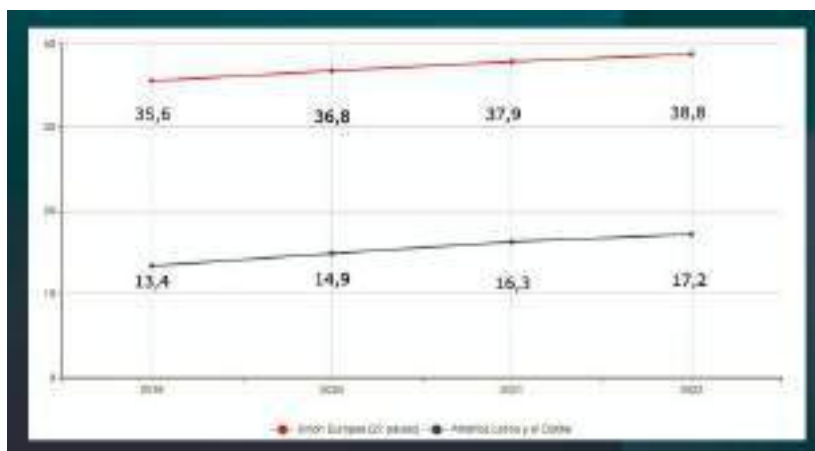
Pandemia y Penetración de Internet: la excusa

Como ya fuera mencionado, la aceleración en la incorporación de las tecnologías digitales a partir de la pandemia resulta un hecho innegable, pero que no puede ni debe limitarse a esta región en particular. En casi todo el mundo a medida que aumentaba la incertidumbre se procedió a impulsar restricciones a la movilidad y a la

² Banco Mundial. 2024. Informe: Economía de Ciberseguridad para los Mercados Emergentes. <<https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/9ebee657-5ead-40e7-9d13-1836c6d4cd48/content>>.

actividad económica lo que exigió acelerar la adopción de las tecnologías y plataformas digitales de manera inteligente y eficiente. (Fig.1)

Figura 1 – Comparativa de Aumento de Penetración de Internet en el período 2019-2022 en Unión Europea y América Latina y Caribe.



Fuente: CEPAL - Observatorio de Desarrollo Digital

Sin embargo, hacia el interior de la región el ingreso a la economía digital tuvo diferentes puntos de partida. Los países latinoamericanos fueron adoptando tecnologías digitales en actividades como teletrabajo, la banca online y el e-commerce, a partir de diferentes niveles de inversión y madurez en la infraestructura de conexión a Internet.

Las mejores previsiones daban cuenta que la hiperdigitalidad latinoamericana despegaría en el 2030, una vez que se sentaran los pilares de la tercera plataforma: las aplicaciones en la nube, el acceso a grandes volúmenes de información (Big Data) y las capacidades analíticas que iban a requerir, la movilidad y las redes sociales empresariales. En otras palabras, se creía que la hiperconvergencia de los planos físico y digital tendría lugar como resultado del proceso de «evolución natural» de las infraestructuras tecnológicas.

Sin duda alguna el año 2020 podría denominarse el año de la disrupción tecnológica donde pudimos observar esta aceleración de tendencias en transformación digital. Las organizaciones, para poder continuar operando durante la pandemia, debieron anticipar de manera desordenada los planes de incorporación de nuevas tecnologías pensados para ser implementados una década adelante. La mayoría de ellas no contaba con estrategias centradas en experiencias extremo-a-extremo que les permitieran lograr procesos más efectivos ni con estructuras organizacionales adecuadas o dinámicas de procesos funcionales lo suficientemente flexible, que pudieran incluir a las personas, las tecnologías y el negocio en las empresas o la misión y función en las organizaciones gubernamentales.

Esta respuesta desestructurada y carente de visión y anticipación estratégica, hizo que la transformación digital, un mandato del mercado que ya venía desde principios del siglo XXI, se ejecutara sin atender dos cuestiones relevantes: la deuda técnica y la ciberseguridad.

En el mejor de los casos, gran parte de las organizaciones quedaron atrapadas en etapas intermedias de transformación digital que les permitieran continuar operando. Esta precariedad surgió como resultado de anteponer el negocio a la seguridad, no gestionar los cambios a la cultura organizacional o al entorno operacional subyacente

que el ámbito digital exige. En resumidas cuentas, muy pocas pudieron lograr que las tecnologías nuevas y las ya operativas pudieran funcionar de manera eficiente e integrada en un entorno ciberseguro.

Un claro ejemplo de este caos surge si observamos los procesos de migración a la nube o a modelos híbridos, donde la gobernanza de datos no fue una prioridad y ni siquiera estaba incluida en la estrategia. La gobernanza de datos y no la resiliencia del negocio debió ser el núcleo del proceso de migración porque así se construye el marco de gobierno de toda organización.

Por otra parte, la deuda técnica no saldada explica la extrema vulnerabilidad de los sistemas comprendidos en la tecnología operacional (TO), como los sistemas de control industrial. El proceso de transformación digital latinoamericano abrevó en una narrativa centrada en las tecnologías de la información (TI) y perdió de vista la tecnología operacional, aquella que brinda sostén operativo y logístico a las principales infraestructuras críticas de un país. En este escenario, la ciberseguridad, tanto de TI como TO quedó absolutamente relegada ante la falta de percepción de la magnitud del riesgo que se avecinaba.

Ciberseguridad: Una década de preparación con magros resultados

En junio 2014 la Organización de los Estados Americanos (OEA) presentó el informe «Tendencias de Seguridad Cibernética en América Latina y el Caribe», elaborado junto a la empresa Symantec y la Comunidad de Policías de las Américas (AMERIPOL). El trabajo, realizado en base a datos del 2013, define a ese período como el «año de la gran violación de la seguridad cibernética». Esta definición se debió al aumento significativo de violaciones de datos a gran escala, cercano al 62% con respecto al año anterior, que se produjeron a partir de delitos cibernéticos contra tres sectores principales: industria, construcción y servicios profesionales.

El principal método de ataque identificado fue la inyección de código malicioso (malware) mediante la técnicas de phishing, ataque dirigido (spear-phishing) o de abrevadero (watering-hole).

Ese mismo año se registró también un incremento notable de detección de vulnerabilidades del día cero, por lo que las prácticas deficientes de «parcheo» y el empleo de software no legítimo en las organizaciones regionales alimentaron la prevalencia de los incidentes registrados. Las estafas en redes sociales, los troyanos bancarios, los infostealers y los ataques ransomware también se destacaron entre las amenazas en franco aumento en la región y se identificó a «Careto-La Máscara» como la primer amenaza persistente (ATP) avanzada de cuño regional o especialmente diseñada para ser desplegada en ALyC.

En oportunidad de la presentación del citado informe³, el representante de Symantec señaló que *«el desafío principal para los países de la región será acelerar el desarrollo de políticas nacionales, marcos legales y fortalecer las habilidades técnicas para mantenerse un paso adelante»*.

Al llegar la pandemia, quedó demostrado que los avances realizados no habían sido suficientes. Según otro informe de OEA, elaborado junto al Banco Interamericano de Desarrollo⁴ en 2020, de los 32 países de ALyC, sólo 7 habían elaborado e implementado un plan de protección de infraestructuras críticas, 20 tenían algún tipo

³ Cheri Mc Guire, vicepresidente de Asuntos Gubernamentales Globales y Políticas de Seguridad Cibernética en Symantec.

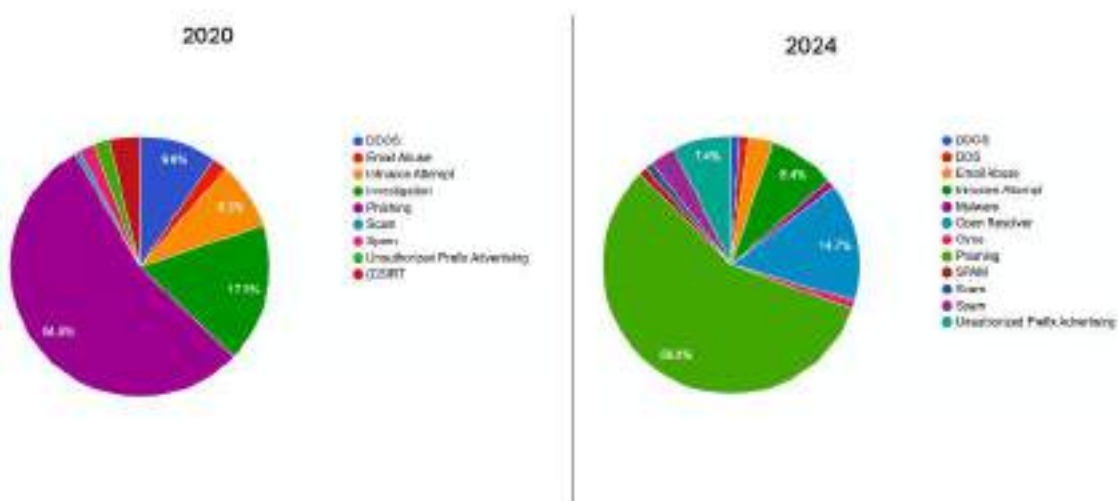
⁴ «Ciberseguridad. Riesgos, avances y el camino a seguir en América Latina». OEA/BID 2020, <<https://publications.iadb.org/en/publications/spanish/viewer/Reporte-Ciberseguridad-2020-riesgos-avances-y-el-camino-a-seguir-en-America-Latina-y-el-Caribe.pdf>>.

de mecanismo de respuesta a incidentes (CERT/CSIRT), 1 de cada 3 no contaba con un marco legal sobre cibercrimes y 22 países, según sus representantes, consideraba que sus capacidades eran limitadas para la investigación de cibercrimes.

A pesar de los esfuerzos y la buena voluntad demostrada por los gobiernos de ALyC durante la última década, y de la orientación y asistencia recibida de los organismos internacionales en el mismo período, la seguridad cibernética regional en 2024 continúa siendo precaria y está muy lejos de alcanzar niveles de madurez y eficiencia aceptables.

El phishing mantiene la *pole position* entre los incidentes gestionados (fig. 2) por los CSIRTs regionales y facilita de algún modo el despliegue de ransomware y acceso a sistemas críticos a los cibercriminales. Según Palo Alto Networks, el ransomware registró un incremento del 35% con respecto al 2023. Para comprender el impacto vale recordar que la empresa Veeam informó en 2023 que el 49% de las organizaciones latinoamericanas fue víctima del ransomware entre una y tres veces. La mayor peligrosidad de esta amenaza está asociada a la pérdida y robo de información sensible, cuyo costo promedio en la región asciende en 2024 a 2,76 millones de dólares, según Akamai Latinoamérica.

Figura 2 – Comparativa de incidentes gestionados en 2020-2024 por los CSIRT Regionales



Fuente: CSIRTS LACNIC

La Inteligencia como herramienta de anticipación de las amenazas cibernéticas

La Inteligencia Estratégica ofrece a ALyC la oportunidad de prepararse adecuadamente para enfrentar los riesgos y amenazas cibernéticas en el entorno multidimensional y en constante cambio impulsado por las tecnologías de la información y las comunicaciones (TICS). No debemos olvidar que en ese contexto también interactúan, cada cual con su propio bagaje de intereses, tanto los países con ambiciones de desarrollo como aquellos países que ya se encuentran a la vanguardia de la innovación tecnológica. Esta disciplina es la mejor herramienta para «identificar el entorno, el contexto en que está inmersa la Nación y en el que han de llevarse a cabo los objetivos nacionales»⁵.

⁵ de los Reyes Giménez, Marcelo Javier. *Inteligencia y Relaciones Internacionales*. Buenos Aires: Ed. Almaluz. 2019.

En la era digital, la narrativa tecnológica imperante ha ofuscado de alguna manera la interdependencia que existe entre los planos físico y digital. Esto no es una cuestión menor porque en el plano físico es precisamente donde los Estados Nación ejercen su soberanía y donde se ubican de manera geográfica las infraestructuras críticas y de sostén del ambiente cibernético (cables submarinos. Centros de datos, etc.)

A lo largo de la historia la Inteligencia y las Relaciones Internacionales han relacionado el conflicto y los riesgos a la seguridad nacional con otras tecnologías como la nuclear o la espacial y el esfuerzo ha estado puesto en anticipar e impedir el acceso de éstas a actores fallidos o proliferantes, al terrorismo y al crimen organizado transnacional. Resulta cuanto menos curioso que las TICS habiendo nacido en la misma época que las otras dos tecnologías mencionadas, hayan evolucionado al punto en que se encuentran hoy sin que nadie advirtiera su potencialidad de riesgo.

Existe además una subdisciplina de la Inteligencia Estratégica, la Inteligencia Científico-Tecnológica cuya misión es precisamente deconstruir las narrativas tecnológicas y anticipar de manera oportuna los riesgos y amenazas para los tomadores de decisión. Sin embargo, en América Latina, una región siempre dispuesta a responder a las demandas internacionales, esta capacidad ha permanecido subsumida al ámbito militar y a la cuestión de la proliferación de tecnologías sensitivas relacionadas a las armas de destrucción masiva.

El macroentorno digital en que nos encontramos hoy requiere la mirada atenta de profesionales experimentados en análisis de inteligencia, particularmente en inteligencia científico-tecnológica para abordar de manera completa la compleja problemática que se intenta delimitar al área de la ciberseguridad. En los planos físico y digital interdependientes, será necesario observar el comportamiento de los diversos actores involucrados, ya sean Estados Nación con capacidades cibernéticas, Estados Nación que patrocinen a grupos de ciberdelincuencia, de las unidades cibernéticas del Terrorismo Internacional, la evolución del crimen organizado transnacional en la era digital e incluso perfilar la nueva ciberdelincuencia organizada que amenaza a las organizaciones públicas y privadas, el rol de las empresas de ciberseguridad y de seguros cibernéticos, los desarrolladores de software y hardware y su relación con los Estados Nación o la Ciberdelincuencia, entre otras muchas cuestiones a resolver.

La ciberinteligencia o Inteligencia de Ciberamenazas, tan en boga en la actualidad es solamente una parte del oficio de inteligencia que demanda algún grado de entendimiento técnico específico, pero el análisis de algunas de las cuestiones mencionadas anteriormente requiere rigor y metodología analítica que no se incluye en el paquete de soluciones que las empresas privadas ofrecen como solución. Estas soluciones no observan ni explican el macroentorno físico-digital con sus relaciones de interdependencia e impacto cruzado y los tomadores de decisiones diseñan políticas y planifican en base al «árbol» porque nadie está haciendo la tarea de describir el «bosque».

El entorno digital ofrece extraordinarias ventajas para el ciberespionaje y los organismos de inteligencia del resto del mundo no sólo lo saben, sino que ejecutan esta tarea en cumplimiento de los objetivos estratégicos de sus respectivos gobiernos. La marginalidad a la que se somete a los organismos de inteligencia en la región no sólo facilita la tarea del potencial adversario en términos de intereses, sino que priva a sus decisores de contar con un estado fáctico de situación que le permita diseñar políticas eficientes y elaborar una planificación estratégica que proteja sus más caros intereses y le permita acercarse a sus mejores ambiciones.

La falta de estas capacidades se evidencia en la disonancia cognitiva que sostiene que el crimen organizado tradicional se encuentra detrás de las millonarias cifras que se obtienen con el robo y secuestro de información y su posterior venta en mercados

ocultos en la web. Es necesario reconocer cuál es la nueva ciberdelincuencia organizada que no sólo son expertos en TICS, sino que adoptaron los preceptos de la economía digital en el año 2000 y crearon mercados sólidos y cadenas de distribución rentables de productos y servicios que ofrecen a sus clientes, otros ciberdelincuentes o incluso Estados.

Conclusiones

En la era de Inteligencia Artificial y con las Tecnologías Cuánticas que se aproximan, América Latina y el Caribe, con una de las más altas tasas de penetración de tecnologías digitales, tiene ante sí una valiosa oportunidad de revertir los años de atraso tecnológico y acercarse a una solución de sus problemas endémicos como la pobreza, la desigualdad y la lucha contra el crimen organizado.

Sin embargo, si continua en el camino de creer que sólo se trata de una cuestión de ciberseguridad que se resuelve con inversiones y mayor incorporación de tecnologías o el traslado de su responsabilidad a los servicios en la nube, estará destinada a seguir protagonizando el ranking de las zonas geográficas globales más vulnerables al accionar de la ciberdelincuencia.

Si no logramos comprender e incorporar las capacidades de inteligencia que necesitan nuestros países para enfrentar la digitalización de las viejas y conocidas amenazas como las nuevas amenazas cibernéticas, no podremos revertir el complicado cuadro de situación en que nos encontramos hoy y cuyo agravamiento anuncian los expertos para los próximos años.

Después de todo, las tecnologías de la información están entre nosotros desde mediados del siglo XX y no podemos olvidar que el «Padre de Internet», Joseph Robnett Licklider, nos advirtió que la finalidad de la red era la generación colectiva de conocimiento. En aras de avanzar en el incierto camino de la innovación, también debemos tener en cuenta a Francis Bacon, «*el conocimiento en sí mismo es poder*» (1597).

Si aun así no reconocemos el valor de esta disciplina para abordar la problemática que nos preocupa y debiera ocuparnos, la velocidad y vertiginosidad que traen la Inteligencia Artificial y las Tecnologías Cuánticas volverá a dejarnos a la vera del camino del progreso preguntándonos dónde nos equivocamos.

Susana B. García – Argentina



Consultora Independiente en Riesgos asociados a la Tecnología. Directora de la Fundación Ciberprisma en Argentina y Embajadora para América Latina del Instituto de Defensa Cibernética de Brasil. Docente de posgrado en carreras de Inteligencia, Seguridad Internacional y Seguridad Cibernética. Expositora en Eventos Nacionales e Internacionales.

CIBERSEGURIDAD Y GOBERNANZA ÉTICA EN LA ERA DE LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL: DESAFÍOS Y ESTRATEGIAS GLOBALES

María José Motta

152

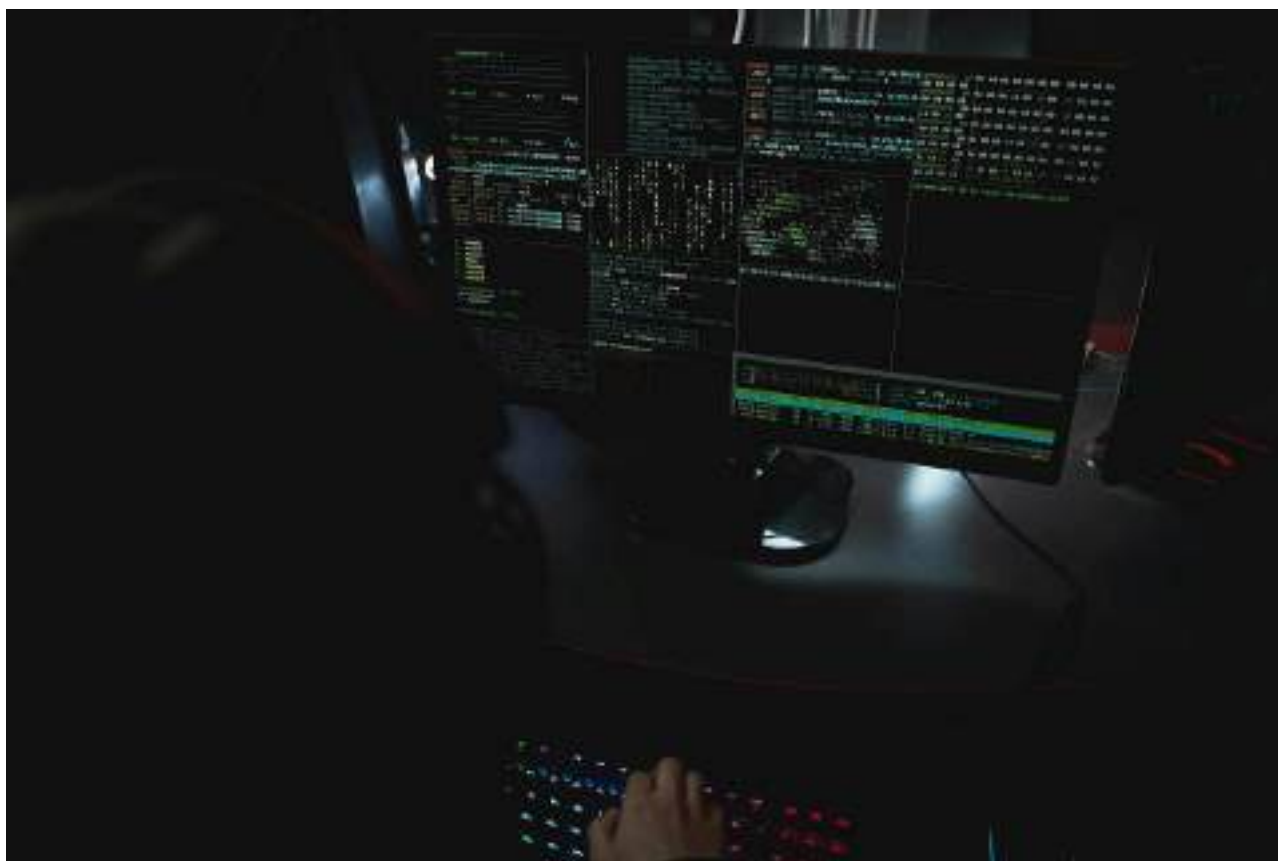


Imagen: Tima Miroshnichenko en Pexels.

1. Introducción

El siglo XXI se caracteriza por una revolución tecnológica marcada por la IA, la conectividad global y el acceso masivo a datos. Si bien estos desarrollos son fundamentales para el crecimiento económico y la mejora de la calidad de vida, también han originado un entorno propenso a ciberamenazas sofisticadas¹. Los ataques a infraestructuras críticas, la manipulación de información mediante IA generativa y el espionaje digital a gran escala representan problemas complejos que requieren un enfoque multifacético.

¹ European Commission. «Digital Strategy: Shaping Europe's Digital Future». 2020, <https://ec.europa.eu/digital-strategy/our-policies/shaping-europes-digital-future_en>, [consulta: 02/08/2024].

2. Desafíos globales en ciberseguridad

2.1 Ataques a infraestructuras críticas

Los sistemas de energía, transporte, salud y comunicación son cada vez más vulnerable a ciberataques. Incidentes recientes, como el ataque a Colonial Pipeline en Estados Unidos en 2021, revelan la fragilidad de estas infraestructuras (U.S. Department of Homeland Security, 2021). Estos eventos subrayan la necesidad de adoptar medidas preventivas robustas y marcos normativos que fortalezcan la seguridad de infraestructuras críticas.

2.2 Amenazas híbridas y desinformación

La proliferación de la IA generativa ha permitido la creación de sofisticadas campañas de desinformación y deepfakes. Estas herramientas, aunque útiles en contextos legítimos, pueden ser manipuladas para socavar la confianza pública y influir en procesos democráticos². La capacidad de generar contenido falso de manera convincente plantea un serio riesgo para la integridad informativa y la cohesión social.

2.3 Vacíos normativos y gobernanza fragmentada

El vertiginoso avance tecnológico ha superado la capacidad de los estados y organismos internacionales para establecer regulaciones efectivas. Según el Global Cybersecurity Index³, la falta de un marco normativo cohesivo genera vacíos en la gobernanza, donde las respuestas a las amenazas cibernéticas son inconsistentes y a menudo inadecuadas.

3. Estrategias regionales y nacionales

3.1 Modelos de gobernanza efectiva

Europa se ha posicionado a la vanguardia de la regulación con el Reglamento General de Protección de Datos (GDPR) y su propuesta de Ley de IA⁴. Estas iniciativas no solo establecen normas para el uso responsable de la tecnología, sino que también promueven un enfoque centrado en los derechos humanos. En América Latina, la Estrategia de Ciberseguridad de la OEA evidencia avances en la cooperación regional, aunque se enfrenta a desafíos en su implementación efectiva⁵.

3.2 Casos de cooperación multilateral

La importancia de la colaboración internacional se pone de manifiesto en tratados como el Acuerdo de París sobre Ciberseguridad y los esfuerzos en el Grupo de Trabajo

² West, S.M., Whittaker, M. & Crawford, K. «Discriminating Systems: Gender, Race and Power in AI». *AI Now Institute*, New York, 01/04/2019.

³ International Telecommunication Union. «Global Cybersecurity Index 2020». <<https://www.itu.int/en/ITU-D/Cybersecurity/Pages/global-cybersecurity-index.aspx>>, [consulta: 02/08/2024].

⁴ European Commission. «Proposal for a Regulation on Artificial Intelligence». <https://ec.europa.eu/info/publications/proposal-regulation-artificial-intelligence_en>, [consulta: 02/08/2024].

⁵ OEA. «Estrategia de Ciberseguridad de la OEA». <<https://www.oas.org/en/sms/cicte/strategy.asp>>, [consulta: 02/08/2024].

de Composición Abierta de la ONU (OEWG). Estas iniciativas destacan cómo los países pueden trabajar juntos para establecer normas compartidas y mejorar la seguridad cibernética a nivel global⁶.

4. Gobernanza ética: el pilar fundamental

La gobernanza ética de la IA y la ciberseguridad es crucial para garantizar que los avances tecnológicos se utilicen de manera responsable. Este enfoque debe incluir:

- **Transparencia y rendición de cuentas:** Establecer sistemas que permitan auditar decisiones algorítmicas⁷.
- **Inclusión en la toma de decisiones:** Involucrar a diversos actores —gobiernos, empresas y sociedad civil— para reflejar intereses variados y garantizar que las políticas sean inclusivas⁸.
- **Protección de derechos fundamentales:** Desarrollar estándares internacionales que equilibren la innovación tecnológica con la privacidad, la seguridad y la equidad⁹.

154

5. Recomendaciones

Para abordar los desafíos actuales, resulta esencial implementar estrategias integrales:

- **Fortalecimiento de capacidades técnicas:** Capacitar a profesionales y fomentar alianzas público-privadas para enfrentar de manera efectiva las ciberamenazas¹⁰.
- **Cooperación internacional efectiva:** Se debe promover la armonización de normas y la creación de foros multilaterales que faciliten el intercambio de información y mejores prácticas. La colaboración entre naciones es esencial para una respuesta coordinada a las amenazas cibernéticas¹¹.
- **Regulación proactiva de IA:** Es fundamental desarrollar marcos normativos que contemplen los riesgos éticos y de seguridad asociados al uso de la IA. Esto incluye establecer directrices sobre el uso responsable de la IA en aplicaciones críticas¹².
- **Inversión en ciberresiliencia:** Los gobiernos y el sector privado deben garantizar la asignación de recursos necesarios para mejorar la protección de infraestructuras críticas y sistemas sensibles, así como para fomentar la capacidad de respuesta ante incidentes cibernéticos.

⁶ United Nations. «Report of the Open-ended Working Group on Developments in the Field of Information and Telecommunications in the Context of International Security». <<https://undocs.org/en/A/75/201>>, [consulta: 02/08/2024].

⁷ O'Neil, C. «Weapons of Math Destruction: How Big Data Increases Inequality and Threatens Democracy». New York: Crown Publishing Group, 2016.

⁸ Kerr, I., Lucyk, C. & Stewart, S. «Artificial Intelligence and the Future of Work: Ethical and Social Implications». New York: Canadian Institute for Advanced Research, 2018.

⁹ Zuboff, S. «The Age of Surveillance Capitalism: The Fight for a Human Future at the New Frontier of Power». New York: PublicAffairs, 2019.

¹⁰ Chertoff, M. & Dempsey, J. «The Future of Cybersecurity: The Impact of Technology on National Security». Washington, D.C.: Brookings Institution Press, 2018.

¹¹ Global Forum on Cyber Expertise. «Guidelines for Developing and Implementing Cybersecurity Strategies». <<https://www.gfce.org/publications>>, [consulta: 02/08/2024].

¹² European Commission. «Proposal for a Regulation on Artificial Intelligence». <https://ec.europa.eu/info/publications/proposal-regulation-artificial-intelligence_en>, [consulta: 02/08/2024].

6. Conclusión

La ciberseguridad en la era de la IA requiere un enfoque integral que combine avances tecnológicos, gobernanza ética y cooperación internacional. Un esfuerzo conjunto resulta indispensable para asegurar un ciberespacio seguro, equitativo y resiliente que apoye el desarrollo global sin comprometer la seguridad ni los derechos fundamentales. La implementación de acciones coordinadas y responsables será clave para enfrentar los desafíos futuros asociados con la ciberseguridad y la inteligencia artificial.

María José Motta – Argentina



Abogada especialista en cibercrimen y evidencia digital. Diplomada en Inteligencia Artificial.

CIBERSEGURIDAD Y NUEVAS TECNOLOGÍAS

INFRAESTRUCTURAS CRÍTICAS: RIESGOS Y AMENAZAS CIBERNÉTICAS EN LOS ENTORNOS NUCLEARES A 2024.

Carlos Olguin

156



Foto: geralt en Pixabay.

«El único sistema verdaderamente seguro es el que está apagado, fundido en un bloque de hormigón y sellado en una sala forrada de plomo con guardias armados».

Gene Spafford

Introducción

El ciberespacio se ha transformado en uno de los «escenarios» donde más se percibe la evolución de las amenazas avanzadas y la proliferación de actores maliciosos —con diversas motivaciones (heterogéneas)—, cuyo objetivo específico es atacar las infraestructuras críticas (IC).

El ciberataque perpetrado contra la Comisión Nacional de Energía Atómica (CNEA) vino a recordar tanto el deber como la necesidad de proteger las IC, principalmente en momentos sensibles o de transición, quedando nuevamente en evidencia que la Argentina está expuesta a grandes riesgos y amenazas en los sectores más críticos. No es casual que el mismo día en que fue detectado el ataque, la firma de seguridad PandaSecurity preguntaba

en su blog: Ciberamenazas nucleares: ¿realmente hay un riesgo real? Citando el comentario de Hervé Lambert, expuso:

«Robar datos sensibles relacionados con diseños, protocolos de seguridad o materiales nucleares son objetivos valiosos para este tipo de ciberdelincuentes».

«Además, un ataque exitoso podría desactivar mecanismos de seguridad críticos, aumentando el riesgo de liberación radiactiva o sabotaje o podemos irnos a la extorsión en toda regla, que los propios ciberdelincuentes secuestren sistemas clave mediante ransomware, exigiendo grandes sumas de dinero para devolver el control a las autoridades».

Tal como se puede apreciar, la problemática excede tanto el ámbito «nacional» como el «regional», pues los ciberataques son de carácter transfronterizo y un incidente significativo puede perturbar y dañar infraestructuras críticas de información. Asimismo los actores de amenazas, muchas veces con patrocinio estatal, poseen la capacidad técnica y los recursos suficientes para operar a nivel global, razón por la cual es necesario y urgente fortalecer la seguridad cibernética de las organizaciones, con un enfoque proactivo orientado a generar entornos más resilientes.

Contexto local específico

La CNEA es un organismo autárquico dependiente de la Jefatura de Gabinete de Ministros, cuyas facultades y funciones están establecidas principalmente en la Ley Nacional de la Actividad Nuclear (Ley N° 24.804) y su decreto reglamentario N° 1.390/98. Asimismo, es responsable de la aplicación del Régimen de Gestión de Residuos Radiactivos (Ley N° 25.018) y de la Convención Internacional Conjunta sobre la Seguridad en la Gestión de los Combustibles Gastados y la Seguridad en la Gestión de los Residuos Radiactivos, refrendada por la Ley N° 25.279.

La CNEA tiene entre sus objetivos:

- Investigar y desarrollar los usos pacíficos de la energía nuclear, impulsando la innovación por medio de la ciencia básica y aplicada.
- Llevar adelante múltiples proyectos de aplicación de la tecnología nuclear.
- Trabajar en el diseño, construcción y operación de reactores de investigación y de producción de radioisótopos; la fabricación de combustibles nucleares, de agua pesada y de cobalto 60; la construcción de paneles solares para los satélites argentinos.

Desde el inicio de sus actividades (1950), la Argentina es considerada un país nuclear. Asimismo, posee centrales nucleares de potencia y reactores de investigación. La CNEA junto a otros organismos y empresas tecnológicas (p. ej. INVAP), forma parte del sector nuclear argentino.

El encuadre fáctico y normativo determina que se trata de una IC (Sectores: Energía, Nuclear y Estado).

Ciberseguridad en Retrospectiva

- Desde 2021 el ransomware ha presentado una serie de tendencias clave.
- En 2023, la firma Resecurity advirtió sobre el aumento de las amenazas de ransomware en el sector energético, especialmente dirigidas a las industrias nuclear, de petróleo y de gas.
- En 2024, el 86% de las víctimas fueron atacadas durante fines de semana y días festivos y el 67% de las organizaciones de energía, petróleo/gas y servicios públicos se vieron

afectadas por ransomware, cifra idéntica a la tasa de ataques reportada en 2023. Esto debe analizarse a la luz de lo observado por LACNIC: «Hemos detectado que pasa entre una y dos semanas desde que entran los atacantes a un sistema y ejecutan un ataque de ransomware».

- En 2024, el 63% de las organizaciones encuestadas fueron atacadas durante un evento corporativo importante.
- Los atacantes de ransomware aman el uso de cuentas válidas para acceder a las organizaciones, ya sea que las usen en escritorios remotos (RDP) expuestos a internet, en VPNs sin MFA (Múltiple factor de autenticación).

A la dinámica anterior, hay que sumar la venta de accesos en foros de la dark web, y la reaparición de algunos foros, como RAMP (Ransomware and Advanced Malware Protection).⁵⁸

Amenazas Cibernéticas en el ámbito nuclear

La Iniciativa de Amenaza Nuclear (Nuclear Threat Initiative, NTI) reconoció la peligrosidad de la amenaza cibernética, en los siguientes términos:

«Un ciberataque podría facilitar el robo de material nuclear o un acto de sabotaje en una instalación nuclear de diversas maneras, lo que podría provocar consecuencias potencialmente catastróficas con un impacto global».

Para intentar adelantarse, la NTI reunió a un grupo internacional de expertos técnicos y operativos, y le asignó la tarea de identificar los elementos fundamentales de una nueva estrategia y luego centrarse en aquellos que tendrían el mayor impacto posible.

A lo largo de 12 meses, el grupo identificó cuatro prioridades fundamentales:

1. Institucionalizar la ciberseguridad.
2. Implementar una defensa activa.
3. Reducir la complejidad.
4. Promover la transformación.

En 2018, entre otras cosas, la NTI también remarcó que el riesgo de uso nuclear como resultado de un error de cálculo o de un uso no autorizado existía antes de que las amenazas cibernéticas se volvieran prevalentes, pero estas amenazas agravan dichos riesgos y generan otros nuevos.

Tendencias alarmantes

Existe una tendencia creciente de grupos hacktivistas a integrar ransomware en sus operaciones, lo que indica un cambio significativo en las tácticas y el impacto potencial.

Por otra parte, la Oficina Federal de Investigaciones (FBI) advirtió que un grupo cibernético patrocinado por Corea del Norte (RPDC/DPRK) conocido públicamente como Andariel, Onyx Sleet (anteriormente PLUTONIUM), DarkSeoul, Silent Chollima y Stonefly/Clasiopa, ataca principalmente entidades de defensa, aeroespaciales, nucleares y de ingeniería para obtener información técnica confidencial y clasificada, así como propiedad intelectual con el fin debilitar las ambiciones y los programas militares y nucleares del régimen.

También, el FBI y Mandiant (ahora parte de Google), han señalado que ciertos actores de amenazas de Corea del Norte están combinando operaciones de espionaje cibernético con despliegue de ransomware, es decir, la actividad con motivación financiera ocurre junto con la recopilación de inteligencia (motivación dual/híbrida).

Además, según las conclusiones de una reciente investigación, existe la posibilidad de que Andariel (también conocido como Jumpy Pisces), o una facción del grupo, esté colaborando con el grupo de ransomware Play, actuando potencialmente como un intermediario de acceso inicial (IAB) o un afiliado del grupo.

La Inteligencia de Ciberamenazas (CTI) y su papel en la Gestión de la Seguridad Física Nuclear.

La Inteligencia de Ciberamenazas (Cyber Threat Intelligence, CTI), según la reciente definición provista por la Agencia de la Unión Europea para la Ciberseguridad (ENISA), involucra datos e información recopilados y analizados para comprender el panorama de amenazas y respaldar la toma de decisiones.

159

Habiendo dejado en claro el aspecto previo, veamos lo que puede aportar esta disciplina a la seguridad del ecosistema nuclear.

Los Estados deberían definir los requisitos de seguridad nuclear para los materiales nucleares u otros materiales radiactivos y las instalaciones asociadas basándose en una Evaluación de Amenazas o una Amenaza Básica de Diseño (Design Basis Threat, DBT).

Una DBT describe las capacidades de posibles adversarios internos y externos que podrían intentar la eliminación no autorizada de materiales nucleares y otros materiales radiactivos o el sabotaje. El sistema de protección física del operador se diseña y evalúa en base al DBT.

Por su parte, la CTI puede contribuir en el desarrollo de la DBT (Cyber DBT), proveyendo inteligencia de amenazas específica, dado que no existe una inteligencia de amenazas universal. Los productos de inteligencia de amenazas deben adaptarse a los casos de uso y a las demandas de seguridad de clases específicas de entornos.

Igualmente, puede proporcionar una visión holística de amenazas e ir más allá de los atributos o capacidades de los adversarios, ya que, gestiona la elaboración del perfil de los actores de amenazas, además de recomendar acciones de mitigación específicas en el marco de un programa de inteligencia de amenazas.

Incluso, la CTI puede proveer la anticipación y el contexto necesarios para formular un enfoque de defensa proactivo, y generar información accionable para la toma de decisiones. A su vez, posee la orientación y la flexibilidad para operar de forma iterativa con otros equipos (Red Team, Blue Team y Purple Team), dar respuestas y emitir juicios sobre amenazas emergentes (monitoreo), colaborar en el diseño y evaluación de sistemas y medidas de seguridad con enfoque global, y la creación de escenarios de ataque.

Conclusiones

A tenor del recorrido realizado, es conveniente adoptar un planteamiento proactivo ante las ciberamenazas, dado que se trata de un elemento vital en la gestión de los riesgos de ciberseguridad y además permite prevenir eficazmente que las ciberamenazas se materialicen en incidentes, donde la CTI desempeña un rol fundamental.

De acuerdo con los estándares internacionales y buenas prácticas, el ámbito de la protección y la seguridad debe abarcar tanto los sistemas de tecnología de la información (IT) como las tecnologías operativas (OT).

Como señala Go Rebutan, la importancia de los sistemas ICS/OT en la infraestructura crítica no puede ser subestimada

En todo este contexto, los operadores deben ser más conscientes que nunca de que es un reto considerable, en la medida que se trata de un dominio específico de activos y

tecnologías y debe existir un fino equilibrio entre la seguridad física y la seguridad tecnológica.

Tabla 1 -Ciberataques contra Instalaciones Nucleares

Año	Target	Descripción
1992	Reactor de energía de Ignalina (Lituania)	Un programador informático introdujo un virus en una de las computadoras de la estación en un intento de sabotear un reactor en la planta
1999	Central nuclear de Bradwell (Reino Unido)	Un empleado alteró/destruyó datos
2003	Planta nuclear de Davis-Besse (Ohio, EE. UU)	El gusano Slammer/Sapphire aprovechó una vulnerabilidad en SQL Server 2000 de Microsoft
2005	Plantas de energía nuclear japonesas	Liberación de datos
2006	Programa nuclear sirio	Espionaje
2009	Central Nuclear Comanche Peak (Texas, EE. UU)	Amenaza interna (insider)
2010	Planta Nuclear de Natanz (Irán)	Stuxnet. Malware desarrollado con la intención de destruir el programa nuclear iraní. Distribución de dispositivos USB infectados como vector de ataque
2011	Laboratorio Nacional de Oak Ridge (EE. UU)	Robo de datos mediante spear-phishing
2011	Instalación Nuclear de Natanz (Irán)	El malware Duqu fue utilizado para realizar espionaje
2012	Instalación Nuclear de Natanz (Irán)	El malware Flame fue utilizado para realizar espionaje
2014	Planta Nuclear Monju (Japón)	Actualización de software no autorizada y malware
2014	Central hidroeléctrica y nuclear de Corea del Sur	Ataque atribuido por el gobierno a Corea del Norte
	Centro de control de material	Instalación nuclear utilizada como punto de

2015	nuclear japonés	retransmisión en un ciberataque
2016	Comisión Reguladora Nuclear / Departamento de Energía de los EE. UU	Un empleado intentó infectar las computadoras gubernamentales con virus distribuidos a través de correos electrónicos de spear-phishing
2016	Planta nuclear de Gundremmingen (Alemania)	Se distribuyó malware y posibles unidades USB infectados como vector de ataque
2016	Universidad de Toyama, Centro de Investigación de Isótopos de Hidrógeno (Japón)	Robo de datos mediante spear-phishing
2017	Planta nuclear Wolf Creek (Kansas, EE.UU.)	Ataque de spear-phishing exitoso y acceso a la red. Vinculado con Dragonfly 2.0. TEMP.Isotope, DYMALLOY, Berserk Bear, TG-4192, Crouching Yeti, IRON LIBERTY, Energetic Bear, Ghost Blizzard, BROMINE, Backdoor.Oldrea(Havex). Unidad 71330 de FSB.
2017	Central Nuclear de Chernóbil (Ucrania)	Los sistemas de control de radiación del entorno fueron afectados por Petya.
2019	Planta de energía nuclear de Kudankulam (KKNPP) de la India	El Grupo Lazarus utilizó el malware Dtrack (también conocido como Preft, Valefor y TroyRAT). Existen antecedentes de distribución de Dtrack en LATAM (Kaspersky).
2021	Empresas de electricidad de Brasil (Eletrobras y Copel)	En cuanto a la primera, el incidente ocurrió en su filial Eletronuclear y fue catalogado como un ataque de ransomware. Afectó a algunos de los servidores de la red administrativa y no tuvo impacto en las operaciones de las centrales nucleares Angra 1 y Angra 2. En el caso de Copel, el ataque fue obra del grupo de ransomware Darkside.
2021	Sol Oriens	El contratista estadounidense de armas nucleares Sol Oriens fue víctima de un ciberataque, presuntamente perpetrado por la banda de ransomware REvil, que afirma estar subastando datos robados durante el ataque
2021	Plantas nucleares de México	El primer ciberataque que la CNSNS registrado

ocurrió en abril de 2021

2022 Organización de Energía Atómica de Irán (AEOI) Uno de los servidores de correo electrónico de sus filiales fue pirateado después de que el grupo "Black Reward"(hacktivista) publicara en línea los datos robados

En noviembre de 2022, Cyble Research & Intelligence Labs (CRIL) publicó el reporte titulado: "CyberThreats Mushrooming over Global Nuclear Facilities", donde analizó la distribución de documentos confidenciales en la dark web que representan una amenaza para las organizaciones del sector nuclear. Del núcleo central del informe, surge que una gran cantidad de datos confidenciales e información de identificación personal (PII) de organizaciones del sector crítico y empleados que trabajan en instalaciones nucleares han sido filtrados en foros de ciberdelincuencia (tipos de dispositivos, números de serie, proveedores, detalles de versiones, firmware, configuraciones, diagramas de red, documentos de licitación y datos de empleados).

2023 Plantas nucleares de México Se registran ataques en enero y febrero de 2023

2023 Industria de la energía nuclear de China El grupo APT BITTER (también conocido como HAZY TIGER, APT-C-08, Orange Yali, T-APT-17 y TA397), fue detectado enviando correos electrónicos que pretendían ser de la Embajada de Kirguistán a destinatarios de la industria de energía nuclear China en el marco de una operación de espionaje

2023 Central Nuclear de Fukushima (Japón) El colectivo Anonymous lanzó sendos ciberataques contra el sitio web de la central en cuestión, como así también de la Agencia de Energía Atómica y la Sociedad de Energía Atómica (DDoS)

2024 Organización relacionada con la energía nuclear en Brasil El Grupo Lazarus fue detectado atacando a ingenieros nucleares con el malware CookiePlus (19/12/2024). Campaña dirigida a empleados que trabajan en la misma organización relacionada con la energía nuclear en Brasil (Operation DreamJob, también conocida como "DeathNote").

2024 Complejo Nuclear de Dimona (Israel) El colectivo Anonymous se adjudicó la destrucción de archivos y el robo de información (fuentes periodísticas)

2024 Instalaciones nucleares de Irán Este ataque se produjo cuando Israel prometió una fuerte respuesta al bombardeo de 200

2024 Plantas nucleares de México	<p>misiles lanzado por Irán</p> <p>Se registró un ataque en marzo de 2024 (atacantes presuntamente de Brasil)</p>
----------------------------------	---

Tabla 2 – Modalidades Empleadas

Vectores de ataque/amenaza

- Spear-phishing
- Ingeniería Social
- Dispositivos USB que pueden contener archivos maliciosos o malware
- Explotación de vulnerabilidades conocidas (software y hardware)
- Malware especializado
- Vulnerabilidades de día cero (Zero-days)
- Ataques de abrevadero (Watering Hole)
- Ataques a la cadena de suministro (Supply Chain Attacks)
- Software troyanizado o actualizaciones infectadas
- Archivos troyanizados
- Denegación de Servicio o su versión distribuida (DoS/DDoS)
- Ataques combinados (físico/lógico).
- Ataques con drones
- Puertas traseras por defecto, p.ej. contraseñas o claves criptográficas harcodeadas.
- Ataques de fuerza bruta sobre dispositivos específicos
- Ataques sobre sistemas de calefacción, ventilación y aire acondicionado (HVAC)
- Ataques sobre infraestructura en la nube
- Ataques sobre tecnologías “emergentes” en vías de implementación
- Entre muchos otros.

Bibliografía

Bleeping Computer. (5 de febrero de 2021). Eletrobras, Copel energy companies hit by ransomware attacks, <<https://www.bleepingcomputer.com/news/security/eletrobras-copel-energy-companies-hit-by-ransomware-attacks/>>.

Buzos (6 de agosto de 2024). Vulneran ciberataques instalaciones nucleares de México. <<https://buzos.com.mx/noticia/vulneran-ciberataques-instalaciones-nucleares-de-mexico>>.

- Canadian Centre for Cyber Security (2022). An Introduction to the Cyber Threat Environment. <<https://www.cyber.gc.ca/en/guidance/introduction-cyber-threat-environment>>.
- Cyble (14 de noviembre de 2022). Cyberthreats mushrooming over global nuclear facilities. <<https://cyble.com/blog/cyberthreats-mushrooming-over-global-nuclear-facilities/amp/>>.
- Darkreading (30 de agosto de 2023). A Brief History of ICS-Tailored Attacks. <<https://www.darkreading.com/cyberattacks-data-breaches/brief-history-of-ics-tailored-attacks>>.
- Dragos (17 de diciembre de 2024). Dragos Industrial Ransomware Analysis: Q3 2024. <<https://www.dragos.com/blog/dragos-industrial-ransomware-analysis-q3-2024/>>.
- Dragos. Wassonite. <<https://www.dragos.com/threat/wassonite/>>.
- ENISA (2017). Communication network dependencies for ICS/SCADA Systems. <<https://www.enisa.europa.eu/publications/ics-scada-dependencies>>.
- Go Rebutan, Michael Artemio (6 de abril de 2023). Introduction to ICS/OT Systems and their Role in Critical Infrastructure. ISACA. <<https://www.isaca.org/resources/news-and-trends/isaca-now-blog/2023/introduction-to-ics-ot-systems-and-their-role-in-critical-infrastructure>>.
- Gobierno de Argentina. Centrales nucleares en Argentina. Gobierno de Argentina. <<https://www.argentina.gob.ar/economia/energia/energia-electrica/nuclear/centrales>>.
- Gobierno de Argentina. Investigación y desarrollo en la Comisión Nacional de Energía Atómica. Gobierno de Argentina. <<https://www.argentina.gob.ar/cnea/investigacion-y-desarrollo>>.
- Gobierno de Argentina. ¿Qué es la Comisión Nacional de Energía Atómica?. Gobierno de Argentina. <<https://www.argentina.gob.ar/que-es-la-comision-nacional-de-energia-atmica/organizacion>>.
- Global Cybersecurity Alliance. Common ICS Cybersecurity Myths: Lessons Learned. <<https://gca.isa.org/blog/common-ics-cybersecurity-myths-lessons-learned>>.
- Heimdal Security (26 de octubre de 2022). Iran's Atomic Energy Agency confirms hack. Heimdal Security. <<https://heimdalsecurity.com/blog/irans-atomic-energy-agency-confirms-hack/>>.
- INCIBE (21 de marzo de 2024). Mapeo de Dragonfly 2.0 sobre la Matriz ICS de MITRE ATT&CK. <<https://www.incibe.es/incibe-cert/blog/mapeo-de-dragonfly-20-sobre-la-matriz-ics-de-mitre-attck>>.
- Industrial Cyber (20 de noviembre de 2023). ReSecurity warns of rising ransomware threats in energy sector, particularly targeting nuclear, oil, and gas industries. Industrial Cyber. <<https://industrialcyber.co/reports/resecurity-warns-of-rising-ransomware-threats-in-energy-sector-particularly-targeting-nuclear-oil-and-gas-industries/>>.
- Industrial Cybersecurity Pulse (24 de febrero de 2022). Throwback attack: Russia breaches Wolf Creek Nuclear Power facility. <<https://www.industrialcybersecuritypulse.com/facilities/throwback-attack-russian-breaches-wolf-creek-nuclear-power-facility/>>.
- Industrial Cybersecurity Pulse (4 de agosto de 2022). Throwback attack: An Indian nuclear power plant falls victim to outdated policies. <<https://www.industrialcybersecuritypulse.com/facilities/throwback-attack-an-indian-nuclear-power-plant-falls-victim-to-outdated-policies/>>.
- International Atomic Energy Agency. Design basis threat for the security of nuclear and other radioactive material. International Atomic Energy Agency. <<https://www.iaea.org/topics/security-of-nuclear-and-other-radioactive-material/design-basis-threat>>.
- International Atomic Energy Agency (2022). Evaluación nacional de amenazas para la seguridad física nuclear, amenazas base de diseño y declaraciones de amenazas representativas. Colección de Seguridad Física Nuclear del OIEA N° 10-G (Rev. 1). Guía de Aplicación.
- International Atomic Energy Agency (10 de diciembre de 2024). IAEA Vehicle Hit by Drone. <<https://www.iaea.org/newscenter/multimedia/videos/iaea-vehicle-hit-by-drone>>.
- INTEREZER (24 de marzo de 2023). Phishing Campaign Targets Chinese Nuclear Energy Industry. <<https://intezzer.com/blog/research/phishing-campaign-targets-nuclear-energy-industry/?ref=cyberthreat.report>>.
- Kaspersky (19 de diciembre de 2024). Kaspersky discovers Lazarus APT targets nuclear organizations with new CookiePlus malware. <<https://www.kaspersky.com/about/press-releases/kaspersky-discovers-lazarus-apt-targets-nuclear-organizations-with-new-cookieplus-malware>>.
- LACNIC (8 de junio de 2023). Lecciones aprendidas de más de 100 casos de ransomware. <<https://blog.lacnic.net/lecciones-aprendidas-de-mas-de-100-casos-de-ransomware/>>.
- Mandiant (28 de marzo de 2023). APT43: North Korean Group Uses Cybercrime to Fund Espionage Operations. <<https://cloud.google.com/blog/topics/threat-intelligence/apt43-north-korea-cybercrime-espionage>>.
- Mandiant (25 de julio de 2024). APT45: North Korea's Digital Military Machine. <<https://cloud.google.com/blog/topics/threat-intelligence/apt45-north-korea-digital-military-machine>>.
- Michelle Nalabandian, Alexandra Van Dine, Page Stoutland (2018). Global action on cybersecurity at nuclear facilities: Moving beyond the status quo. <<https://www.nti.org/analysis/articles/global-action-cybersecurity-nuclear-facilities-moving-beyond-status-quo/>>.
- Notigram (6 de agosto de 2024). Los ciberataques a centrales nucleares en México: Una amenaza latente. <<https://notigram.com/mexico/nacional/los-ciberataques-a-centrales-nucleares-en-mexico-una-amenaza-latente-20240806-1291710>>.
- National Security Agency (9 de febrero de 2022). CISA, FBI, NSA, and international partners issue advisory on ransomware trends from 2021. National Security Agency. <<https://www.nsa.gov/Press>>.

- Room/News-Highlights/Article/Article/2928709/cisa-fbi-nsa-and-international-partners-issue-advisory-on-ransomware-trends-fro/>.
- Nucleoeléctrica Argentina. Institucional: Nucleoeléctrica Argentina S.A. Nucleoeléctrica Argentina. <<https://www.na-sa.com.ar/es/Institucional>>.
- Nuclear Regulatory Commission. Design basis threat for the security of nuclear reactors. Nuclear Regulatory Commission. <<https://www.nrc.gov/security/faq-dbtfr.html>>.
- Nuclear Energy Institute (16 de mayo de 2024). State of the nuclear energy industry. Nuclear Energy Institute. <<https://www.nei.org/news/2024/state-of-the-nuclear-energy-industry>>.
- Nuclear Threat Initiative. Outpacing cyber threats: Priorities for cybersecurity at nuclear facilities. <<https://www.nti.org/analysis/articles/outpacing-cyber-threats-priorities-cybersecurity-nuclear-facilities/>>.
- Nuclear Threat Initiative (2018). Nuclear Weapons in the New Cyber Age. Report of the Cyber Nuclear Weapons study group. <<https://www.nti.org/analysis/articles/nuclear-weapons-cyber-age/>>.
- Nuclear Threat Initiative (2023). Nuclear Security Index. Falling Short in a Dangerous World. <<https://www.ntiindex.org/>>.
- Paganini Pierluigi (14 de octubre de 2016). Cyber-attacks Against Nuclear Plants: A Disconcerting Threat. <<https://www.infosecinstitute.com/resources/scada-ics-security/cyber-attacks-against-nuclear-plants-a-disconcerting-threat/>>.
- Panda Security (27 de noviembre de 2024). Ciberamenazas nucleares: ¿realmente hay riesgo real? Panda Security. <<https://www.pandasecurity.com/es/mediacenter/ciberamenazas-nucleares-realmente-hay-riesgo-real/>>.
- Radioformula (6 de agosto de 2024). Centrales nucleares en México, al acecho de hackers: Han sufrido 4 ciberataques desde 2021. <<https://www.radioformula.com.mx/nacional/2024/8/6/centrales-nucleares-en-mexico-al-acecho-de-hackers-han-sufrido-ciberataques-desde-2021-827692.html>>.
- Radoini Adil, Siddiqui Muznah. The Cyber-Threat Against Chemical, Biological, Radiological And Nuclear (CBRN). <https://unicri.it/sites/default/files/2021-12/16_cyber_threat.pdf>.
- Rapid7 (20 de agosto de 2024). Selling ransomware breaches: 4 trends spotted on the Ramp forum. Rapid7. <<https://www.rapid7.com/blog/post/2024/08/20/selling-ransomware-breaches-4-trends-spotted-on-the-ramp-forum/>>.
- Reuters (17 de marzo de 2015). South Korea blames North Korea for December hack on nuclear operator. Reuters. <<https://www.reuters.com/article/world/south-korea-blames-north-korea-for-december-hack-on-nuclear-operator-idUSKBN0MD0GR/>>.
- Securelist (20 de noviembre de 2022). DTrack activity targeting Europe and Latin America. <<https://securelist.com/dtrack-targeting-europe-latin-america/107798/>>.
- Semperis. Ransomware holiday risk report. Semperis. <<https://www.semperis.com/ransomware-holiday-risk-report/>>.
- SocRadar (4 de noviembre de 2022). Hacktivist group Black Reward leaked Iran nuclear program secrets. <<https://socradar.io/hacktivist-group-black-reward-leaked-iran-nuclear-program-secrets/>>.
- Sophos (2 de noviembre de 2023). El ransomware "Money Message" paso a paso. Sophos. <<https://news.sophos.com/es-es/2023/11/02/el-ransomware-money-message-paso-a-paso/>>.
- Sophos (17 de julio de 2024). The state of ransomware in critical infrastructure 2024. <<https://news.sophos.com/en-us/2024/07/17/the-state-of-ransomware-in-critical-infrastructure-2024/?amp=1>>.
- The Hacker News (10 de enero de 2014). Rogue software update causes malware in critical infrastructure. <https://thehackernews.com/2014/01/rogue-software-update-cause-malware_9.html>.
- The Hacker News (20 de diciembre de 2024). Lazarus Group Spotted Targeting Nuclear Engineers with CookiePlus Malware. <<https://thehackernews.com/2024/12/lazarus-group-spotted-targeting-nuclear.html>>.
- The Hacker News (29 de mayo de 2024). Microsoft Uncovers 'Moonstone Sleet' - New North Korean Hacker Group. <<https://thehackernews.com/2024/05/microsoft-uncovers-moonstone-sleet-new.html?m=1>>.
- The White House (12 de mayo de 2021). Executive Order on improving the nation's cybersecurity. The White House. <<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/presidential-actions/2021/05/12/executive-order-on-improving-the-nations-cybersecurity/>>.
- The Register (1 de junio de 2009). Feds quiz former worker over Texas power plant hack. <https://www.theregister.com/2009/06/01/texas_power_plant_hack/>.
- Trend Micro (27 de abril de 2016). Malware discovered in German nuclear power plant. <<https://www.trendmicro.com/vinfo/pl/security/news/cyber-attacks/malware-discovered-in-german-nuclear-power-plant>>.
- Unión Europea. Directiva (UE) 2022/2555 del Parlamento Europeo y del Consejo, 14 de diciembre de 2022.
- U.S. Department of Justice (24 de marzo de 2022). Four Russian Government Employees Charged in Two Historical Hacking Campaigns Targeting Critical Infrastructure Worldwide. <<https://www.justice.gov/opa/pr/four-russian-government-employees-charged-two-historical-hacking-campaigns-targeting-critical>>.

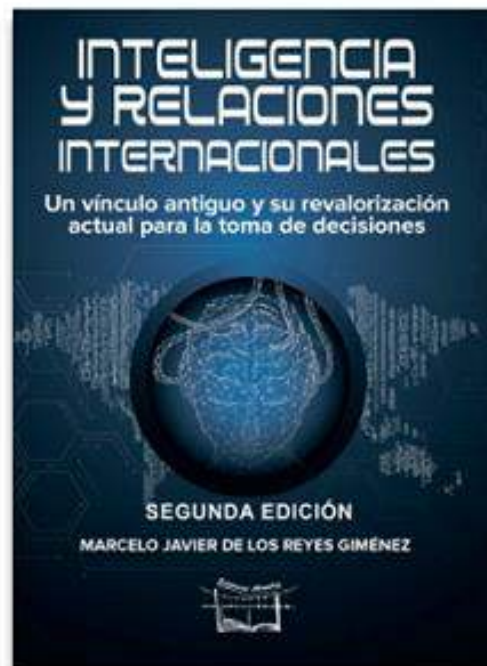
U.S. Department of Justice, CISA (2020). Nuclear Sector. Cybersecurity Framework Implementation Guidance. <<https://www.cisa.gov/resources-tools/resources/nuclear-sector-cybersecurity-framework-implementation-guidance>>.

Carlos Olguín – Argentina



Analista de Ciberinteligencia e Investigador de Amenazas independiente. Procurador por la Universidad Abierta Interamericana (UAI) y Diplomado en Ciberinteligencia (UNSO), Ciberseguridad (UBP) y Gestión de la Ciberseguridad basada en Inteligencia de Amenazas (UCAECE). Experto Universitario en Hacking Ético (UTN). Coordinador Operativo en la Fundación Ciberprisma.

NOVEDAD



167

**SEGUNDA EDICIÓN
2024**

www.editorialmaluz.com.ar



Sociedad Argentina de Estudios Estratégicos y Globales SAEEG

- *Análisis Internacional y Estratégico*
- *Atlántico Sur*
- *Economía*
- *Estrategia*
- *Geopolítica*
- *Inteligencia*
- *Relaciones Internacionales*

Algunos de los temas que usted puede encontrar en nuestra página web
<https://saeeg.org/>

o en Twitter

[@ArgentinaSaeeg](https://twitter.com/ArgentinaSaeeg)

